"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

05.06.2019 ж. № 3402

Осымен "Шымкент қаласының құрылыс басқармасы" ММ, 060240010563 Мной, экспертом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК – Бейсе С.Е. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3325658-2 «Инжиниринговые услуги «Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №44, №45» на основании жалобы ТОО «Арх.строй сервис-А» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено следующее нарушение: Мной, экспертом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК – Бейсе С.Е. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3325520-2 «Инжиниринговые услуги «Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №44, №45» на основании жалобы ТОО «Арх.строй сервис-А» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено следующее нарушение: Согласно пункту 154 Правил осуществления государственных закупок (далее-Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов Вместе с тем, согалсно примечанию 1 приложении 6 к конкурсной документации Правил, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Так, проведенным камеральным контролем установлено, что потенциальными поставщиками ТОО «Арх.строй сервис-А» и ТОО «KZ Стройэксперт» были заявлены все соответствующие документы для подтверждения опыта работы на рынке закупаемых услуг за (2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 и 2018 годы). Так, в соответствии пункта 154 Правил, конкурсной комиссией при расчете уловной скидки за опыт работы и по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента к потенциальным поставщикам необходимо применить условные скидки следующим образом; ТОО «Арх.строй сервис-А» - 8%, 10лет (в том числе по критерию наличия опыта работы – 5% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%). ТОО «KZ Стройэксперт» - 8%, 10лет (в том числе по критерию наличия опыта работы – 5% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%). Кроме того, согласно пункту 172 Правил, при равенстве условных цен конкурсных ценовых предложений победителем признается участник конкурса, имеющий больший опыт работы в качестве генерального подрядчика на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе по схожим видам товаров, работ, услуг, являющихся предметом конкурса. Так, проведенным камеральным контролем установлено, что потенциальными поставщикам ТОО «Арх.строй сервис-А» и ТОО

«KZ Стройэксперт» были предоставлены соответствующие документы для подтверждения опыта работы в качестве генерального подрядчика за 10 лет. Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 05.06.2019 жылғы № 790000000-4-6/7-66578 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Республикалық мемлекет мекеме «Ішкі комитет Мемлекеттік аудит Қазақстан Республикасының Қаржы министрлігі « Қарсылық ТОО "Raiymbek & company", ТОО "Арх.строй сервис-А" и ТОО "KZ Стройэксперт" ЖШС мемлекеттік сатып алу бойынша тендерге қатысатын әлеуетті өнім берушілердің 04.06.2019 ж. Шағымының негізінде «Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі аудит жөніндегі комитеті» республикалық мемлекеттік мекемесі 790000000-4-6 / 7-66578 нөмірі бойынша мемлекеттік сатып алуды ашық тендер тәсілімен камералдық бақылау 3325658-2 Инженерлік қызметтер «Шымкент қаласындағы АӨК-да 9 қабатты 56 тұрғын үйдің құрылысы ruzhnyh коммуналдық (8 үйлердің қайта пайдалану жобасы). № 46, № 47, 48 тұрғын үйлері «Шымкент қаласының құрылыс басқармасы» мемлекеттік мекемесі ұйымдастырған № 26127762-ОК № лот. По результатам камерального контроля Комитетом принято уведомление об устранении нарушений, выявленных в ходе проверки и предписано об устранении нарушений в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения). Организатор конкурса ГУ «Управление строительства города Шымкент» выражает свое несогласие с выводами, изложенными в приложении к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК и просит перемотреть результаты камерального контроля от 04.06.2019 года № 790000000-4-6/7-66578 по следующим основаниям: Так, предметом государственных закупок является Услуги по техническому надзору по объекту "«Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №46, №47, 48» № лота 26127762-ОК1, организатором которых является ГУ «Управление строительства города Шымкент» которое относится к объектам II (нормального) уровня ответственности. Так, в уведомление указывают, что ТОО "KZ Стройэксперт" ТОО «Арх.строй сервис-А» наличие опыт работы 10 лет в качестве генподрячика, данные доводы являются не обоснованными. Данное решение считаем незаконным и необоснованным, и подлежит к отмене по следующим основаниям. Организатор конкурса считает действий конкурсной комиссии правомерными и обоснованными, нарушений требовании законодательства о государственных закупках и Правил осуществления государственных закупок с их стороны не были допущены. Заявки потенциальных поставщиков ТОО "KZ Стройэксперт" ТОО «Арх.строй сервис-А» по подтверждающим документам по опыт работы были учтены аналогичние или схожие объекты. Между тем, согласно протокола об итогах государственных закупок конкурсной комиссией применялись относительные значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение и засчитывающие опыт работ. По данному протоколу об итогах конкурса ТОО «KZ Стройэксперт» - засчитано 5 года опыта работ с условной скидкой 2,5 %. ТОО «Арх.строй сервис-А» засчитано 9 года опыта работ с условной скидкой 4,5 %. При этом конкурсная комиссия исходила из реального объема выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе. Так, из Сведении о квалификации приложение 6 к конкурсной документации, представленной ТОО «Арх.строй сервис-А» ТОО «KZ Стройэксперт», конкурсная комиссия засчитала опыта работ только аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе. Все остальные объекты, представленные в Сведении не могут быть отнесены к объемам выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет,

аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе. Несмотря на это, в приложении к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, подвергая сомнению правильность решении конкурсной комиссии, к объемам выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе ТОО «Арх.строй сервис-А» ТОО «KZ Стройэксперт» неправильно засчитаны объекты за 10 лет. При этом, здесь им засчитаны объекты несхожи по функциональному назначению, отраслевой принадлежности объектов строительства, и их технической сложности не соответствуют предмету проводимых государственных закупок. Организатор конкурса считает эти действия уполномоченного органа неправомерными и подлежащими отмене в силу их противоречия конкурсной документации и неправильности при проверке и подсчете объема выполнных потенциальным поставщиком работ закупаемым на конккурсе. В силу изложенного, в соответствии с п.12 Правил проведения камерального контроля, П Р О Ш У: Рассмотреть возражение организатора конкурса на действия уполномоченного органа и признать уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 04.06.2019 года за № 790000000-4-6/7-66578 проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса 3325658-2 Инжиниринговые услуги «Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №46, №47, 48» № лота 26127762-ОК1, организатором которых является ГУ «Управление строительства города Шымкент» - отменить.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель управления
Рабаев Абилсейт Байсейтович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

05.06.2019 года № 3402

Настоящим ГУ "Управление строительства города Шымкент", 060240010563 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 05.06.2019 года № 790000000-4-6/7-66578, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, экспертом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК – Бейсе С.Е. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3325658-2 «Инжиниринговые услуги «Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №44, №45» на основании жалобы ТОО «Арх.строй сервис-А» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено следующее нарушение: Мной, экспертом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК – Бейсе С.Е. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3325520-2 «Инжиниринговые услуги «Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №44, №45» на основании жалобы ТОО «Арх.строй сервис-А» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено следующее нарушение: Согласно пункту 154 Правил осуществления государственных закупок (далее-Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов Вместе с тем, согалсно примечанию 1 приложении 6 к конкурсной документации Правил, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Так, проведенным камеральным контролем установлено, что потенциальными поставщиками ТОО «Арх.строй сервис-А» и ТОО «KZ Стройэксперт» были заявлены все соответствующие документы для подтверждения опыта работы на рынке закупаемых услуг за (2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 и 2018 годы). Так, в соответствии пункта 154 Правил, конкурсной комиссией при расчете уловной скидки за опыт работы и по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента к потенциальным поставщикам необходимо применить условные скидки следующим образом; ТОО «Арх.строй сервис-А» - 8%, 10лет (в том числе по критерию наличия опыта работы – 5% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%). ТОО «KZ Стройэксперт» - 8%, 10лет (в том числе по критерию наличия опыта работы – 5% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%). Кроме того, согласно пункту 172 Правил, при

равенстве условных цен конкурсных ценовых предложений победителем признается участник конкурса, имеющий больший опыт работы в качестве генерального подрядчика на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе по схожим видам товаров, работ, услуг, являющихся предметом конкурса. Так, проведенным камеральным контролем установлено, что потенциальными поставщикам ТОО «Арх.строй сервис-А» и ТОО «KZ Стройэксперт» были предоставлены соответствующие документы для подтверждения опыта работы в качестве генерального подрядчика за 10 лет. Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Республиканского государственного учреждения «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» ВОЗРАЖЕНИЕ Республиканским государственным учреждением «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» на основании жалобы потенциальных поставщиков-участников конкурса по государственной закупке ТОО "Raiymbek & company", ТОО "Арх.строй сервис-А" и ТОО "KZ Стройэксперт" 04.06.2019 года за № 790000000-4-6/7-66578 проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса 3325658-2 Инжиниринговые услуги «Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №46, №47, 48» № лота 26127762-ОК1, организатором которых является ГУ «Управление строительства города Шымкент». По результатам камерального контроля Комитетом принято уведомление об устранении нарушений, выявленных в ходе проверки и предписано об устранении нарушений в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения). Организатор конкурса ГУ «Управление строительства города Шымкент» выражает свое несогласие с выводами, изложенными в приложении к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК и просит перемотреть результаты камерального контроля от 04.06.2019 года № 790000000-4-6/7-66578 по следующим основаниям: Так, предметом государственных закупок является Услуги по техническому надзору по объекту "«Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №46, №47, 48» № лота 26127762-ОК1, организатором которых является ГУ «Управление строительства города Шымкент» которое относится к объектам II (нормального) уровня ответственности. Так, в уведомление указывают, что ТОО "KZ Стройэксперт" ТОО «Арх.строй сервис-А» наличие опыт работы 10 лет в качестве генподрячика, данные доводы являются не обоснованными. Данное решение считаем незаконным и необоснованным, и подлежит к отмене по следующим основаниям. Организатор конкурса считает действий конкурсной комиссии правомерными и обоснованными, нарушений требовании законодательства о государственных закупках и Правил осуществления государственных закупок с их стороны не были допущены. Заявки потенциальных поставщиков ТОО "KZ Стройэксперт" ТОО «Арх.строй сервис-А» по подтверждающим документам по опыт работы были учтены аналогичние или схожие объекты. Между тем, согласно протокола об итогах государственных закупок конкурсной комиссией применялись относительные значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение и засчитывающие опыт работ. По данному протоколу об итогах конкурса ТОО «KZ Стройэксперт» - засчитано 5 года опыта работ с условной скидкой 2,5 %. ТОО «Арх.строй сервис-А» засчитано 9 года опыта работ с условной скидкой 4,5 %. При этом конкурсная комиссия исходила из реального объема выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе. Так, из Сведении о квалификации приложение 6 к конкурсной документации, представленной ТОО «Арх.строй сервис-А» ТОО «KZ Стройэксперт», конкурсная

комиссия засчитала опыта работ только аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе. Все остальные объекты, представленные в Сведении не могут быть отнесены к объемам выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе. Несмотря на это, в приложении к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, подвергая сомнению правильность решении конкурсной комиссии, к объемам выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе ТОО «Арх.строй сервис-А» ТОО «KZ Стройэксперт» неправильно засчитаны объекты за 10 лет. При этом, здесь им засчитаны объекты несхожи по функциональному назначению, отраслевой принадлежности объектов строительства, и их технической сложности не соответствуют предмету проводимых государственных закупок. Организатор конкурса считает эти действия уполномоченного органа неправомерными и подлежащими отмене в силу их противоречия конкурсной документации и неправильности при проверке и подсчете объема выполнных потенциальным поставщиком работ закупаемым на конккурсе. В силу изложенного, в соответствии с п.12 Правил проведения камерального контроля, П Р О Ш У: Рассмотреть возражение организатора конкурса на действия уполномоченного органа и признать уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 04.06.2019 года за № 790000000-4-6/7-66578 проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса 3325658-2 Инжиниринговые услуги «Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №46, №47, 48» № лота 26127762-ОК1, организатором которых является ГУ «Управление строительства города Шымкент» - отменить.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель управления
Рабаев Абилсейт Байсейтович