Шардара ауданы әкімдігінің "Шардара аудандық білім бөлімі" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

04.06.2019 ж. №2710

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Садвакасовым А.Т., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3043369-2 «Капитальный ремонт здания общей средней школы Қызылкум» - сумма закупок составляет 127 997 770 тенге) на основании жалоб: ТОО "Б.и.Н.", ТОО "Нұр-Аман-Строй", ТОО "Арсенал Юг", ТОО "МЕРЕЙ & LTD", ТОО "ЛИРА ЛТД", ТОО "Айт-Gold", ТОО "Компания Сагдиана" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах от 09.04.2019г. № 2912125, конкурсная комиссия отклонила заявки потенциальных поставщиков "РАДУГА-СН", ТОО "Нұр-Аман-Строй", ТОО "Арсенал Юг", ТОО "Авторемстрой ЛТД", ТОО "ЛИРА ЛТД", АсарСтройСервис", ТОО "МЕРЕЙ & LTD", ТОО СК БАТЫР-ҚҰРЫЛЫС", ТОО "Оңтүстік құрылыс компаниясы", ТОО "Аша-А", ТОО "МБН и К", ТОО "Компания Сагдиана", ТОО "Айт-Gold", ТОО "Өрге баста", ТОО "Қаратау ЛТД", ТОО "Нұр-Аман-Строй", ТОО "Азиз-НС" по причине «Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса». Согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика, размещенной на веб-портале государственных закупок, при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того, как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае, если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным

взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. При наличии налоговой задолженности потенциальные поставщики не имели бы возможности предоставить конкурсную заявку для участия в конкурсе Также, в соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Вместе с тем, в соответствии с п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. В соответствии с п.3 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ ТОО "Қаратау ЛТД", ТОО "СК БАТЫР-ҚҰРЫЛЫС", ТОО "Айт-Gold", ТОО "АсарСтройСервис" который сложился следующим образом: - ТОО "Қаратау ЛТД" – 6,4% (6 лет); - ТОО "СК БАТЫР-ҚҰРЫЛЫС" – 6,5% (6 лет); - ТОО "Айт-Gold" – 6,8% (6 лет); - ТОО "АсарСтройСервис" – 8,5% (8 лет). Тем самым, конкурсной комиссией неправомерно произведен расчет условных скидок за наличие опыта работ к конкурсным заявкам ТОО

"Қаратау ЛТД", ТОО "СК БАТЫР-ҚҰРЫЛЫС", ТОО "Айт-Gold", ТОО "АсарСтройСервис". Установленные нарушения подпадают под профили риска №5,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 23.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-60849 хабарламасына Шардара ауданы әкімдігінің "Шардара аудандық білім бөлімі" мемлекеттік мекемесі, 050140000150 12.11.2015 жылғы № 2655 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
В соответствии с п.2 ст.58-4 Закона РК "О государственном аудите и финансовом контроле", возражение рассматривается в пределах оспариваемых объектом государственного аудита вопросов. В Вашем возражении за №2655 не указана суть оспариваемого вопроса по вышеуказанному уведомлению, в связи с чем данное возражение оставлено без рассмотрения.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Отдел образования Шардаринского района" акимата Шардаринского района

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2710 04.06.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Отдел образования Шардаринского района" акимата Шардаринского района, 050140000150 от 25.04.2019 года № 2655, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 23.04.2019 года № 710000000-4-5/7-60849, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Садвакасовым А.Т., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3043369-2 «Капитальный ремонт здания общей средней школы Қызылкум» - сумма закупок составляет 127 997 770 тенге) на основании жалоб: ТОО "Б.и.Н.", ТОО "Нұр-Аман-Строй", ТОО "Арсенал Юг", ТОО "МЕРЕЙ & LTD", ТОО "ЛИРА ЛТД", ТОО "Айт-Gold", ТОО "Компания Сагдиана" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах от 09.04.2019г. № 2912125, конкурсная комиссия отклонила заявки потенциальных поставщиков "РАДУГА-СН", ТОО "Нұр-Аман-Строй", ТОО "Арсенал Юг", ТОО "Авторемстрой ЛТД", ТОО "ЛИРА ЛТД", АсарСтройСервис", ТОО "МЕРЕЙ & LTD", ТОО СК БАТЫР-ҚҰРЫЛЫС", ТОО "Оңтүстік құрылыс компаниясы", ТОО "Аша-А", ТОО "МБН и К", ТОО "Компания Сагдиана", ТОО "Айт-Gold", ТОО "Өрге баста", ТОО "Қаратау ЛТД", ТОО "Нұр-Аман-Строй", ТОО "Азиз-НС" по причине «Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса». Согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика, размещенной на веб-портале государственных закупок, при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того, как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае, если в процессе получения сведений об отсутствии

(наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. При наличии налоговой задолженности потенциальные поставщики не имели бы возможности предоставить конкурсную заявку для участия в конкурсе Также, в соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Вместе с тем, в соответствии с п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. В соответствии с п.3 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы,

являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ ТОО "Қаратау ЛТД", ТОО "СК БАТЫР-ҚҰРЫЛЫС", ТОО "Айт-Gold", ТОО "АсарСтройСервис" который сложился следующим образом: - ТОО "Қаратау ЛТД" – 6,4% (6 лет); - ТОО "СК БАТЫР-ҚҰРЫЛЫС" – 6,5% (6 лет); - ТОО "Айт-Gold" – 6,8% (6 лет); - ТОО "АсарСтройСервис" – 8,5% (8 лет). Тем самым, конкурсной комиссией неправомерно произведен расчет условных скидок за наличие опыта работ к конкурсным заявкам ТОО "Қаратау ЛТД", ТОО "СК БАТЫР-ҚҰРЫЛЫС", ТОО "Айт-Gold", ТОО "АсарСтройСервис". Установленные нарушения подпадают под профили риска №5,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.
В соответствии с п.2 ст.58-4 Закона РК "О государственном аудите и финансовом контроле", возражение рассматривается в пределах оспариваемых объектом государственного аудита вопросов. В Вашем возражении за №2655 не указана суть оспариваемого вопроса по вышеуказанному уведомлению, в связи с чем данное возражение оставлено без рассмотрения.
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич