"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

06.06.2019 ж. № 3405

Осымен "Целиноград ауданының тұрғын үй инспекциясы және коммуналдық шаруашылық бөлімі" мемлекеттік мекемесі, 130940012140 Мной, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки №3029045-2 способом открытого конкурса «Капитальный ремонт кабельной линии электроснабжения 10 кВ от ПС 110/10 кВ "Северная" до РТП 1,2,3 жилого массива "Лесная поляна", расположенного в селе Косшы ,Целиноградского района, Акмолинской области», на основании жалобы: ТОО "ЭЛЕКТРОМОНТАЖ", ТОО "IntelАвтЭнергоГрупп" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, «Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов». Вместе с тем, согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), представление демпинговых цен не допускается. Согласно веб-портала государственных закупок сумма, выделенная на данный конкурс составляет 230 210 166 тенге, следовательно пороговое значение в соответствии с п.174 Правил, составляет 207 189 149, 4 тенге. Согласно протоколу об итогах от 06.05.2019г. №2993262, цены, предоставленные потенциальными поставщиками: ТОО «СМУ-1 "АСТВ" Спецстрой» (207166128.39 тенге), ТОО «ПФ Энергопромсервис» (207167000 тенге), ТОО "Строительно-монтажная фирма "Мехколонна № 59" (207189149 тенге), ТОО "Жаңатас Құрылыс Сервис" (207189149 тенге) являются демпинговыми. Следовательно, конкурсные заявки вышеуказанных потенциальных поставщиков подлежат отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговых цен. Согласно п.10 примечания к сведениям о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил «при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и

здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса». Согласно п.155 Правил «в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства». Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Согласно протоколу об итогах, конкурсная комиссия применила 10% условной скидки за наличие опыта работы и 9 лет опыт работы в качестве генерального подрядчика, при этом согласно документам, представленным потенциальным поставщиком ТОО «ЭЛЕКТРОМОНТАЖ» опыт работы в качестве субподрядчика составляет 10 лет, 2009, 2010, 2011 -2018гг. Таким образом, конкурсная комиссия не верно указала потенциальному поставщику ТОО «ЭЛЕКТРОМОНТАЖ» опыт работы на рынке закупаемых работ в качестве генерального подрядчика, следовало указать 10 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 30.05.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-66164 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

камералдық бақылау өткізу Ережесіне 4-қосымша Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық Осы арқылы" Ақмола облысы Целиноград ауданының тұрғын үй инспекциясы және коммуналдық шаруашылық бөлімі " ММ, БСН 130940012140, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің 30.05.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-66164 хабарламасын қарап, Қазақстан Республикасы заңнамасының бұзылуы анықталған.: 1) демпингтік баға берген әлеуетті өнім берушілерді конкурсқа қатысуға жіберу (Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру ережесінің 178-1 т.); 2) Әлеуетті өнім берушіге "Электромонтаж"

ЖШС сатып алынатын жұмыстар нарығында жұмыс тәжірибесі дұрыс көрсетілмеген (Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру ережесінің 155 т.). жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен келіспейтіні туралы келесі негіздер бойынша хабарлайды: 1) Мемлекеттік сатып алу туралы заңнамаға сәйкес Тапсырыс берушінің өтінімдерді қабылдау немесе қабылдамау процесіне ықпал етуге техникалық мүмкіндігі жоқ, себебі бұл автоматты режимде болады. 1.1) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру ережесінің 55-тармағында конкурсқа қатысушылардың конкурстық баға ұсыныстарын бағалау және салыстыру, оның ішінде Қағидаларға сәйкес айқындалатын демпингтік баға есебін веб-портал автоматты түрде жүргізеді деп көзделген.; 1.2) Ереженің 46-тармағының 14) тармақшасына сәйкес конкурсқа қатысушылардың шартты бағаларын салыстыру, ең төменгі шартты баға негізінде конкурс жеңімпазын, сондай-ақ екінші орын алған әлеуетті өнім берушіні анықтау және конкурс тәсілімен мемлекеттік сатып алу қорытындылары туралы хаттаманы веб-порталда орналастыруды веб-портал автоматты түрде жүзеге асырады.; Мұндай жағдайларда Тапсырыс беруші тарапынан мемлекеттік сатып алу туралы заңнаманың қандай да бір бұзылуына жол берілмейді. 2) конкурстың қорытындылары туралы № 3029045-ОК2 хаттамадан Қағидалардың 152-1 тармағында көзделген критерийлердің салыстырмалы мәнін қолдану кезінде "Электромонтаж" ақ жұмыс тәжірибесі бағанында 10 жыл көрсетілген. Сонымен қатар конкурсқа қатысушылардың шартты бағасын есептеу кезінде бағанға техникалық себептер бойынша жұмыс тәжірибесі қате 9 жыл көрсетілген, бірақ шартты жеңілдіктің қорытынды мөлшері дұрыс есептелген және ең жоғарғы 13% құрайды. Осылайша, конкурсқа қатысушылардың шартты жеңілдіктері дұрыс қолданылған. Осыған орай, бұл негіздер өзгерістер енгізу үшін конкурс қорытындылары туралы хаттама жоқ.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель отдела
Жанабергенов Мурат Буркуталиевич

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

06.06.2019 года № 3405

Настоящим ГУ "Отдел жилищной инспекции и коммунального хозяйства Целиноградского района", 130940012140 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 30.05.2019 года № 710000000-4-6/7-66164, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки №3029045-2 способом открытого конкурса «Капитальный ремонт кабельной линии электроснабжения 10 кВ от ПС 110/10 кВ "Северная" до РТП 1,2,3 жилого массива "Лесная поляна", расположенного в селе Косшы ,Целиноградского района, Акмолинской области», на основании жалобы: ТОО "ЭЛЕКТРОМОНТАЖ", ТОО "IntelАвтЭнергоГрупп" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, «Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов». Вместе с тем, согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), представление демпинговых цен не допускается. Согласно веб-портала государственных закупок сумма, выделенная на данный конкурс составляет 230 210 166 тенге, следовательно пороговое значение в соответствии с п.174 Правил, составляет 207 189 149, 4 тенге. Согласно протоколу об итогах от 06.05.2019г. №2993262, цены, предоставленные потенциальными поставщиками: ТОО «СМУ-1 "АСТВ" Спецстрой» (207166128.39 тенге), ТОО «ПФ Энергопромсервис» (207167000 тенге), ТОО "Строительно-монтажная фирма "Мехколонна № 59" (207189149 тенге), ТОО "Жаңатас Құрылыс Сервис" (207189149 тенге) являются демпинговыми. Следовательно, конкурсные заявки вышеуказанных потенциальных поставщиков подлежат отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговых цен. Согласно п.10 примечания к сведениям о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил «при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и

сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса». Согласно п.155 Правил «в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства». Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Согласно протоколу об итогах, конкурсная комиссия применила 10% условной скидки за наличие опыта работы и 9 лет опыт работы в качестве генерального подрядчика, при этом согласно документам, представленным потенциальным поставщиком ТОО «ЭЛЕКТРОМОНТАЖ» опыт работы в качестве субподрядчика составляет 10 лет, 2009, 2010, 2011 -2018гг. Таким образом, конкурсная комиссия не верно указала потенциальному поставщику ТОО «ЭЛЕКТРОМОНТАЖ» опыт работы на рынке закупаемых работ в качестве генерального подрядчика, следовало указать 10 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

Приложение 4 к Правилам проведения камерального контроля Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим ГУ «Отдел жилищной инспекции и коммунального хозяйства Целиноградского района Акмолинской области», БИН 130940012140, рассмотрев уведомление Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан от 30.05.2019 года № 710000000-4-6/7-66164, где установлены

нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: 1) допуска к участию в конкурсе потенциальных поставщиков, предоставивших демпинговые цены (п.178-1 Правил осуществления государственных закупок); 2) неверного указания потенциальному поставщику ТОО «Электромонтаж» опыта работы на рынке закупаемых работ (п.155 Правил осуществления государственных закупок). сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: 1) В соответствии с законодательством о государственных закупках заказчик не имеет технической возможности влиять на процесс принятия или отклонения заявок, поскольку это происходит в автоматическом режиме. 1.1) пунктом 55 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648,предусмотрено, что оценка и сопоставление конкурсных ценовых предложений участников конкурса, в том числе расчёт демпинговой цены, определяемой в соответствии с Правилами,производятся веб-порталом автоматически; 1.2) согласно подпункту 14) пункта 46 Правил сопоставление условных цен участников конкурса, определение победителя конкурса на основе наименьшей условной цены, а также потенциального поставщика, занявшего второе место, и размещение на веб-портале протокола об итогах государственных закупок способом конкурса, осуществляется веб-порталом автоматически; При таких обстоятельствах, со стороны заказчика не могло быть допущено каких-либо нарушений законодательства о государственных закупках. 2) Из протокола об итогах конкурса № 3029045-ОК2 следует, что при применении относительного значения критериев, предусмотренных пунктом 152-1 Правил, в графе опыт работы АО «Электромонтаж» указано 10 лет. Вместе с тем при расчете условных цен участников конкурса в графе опыт работы по техническим причинам ошибочно указано 9 лет, однако итоговый размер условной скидки рассчитан верно и составляет максимальные 13 %. Таким образом, условные скидки участников конкурса применены правильно. Учитывая изложенное, считаем, что оснований для внесения изменений в протокол об итогах конкурса не имеется.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель отдела
Жанабергенов Мурат Буркуталиевич