ТОВАРИЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

Республика Казахстан, 050059
г.Алматы, мкр. Самал-2, дом 105, оф. 104
Тел.: +7 (727) 262 60 27, +7 701 799 54 08

ГеоДата Плюс

ЖАУАПКЕРШІЛІГІ ШЕКТЕУЛІ СЕРІКТЕСТІГІ

Казахстан Республикасы, 050059
Алматы қ-сы, Самал-2 ықш., 105 үй, оф.104
Тел.: +7 (727) 262 60 27, +7 701 799 54 08

Министерство финансов РК

ТОО ГеоДата Плюс» подана жалоба № 43203 от 17 мая 2019 года в отношении государственных закупок способом открытого конкурса № 3279228-1 «Услуга консультационные по вопросам стратегий, концепций, бизнес-планов, моделей, докладов и аналогичных программ (дополнительная характеристика «Оказание консалтинговых услуг на тему "Разработка стратегии развития города Талдыкорган до 2050 г»)».

Организатор - ГУ «Отдел экономики и бюджетного планирования города Талдыкорган».

По результатам камерального контроля Комитетом внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан представлен ответ КВГА-13 05.06.2019 год.

Комитетом внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан на основании обращения № 43203 от 17 мая 2019 года проведен камеральный контроль на предмет соблюдения норм законодательства о государственных закупках, с которым не согласны по следующим основаниям:

Предметом конкурса является разработка Стратегии развития **областного центра** до 2050 года. В соответствии с законодательством РК к аналогичным (схожим) проектам относятся проекты генеральных планов населенных пунктов, концепции развития, технико-экономические обоснования, разработанные на территории и направленные на их устойчивое развитие.

Обратите внимание, что согласно техническому заданию результатом оказанной услуги является долгосрочный документ, который должен содержать прогноз и стратегию развития областного центра, следовательно, в соответствии с законодательством РК, является составной частью градостроительных проектов, входящих в Систему государственного планирования.

Соответственно, приложенные к конкурсной заявке ТОО «ГеоДата Плюс» проекты, выполненные **на протяжении 10 лет**, **подтверждают опыт** разработки стратегических и программных документов Системы государственного планирования, в том числе по вопросам территориально-пространственного развития и развития регионов Казахстана и **полностью соответствуют требованиям технической спецификации**, что подтверждается нижеследующим:

А.

В соответствии с Системой государственного планирования в Республике Казахстан, утвержденной Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790, представленные в конкурсной заявке ТОО «ГеоДата Плюс» относятся к документам третьего уровня: прогноз социально-экономического развития на 5 лет и программа развития территорий (пп.4) и 5) п.5 раздел 3; разделы 3.4 и 3.7 и др).

Б.

Согласно п. 3 ст.47 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» « Генеральным планом определяются:

1) основные направления развития территории населенного пункта, **включая социальную**, рекреационную, **производственную**, транспортную и инженерную инфраструктуры, с учетом природно-климатических, сложившихся и **прогнозируемых демографических и социально-экономических условий**;

6) иные меры по обеспечению **устойчивого развития населенного пункта**»

В.

СН РК 3.01-00-2011 «Инструкция о порядке разработки, согласования и утверждения градостроительных проектов в Республике Казахстан» определяет основную направленность разработки градостроительных проектов - устойчивое развитие территории РК.

В п.4.1.2 сказано, что «…генеральные планы городов и сельских населенных пунктов должны определять стратегии социально-экономического и территориального развития выше названных территорий».

П. 4.1.3.1.22 говорит , что «……генеральные планы городов с численностью населения более 100 тыс. человек разрабатываются в две стадии и включают:

- первая стадия - разработка концептуальных положений по градостроительному зонированию территорий и населенных пунктов с разработкой их основных принципов и направлений стратегического градостроительного развития на 25-30 лет;

- вторая стадия - детализация основных принципов и **направлений стратегического градостроительного развития** путем детальной проработки элементов планировочной структуры, охватывающего основные этапы строительства (**первоочередной 5-7 лет, расчетный срок 15-20 лет**).

П. 4.1.3.7.4 Генеральный план является основным градостроительным документом, **основанным на социальных** и экологических критериях, всестороннем учете потребностей человека и ресурсной емкости территории. **Генеральный план разрабатывается с целью определения прогноза роста численности и занятости населения, долгосрочного планирования инвестиционных процессов на проектируемой территории……..**.

П. 4.1.3.7.33 Пояснительная записка должна обосновывать решения генерального плана и содержать ретроспективный анализ, основные проблемы, предпосылки и прогноз развития населенного пункта, х**арактеристику и оценку всех типов ресурсов (население**, территории, историко-архитектурное наследие и др.), потенциала населенного пункта, … **оценку и анализ современного экономического состояния**, использования территории, … **прогноз роста численности и занятости населения; концепцию социального и экономического развития; …. материалы, обосновывающие принятые проектные решения и их экономическую оценку,** организационное и нормативное правовое обеспечение реализации генеральных планов, включая **разработку … целевых программ и программ социально-экономического развития, …, а также основные технико-экономические показатели….**

4.1.3.11.21 Генеральные планы городов республиканского значения, **областных центров**, а также исторических городов и городов-курортов республиканского значения, городов с численностью населения свыше 100 тыс. жителей у**тверждаются Правительством Республики Казахстан по представлению городских и областных представительных органов.**

Г.

Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 5 декабря 2014 года № 129 «Об утверждении Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз

инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования»:

54) технико-экономическое обоснование (далее - ТЭО) - документ, содержащий сведения об основных технических, технологических и иных решениях, а также результаты изучения осуществимости и эффективности бюджетного инвестиционного проекта, проводимого на основе экономического анализа выгод и затрат с определением основных технико-экономических параметров.

34. ТЭО БИП соответствует следующей структуре:

1) резюме ТЭО БИП;
2) **раздел «Маркетинговый»;**
3) раздел «Технико-технологический»;
4) **раздел «Экологический»** (оценка воздействия на окружающую среду);
5) **раздел «Институциональный»;**
6) **раздел «Финансово-экономический»;**
7) **раздел «Социальный»;**
8) раздел «Анализ рисков»;
9) общие выводы.

85. Рассмотрение БИП осуществляется центральным или местным уполномоченным органом по государственному планированию на основе ТЭО, разработанного в соответствии с настоящими Правилами и заключения экономической экспертизы ТЭО БИП.

94. Отбор БИП и вынесение на рассмотрение соответствующей бюджетной комиссии осуществляются центральным уполномоченным органом по бюджетному планированию или местным уполномоченным органом по государственному планированию при представлении АБП документов, указанных в статье 66 Бюджетного Кодекса Республики Казахстан.

96. На основании утвержденного ТЭО БИП, положительного экономического заключения по БИП и положительного решения соответствующей бюджетной комиссии БИП включается в проект соответствующего бюджета.

97. БИП реализуются в соответствии с их утвержденными в установленном порядке ТЭО.

В связи с вышеизложенным, считаем, что ТОО «ГеоДата Плюс» подтвердило опыт работы за 10 лет, предшествующих 2019 году, по разработке стратегических и программных документов Системы государственного планирования, территориально-пространственного развития и развития регионов Казахстана. Просим Вас рассмотреть и признать соответствующими конкурсной документации, приложенные ТОО «ГеоДата Плюс» акты выполненных работ, и присвоить соответствующую условную скидку.

Касательно сертификатов соответствия системам менеджмента качества и экологического менеджмента, представленных ТОО «ГеоДата Плюс». Обращаем внимание, что сертификат выдается в целом на организацию применительно к основной деятельности организации. При этом согласно п. 3.1.1. **СТ РК ISO 14001-2016 «Системы экологического менеджмента Требования и руководство по применению» система менеджмента** - это совокупность взаимосвязанных или взаимодействующих элементов *организации* для разработки политик, *целей* и *процессов* для достижения этих целей.

Тем более, что сам стандарт **СТ РК ISO 14001-2016 в п.3 п.3.1.1.** определяет, что область применения системы менеджмента **может охватывать всю организацию**, определенные функции организации, определенные части организации, одну или более функций в группе организаций. Т.е. не только

когда организация выполняет проектные работы, включая градостроительные проекты, разрабатывает ПСД, ТЭО, но и Стратегии развития городов.

Стандарт **СТ РК ISO 9001-2016 «Системы менеджмента качества»** определяет, что применение системы менеджмента качества является стратегическим решением для организации, которое может помочь улучшить результаты ее деятельности и обеспечить прочную основу для инициатив, ориентированных на устойчивое развитие (п.0.1.). Обратите внимание, что стандарт направлен на улучшение результатов деятельности организации в целом, а не при выполнении какой-либо конкретной услуги или работы. Кроме того, заявленная к госзакупу услуга, в т.ч. по наличию необходимых специалистов, соответствует предмету сертификации – градостроительное и природоохранное проектирование.

В соответствии с вышеизложенным, считаем, что ответ Комитета внутреннего государственного аудита КВГА-13 от 05.06.2019 г. на жалобу ТОО «ГеоДата Плюс» противоречит законодательству Республики Казахстан в сфере государственных закупок, Системы государственного планирования, а также стандартизации и сертификации.

Комитет внутреннего государственного аудита в нарушение п. 157 и п. 158 Правил осуществления государственных закупок при проведении камерального контроля незаконно исключает Сертификаты ТОО «ГеоДата Плюс» КСС № 0080719 и КСС № 0080720, которые в целом подтверждают соответствие деятельности организации установленным стандартам. Тем более, что пунктом 158 Правил осуществления государственных закупок определенно, что условная скидка учитывается при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан. В данном пункте не определенно, что сертификат потенциального поставщика должен соответствовать тому виду услуги, которая закупается в конкурсе.

Комитет внутреннего государственного аудита в нарушение п. 154 Правил осуществления государственных закупок при проведении камерального контроля необоснованно исключает из опыта оказанных услуг ТОО «ГеоДата Плюс», все иные оказанные услуги, кроме, оказанной ТОО «Экспертный центр «Алем».

Также обращаю внимание, что:

1. сертификаты ИСО других участников конкурса (ТОО «Урбостиль» и ТОО "Baily group") приняты для расчета условной скидки, что противоречит принятому решению в отношении ТОО «ГеоДата Плюс».
2. при определении опыта работы других участников (ТОО «Урбостиль») градостроительные проекты приняты, как аналогичные (схожие) работы, в то же время, градостроительные проекты ТОО «ГеоДата Плюс» не учтены.

Руководствуясь , п. 7 ст. 47 ЗРК «О государственных закупках», прошу Вас рассмотреть настоящую жалобу по существу и пересмотреть итоги конкурса.

С уважением,

Генеральный директор
Кузнецова Л.А.