"Алматы облысы Жамбыл ауданының білім бөлімі" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

31.05.2019 ж. №2692

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Жумахметовой В.У., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3026701-3 «Капитальный ремонт здания средней школы в селе Танбалытас, Жамбылский района, Алматинской областий», посредством веб-портала государственных закупок. В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. В соответствии с п. 178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Так, по вышеуказанному конкурсу выделена сумма 180977678 тенге. Конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «ПРОЕКТ «АИДА» допущена к участию в конкурсе с ценовым предложением 162870000 тг. Из расчета по лоту выделена 180977678 тг. - 10% = 162879910,2 тг., следует, что цена ТОО «ПРОЕКТ «АИДА» является демпинговая и подлежит отклонению. Потенциальным поставщиком ТОО «ПРОЕКТ «АИДА» допущено нарушение в части неправомерного применения демпинговой цены, которые подпадают под профиль риска №6. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии

с приложением 5 к конкурсной документации. 1. Конкурсной комиссией ТОО «СенімҚұрылысСервис» условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 9 % и 9 лет, тогда как камеральным контролем учтены, представленные в составе конкурсной заявки ТОО «СенімҚұрылысСервис» объем выполненных потенциальным поставщиком работ аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе за 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2016, 2017, 2018 годы (9 лет) по которым условная скидка за наличие опыта работ подлежит присвоению 10 %, а не 9 % присвоенная конкурсной комиссией. 2. Конкурсной комиссией ТОО «ЕНБЕК» условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 8 % и 8 лет, тогда как камеральным контролем учтены, представленные в составе конкурсной заявки ТОО «ЕНБЕК» объем выполненных потенциальным поставщиком работ аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе за 2010, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 годы по которым условная скидка за наличие опыта работ подлежит присвоению 8,8 % и 7 лет, а не 8 % и 8 лет присвоенная конкурсной комиссией. 3. Конкурсной комиссией ТОО «БАЙМЕН» условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 8 % и 8 лет, тогда как камеральным контролем учтены, представленные в составе конкурсной заявки ТОО «БАЙМЕН» объем выполненных потенциальным поставщиком работ аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе за 2009, 2010, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 годы по которым условная скидка за наличие опыта работ подлежит присвоению 10%, а не 8% присвоенная конкурсной комиссией. Допущены, которые подпадают под профиль риска № 6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 03.05.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-62375 хабарламасына "Алматы облысы Жамбыл ауданының білім бөлімі" ММ, 101240000397 12.11.2015 жылғы № 3015 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Согласно доводам указанных в возражений следует, что при проведения камерального контроля нарушено п.5 ст.14 Закона РК «О государственных закупках», (жалоба рассматривается в пределах заявленных требований (доводов), т.е охвачены другие вопросы не указанных в жалобе ТОО «Баймен». Согласно Приложению 2 к Правилам проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, государственные закупки способом конкурса (аукциона), сумма которых превышает пятьдесят миллионов тенге охватывается камеральным контролем по направлениям: Профиль № 5 – Принятие решения с нарушением прав и законных интересов потенциального поставщика, повлекшее его отклонение; Профиль № 6 – Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках; Профиль № 7 – Неприменение или неправильное применение условных скидок; Так, сумма данного конкурса превышает пятьдесят миллионов тенге, в связи с чем камеральный контроля охвачен по профилям № 5, 6 и 7.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Отдел образования Жамбылского района Алматинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2692 31.05.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Отдел образования Жамбылского района Алматинской области", 101240000397 от 08.05.2019 года № 3015, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 03.05.2019 года № 710000000-4-6/7-62375, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Жумахметовой В.У., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3026701-3 «Капитальный ремонт здания средней школы в селе Танбалытас, Жамбылский района, Алматинской областий», посредством веб-портала государственных закупок. В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. В соответствии с п. 178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Так, по вышеуказанному конкурсу выделена сумма 180977678 тенге. Конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «ПРОЕКТ «АИДА» допущена к участию в конкурсе с ценовым предложением 162870000 тг. Из расчета по лоту выделена 180977678 тг. - 10% = 162879910,2 тг., следует, что цена ТОО «ПРОЕКТ «АИДА» является демпинговая и подлежит отклонению. Потенциальным поставщиком ТОО «ПРОЕКТ «АИДА» допущено нарушение в части неправомерного применения демпинговой цены, которые подпадают под профиль риска №6. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве

субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. 1. Конкурсной комиссией ТОО «СенімҚұрылысСервис» условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 9 % и 9 лет, тогда как камеральным контролем учтены, представленные в составе конкурсной заявки ТОО «СенімҚұрылысСервис» объем выполненных потенциальным поставщиком работ аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе за 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2016, 2017, 2018 годы (9 лет) по которым условная скидка за наличие опыта работ подлежит присвоению 10 %, а не 9 % присвоенная конкурсной комиссией. 2. Конкурсной комиссией ТОО «ЕНБЕК» условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 8 % и 8 лет, тогда как камеральным контролем учтены, представленные в составе конкурсной заявки ТОО «ЕНБЕК» объем выполненных потенциальным поставщиком работ аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе за 2010, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 годы по которым условная скидка за наличие опыта работ подлежит присвоению 8,8 % и 7 лет, а не 8 % и 8 лет присвоенная конкурсной комиссией. 3. Конкурсной комиссией ТОО «БАЙМЕН» условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 8 % и 8 лет, тогда как камеральным контролем учтены, представленные в составе конкурсной заявки ТОО «БАЙМЕН» объем выполненных потенциальным поставщиком работ аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе за 2009, 2010, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 годы по которым условная скидка за наличие опыта работ подлежит присвоению 10%, а не 8% присвоенная конкурсной комиссией. Допущены, которые подпадают под профиль риска № 6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. , сообщает следующее.

Согласно доводам указанных в возражений следует, что при проведения камерального контроля нарушено п.5 ст.14 Закона РК «О государственных закупках», (жалоба рассматривается в пределах заявленных требований (доводов), т.е охвачены другие вопросы не указанных в жалобе ТОО «Баймен». Согласно Приложению 2 к Правилам проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, государственные закупки способом конкурса (аукциона), сумма которых превышает пятьдесят миллионов тенге охватывается камеральным контролем по направлениям: Профиль № 5 – Принятие решения с нарушением прав и законных интересов потенциального поставщика, повлекшее его отклонение; Профиль № 6 – Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках; Профиль № 7 – Неприменение или неправильное применение условных скидок; Так, сумма данного конкурса превышает пятьдесят миллионов тенге, в связи с чем камеральный контроля охвачен по профилям № 5, 6 и 7.

В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич