Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

03.06.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-66502

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 03.06.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 180140015722, Қызылорда қаласы әкімдігінің "Қызылорда қаласының мемлекеттік сатып алу бөлімі" коммуналдық мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Рыскулбеков Сержан Зиябекович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3141320-1 Қызылорда қаласы Сырдария өзенінің сол жағалауындағы №3 карталының 40-пәтерлі №41 тұрғын үй құрылысы (бас жоспарсыз және сыртқы инженерлік желілерсіз) Лоттың № 24976676-ОК1 Тұрғын ғимараттарды / құрылыстарды салу бойынша жұмыстар камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, главным экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Рыскулбековым С.З., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3141320-1 «Строительство 40-квартирного жилого дома №41 в жилом квартале №3 на левобережной части реки Сырдария в г.Кызылорде (без генерального плана и наружных инженерных сетей)» на основании жалобы ТОО " Құрылыс-сервис-СК " посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протокола об итогах № 2999386 от 15 мая 2019 года, конкурсной комиссий приняты следующее решения: Заявки следующих потенциальных поставщиков отклонены от участия в конкурсе по следующим причинам; - ТОО "Интегрострой"- Не соответствие квалификационным требованиям, в части отсутствия опыта работ, меняя 2 лет; - ТОО "АБУ-СЕР"- Не соответствие квалификационным требованиям, в части отсутствия опыта работ, меняя 2 лет . Согласно утвержденной конкурсной документации к потенциальным поставщикам в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 9 Закона, подпункта 2) пункта 142 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), установлено квалификационное требование в части наличия опыта работ не менее 2-х лет. Согласно подпункту 5) пункту 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части наличия опыта работ. В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. При

расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части расчета опыта работ, а также условных скидок установлено следующее. ТОО "Интегрострой" В сведениях о квалификации заявлен опыт работы, а также в составе конкурсной заявки потенциального поставщика представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов о наличии опыта работы (электронные копии положительного заключения экспертизы) В ходе изучения представленных электронных копий подтверждающих документов о наличии опыта работы установлено, что объекты за 2010 год 1 объект, 2011 год 1 объект, 2016 год 1 объект, 2018 год 1 объект, 2015 год 3 объекта, 2012 год 2 объекта, 2014 год 2 объекта, 2013 год 2 объекта соответствуют требованиям Правил (уровень ответственности зданий и сооружений, техническая сложность объектов, функциональное назначение, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ с предметом конкурса). ТОО "АБУ-СЕР" В сведениях о квалификации заявлен опыт работы, а также в составе конкурсной заявки потенциального поставщика представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов о наличии опыта работы (электронные копии положительного заключения экспертизы) В ходе изучения представленных электронных копий подтверждающих документов о наличии опыта работы установлено, что объекты за 2017 год 1 объект, 2015 год 1объект, 2013 год 1 объект, 2011 год 1 объект объекта соответствуют требованиям Правил (уровень ответственности зданий и сооружений, техническая сложность объектов, функциональное назначение, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ с предметом конкурса). Исходя из вышеизложенного, в соответствии п. 155 Правил, конкурсной комиссии при расчете опыт работы потенциальных поставщиков части расчета опыта работ, а также условных скидок необходимо применить следующим образом: ТОО "Интегрострой" 8 лет, 12% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 9% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); ТОО "АБУ-СЕР" 4 года, 7% (в том числе по критерию наличия опыта работы

– 4% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%). В месте с тем, потенциальные поставщики ТОО "Интегрострой" и ТОО "АБУ-СЕР" соответствует квалификационным требованиям указанных в конкурсной документации. Соответственно, конкурсной комиссией в нарушение п.150 Правил неправомерно отклонена от участия в конкурсе конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "Интегрострой" и ТОО "АБУ-СЕР". Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 7, №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.
Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:
№5 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

03.06.2019 года № 710000000-4-5/7-66502

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 180140015722, коммунальное государственное учреждение "Кызылординский городской отдел государственных закупок" акимата города Кызылорда" о нарушениях, выявленных 03.06.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Рыскулбеков Сержан Зиябекович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3141320-1 Строительство 40-квартирного жилого дома №41 в жилом квартале №3 на левобережной части реки Сырдария в г.Кызылорде (без генерального плана и наружных инженерных сетей) № лота 24976676-ОК1 Работы по возведению (строительству) жилых зданий/сооружений на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, главным экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Рыскулбековым С.З., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3141320-1 «Строительство 40-квартирного жилого дома №41 в жилом квартале №3 на левобережной части реки Сырдария в г.Кызылорде (без генерального плана и наружных инженерных сетей)» на основании жалобы ТОО " Құрылыс-сервис-СК " посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протокола об итогах № 2999386 от 15 мая 2019 года, конкурсной комиссий приняты следующее решения: Заявки следующих потенциальных поставщиков отклонены от участия в конкурсе по следующим причинам; - ТОО "Интегрострой"- Не соответствие квалификационным требованиям, в части отсутствия опыта работ, меняя 2 лет; - ТОО "АБУ-СЕР"- Не соответствие квалификационным требованиям, в части отсутствия опыта работ, меняя 2 лет . Согласно утвержденной конкурсной документации к потенциальным поставщикам в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 9 Закона, подпункта 2) пункта 142 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), установлено квалификационное требование в части наличия опыта работ не менее 2-х лет. Согласно подпункту 5) пункту 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части наличия опыта работ. В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие

опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части расчета опыта работ, а также условных скидок установлено следующее. ТОО "Интегрострой" В сведениях о квалификации заявлен опыт работы, а также в составе конкурсной заявки потенциального поставщика представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов о наличии опыта работы (электронные копии положительного заключения экспертизы) В ходе изучения представленных электронных копий подтверждающих документов о наличии опыта работы установлено, что объекты за 2010 год 1 объект, 2011 год 1 объект, 2016 год 1 объект, 2018 год 1 объект, 2015 год 3 объекта, 2012 год 2 объекта, 2014 год 2 объекта, 2013 год 2 объекта соответствуют требованиям Правил (уровень ответственности зданий и сооружений, техническая сложность объектов, функциональное назначение, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ с предметом конкурса). ТОО "АБУ-СЕР" В сведениях о квалификации заявлен опыт работы, а также в составе конкурсной заявки потенциального поставщика представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов о наличии опыта работы (электронные копии положительного заключения экспертизы) В ходе изучения представленных электронных копий подтверждающих документов о наличии опыта работы установлено, что объекты за 2017 год 1 объект, 2015 год 1объект, 2013 год 1 объект, 2011 год 1 объект объекта соответствуют требованиям Правил (уровень ответственности зданий и сооружений, техническая сложность объектов, функциональное назначение, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ с предметом конкурса). Исходя из вышеизложенного, в соответствии п. 155 Правил, конкурсной комиссии при расчете опыт работы потенциальных поставщиков части расчета опыта работ, а также условных скидок необходимо применить следующим образом: ТОО "Интегрострой" 8 лет, 12% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 9% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического

менеджмента 3%); ТОО "АБУ-СЕР" 4 года, 7% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 4% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%). В месте с тем, потенциальные поставщики ТОО "Интегрострой" и ТОО "АБУ-СЕР" соответствует квалификационным требованиям указанных в конкурсной документации. Соответственно, конкурсной комиссией в нарушение п.150 Правил неправомерно отклонена от участия в конкурсе конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "Интегрострой" и ТОО "АБУ-СЕР". Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 7, №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.