"Жамбыл облысы әкімдігінің құрылыс басқармасы" КММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

05.06.2019 ж. №2721

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главный эксперта Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3013290-1 «Реконструкция автомобильной дороги областного значения и строительство автомобильной дороги по 3 лотам» - сумма закупок составляет 6 313 439 631 тенге) на основании жалобы: ТОО "Казахдорстрой" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно требований конкурсной документации потенциальные поставщики подтвердить соответствие квалификационным требованиям, в части обладания опытом работы в сфере закупаемых работ в течение 5 лет. Так, согласно протокола об итогах от 18.03.2019г. №2852693, конкурсная комиссия отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО «Казахдорстрой» по причине не соответствия квалификационным требованиям, в части обладания опытом работы в течение 5 лет. В соответствии с п.155 Правил, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.10 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. 2) Техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). 3) функциональное назначение: прочие сооружения.. Так, предметом государственных закупок в указанном конкурсе является «Реконструкция автомобильной дороги областного значения и строительство автомобильной дороги». - Лот№1 «Реконструкция автомобильной дороги областного значения "Тараз-Жетибай-Тегистик-Ойык"

км 1,7-7 Жамбылская области»; - лот№2 «Реконструкция автомобильной дороги областного значения «Тараз-Сарыкемер-Туймекент-Акшолак» км 3,4-14,4"» - лот№3 «Строительство автомобильной дороги "Южный обход г. Тараз к границе Кыргызстан». В соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015г. № 165 (далее – Правила №165), объекты строительства относятся ко 2-му (нормальному) уровню ответственности, технически сложному, по функциональному назначению относится к прочим сооружениям». Согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Казахдорстрой», уровню ответственности, технической сложности и функциональному назначению соответствуют объекты строительства: выполненные в 2009 году (1 объект), 2010 году (2 объекта), 2011 год (1 объект), 2012 году (1 объект), 2013 (2 объекта), 2014 год (3 объекта), 2015 (1 объект), 2016 год (1 объект), 2017 (3 объекта) следовательно условная скидка за наличие опыта работы данного потенциального поставщика составляет более 10% (10,2%), и 9 лет опыта работы. Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «Казахдорстрой» соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы 5 лет согласно требованиям конкурсной документации, конкурсная комиссия неправомерно отклонила данную конкурсную заявку от участия в конкурсе и неверно произвела расчет условной скидки. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 12.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-58705 хабарламасына "Жамбыл облысы әкімдігінің құрылыс басқармасы" КММ, 180940033380 12.11.2015 жылғы № 2529 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Касательно конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Казахдорстрой»: Согласно пп.5 п.1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания опытом работы. Изучением материалов Конкурса установлено, что Организатором государственных закупок в конкурсной документации установлены требования о наличия опыта работы 5 лет. Согласно протоколу об итогах, конкурсная комиссия отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО «Казахдорстрой» по причине не соответствия квалификационным требованиям, в части обладания опытом работы в течение 5 лет. В соответствии с п.155 Правил, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.9 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее

выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». Согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Казахдорстрой», уровню ответственности, технической сложности и функциональному назначению соответствуют следующие объекты строительства: в 2009 году (1 объект), 2010 году (2 объекта), 2011 год (1 объект), 2012 году (1 объект), 2013 (2 объекта), 2014 год (3 объекта), 2015 (1 объект), 2016 год (1 объект), 2017 (3 объекта). Следовательно, условная скидка за наличие опыта работы данного потенциального поставщика составляет 10,2% (9 лет опыта работы). Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Казахдорстрой» соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

КГУ "Управление строительства акимата Жамбылской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2721 05.06.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение КГУ "Управление строительства акимата Жамбылской области", 180940033380 от 17.04.2019 года № 2529, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 12.04.2019 года № 710000000-4-5/7-58705, где установлены следующие нарушения:
Мной, главный эксперта Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3013290-1 «Реконструкция автомобильной дороги областного значения и строительство автомобильной дороги по 3 лотам» - сумма закупок составляет 6 313 439 631 тенге) на основании жалобы: ТОО "Казахдорстрой" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно требований конкурсной документации потенциальные поставщики подтвердить соответствие квалификационным требованиям, в части обладания опытом работы в сфере закупаемых работ в течение 5 лет. Так, согласно протокола об итогах от 18.03.2019г. №2852693, конкурсная комиссия отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО «Казахдорстрой» по причине не соответствия квалификационным требованиям, в части обладания опытом работы в течение 5 лет. В соответствии с п.155 Правил, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.10 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. 2) Техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не

относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). 3) функциональное назначение: прочие сооружения.. Так, предметом государственных закупок в указанном конкурсе является «Реконструкция автомобильной дороги областного значения и строительство автомобильной дороги». - Лот№1 «Реконструкция автомобильной дороги областного значения "Тараз-Жетибай-Тегистик-Ойык" км 1,7-7 Жамбылская области»; - лот№2 «Реконструкция автомобильной дороги областного значения «Тараз-Сарыкемер-Туймекент-Акшолак» км 3,4-14,4"» - лот№3 «Строительство автомобильной дороги "Южный обход г. Тараз к границе Кыргызстан». В соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015г. № 165 (далее – Правила №165), объекты строительства относятся ко 2-му (нормальному) уровню ответственности, технически сложному, по функциональному назначению относится к прочим сооружениям». Согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Казахдорстрой», уровню ответственности, технической сложности и функциональному назначению соответствуют объекты строительства: выполненные в 2009 году (1 объект), 2010 году (2 объекта), 2011 год (1 объект), 2012 году (1 объект), 2013 (2 объекта), 2014 год (3 объекта), 2015 (1 объект), 2016 год (1 объект), 2017 (3 объекта) следовательно условная скидка за наличие опыта работы данного потенциального поставщика составляет более 10% (10,2%), и 9 лет опыта работы. Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «Казахдорстрой» соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы 5 лет согласно требованиям конкурсной документации, конкурсная комиссия неправомерно отклонила данную конкурсную заявку от участия в конкурсе и неверно произвела расчет условной скидки. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.

Касательно конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Казахдорстрой»: Согласно пп.5 п.1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания опытом работы. Изучением материалов Конкурса установлено, что Организатором государственных закупок в конкурсной документации установлены требования о наличия опыта работы 5 лет. Согласно протоколу об итогах, конкурсная комиссия отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО «Казахдорстрой» по причине не соответствия квалификационным требованиям, в части обладания опытом работы в течение 5 лет. В соответствии с п.155 Правил, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект

строительства. Согласно п.9 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». Согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Казахдорстрой», уровню ответственности, технической сложности и функциональному назначению соответствуют следующие объекты строительства: в 2009 году (1 объект), 2010 году (2 объекта), 2011 год (1 объект), 2012 году (1 объект), 2013 (2 объекта), 2014 год (3 объекта), 2015 (1 объект), 2016 год (1 объект), 2017 (3 объекта). Следовательно, условная скидка за наличие опыта работы данного потенциального поставщика составляет 10,2% (9 лет опыта работы). Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Казахдорстрой» соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы.
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич