"Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

07.06.2019 ж. №2828

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, и.о. главного эксперта Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3011715-1 «Капитальный ремонт здании ГККП «Тюлькубасский колледж агробизнеса и туризма» по улице Сейдалиева №3, с. Т. Рыскулова, с/о Майлыкент, Тюлькубасского района, ЮКО» - сумма закупок составляет 375 129 154 тенге) на основании жалоб: ТОО "Боонис КС", ТОО "Бер-Нур-Тараз", "СК" Алатауинжстрой" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Вместе с тем, согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил осуществления государственных закупок представление демпинговых цен не допускается. Согласно веб-портала государственных закупок сумма, выделенная на данный конкурс составляет 375 129 154 тенге, следовательно пороговая сумма в соответствии с п.174 Правил, составляет 337 616 238,6 тенге. Согласно протоколу об итогах от 13.03.2019г. № 2835857, цена, предоставленная потенциальным поставщиком ТОО "Ar Kua Group" составляет 337 616 000 тенге, следовательно цена являются демпинговой. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "Ar Kua Group" подлежит отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. Вместе с тем, в соответствии с п.155 Правил, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Согласно п.10 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. 2) Техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если

предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения). Так, предметом государственных закупок в указанном конкурсе является Капитальный ремонт здании ГККП «Тюлькубасский колледж агробизнеса и туризма» по улице Сейдалиева №3, с. Т. Рыскулова, с/о Майлыкент, Тюлькубасского района, ЮКО, в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015г. № 165 (далее – Правила №165), объект относится ко 2-му (нормальному) уровню ответственности, технически не сложному, по функциональному назначению относится к объекту жилищно-гражданского назначения». Согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Бер Нур Тараз», функциональному назначению соответствуют объекты строительства за 2011 (1 объект), 2012 (1 объект), 2013 (2 объекта), 2014 (1 объект), 2015 (3 объекта), 2017 (2 объекта), 2018 (4 объекта), что составляет 8,4% условной скидки. Таким образом, конкурсная комиссия неверно произвела расчет условной скидки за наличие опыта работы к указанной конкурсной заявке в размере 7,2%, тогда как следовало применить 8,4% за наличие опыта работы, общий размер условной скидки составляет 11,4%. Вместе с тем, согласно протоколу об итогах от 13.03.2019г. № 2835857, конкурсная комиссия отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО «Алатауинжстрой» по причине установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (представленные подтверждающие документы имеет не известный формат, не открывается). В ходе контроля указанные причины не нашли своего подтверждения, потенциальным поставщиком предоставлены документы, подтверждающие наличие опыта работы. Так, согласно конкурсной документации Заказчика установлено требование к потенциальным поставщикам в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ в течение 2 лет. Так, согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Алатауинжстрой», функциональному назначению соответствуют объекты строительства за 2011 (1 объект), 2012 (2 объекта), 2013 (1 объект), 2014 (1 объект), 2015 (5 объектов), 2016 (3 объекта), 2017 (4 объекта), 2018 (1 объект), 2019 (1 объект), что составляет 9 лет опыта работы и более 10% условной скидки. Таким образом, конкурсная комиссия неправомерно отклонила конкурсную заявку ТОО «Алатауинжстрой» и неверно произвела расчет условной скидки за наличие опыта работы к данной заявке. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5,6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 08.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/6/7-57410 хабарламасына "Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 150240013345 12.11.2015 жылғы № 2486 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Касательно отклонения потенциальных поставщиков по причине представления демпинговой цены. В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на

участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных п.174-176 настоящих Правил, представление демпинговых цен не допускается. Так, согласно протоколу об итогах, цена ТОО "Ar Kua Group является демпинговой ценой, так как она ниже цены, указанной в проектно-сметной документации, более чем на десять процентов. В связи с чем, для соблюдения п.178-1 Правил, заявка ТОО "Ar Kua Group подлежит отклонению по причине представления демпинговой цены. При этом, сообщаем, что ценовая предложения ТОО "Ar Kua Group были приняты веб-порталом без каких-либо нареканий и не были автоматически отклонены по причине неправильного установления Организатором признака демпинга. Так, предметом государственных закупок по объявлению является – «Строительно-монтажные работы» при этом, установлен признак демпинга – «Работа с ТЭО и ПСД». В данной части возражение не принимается. Касательно опыт работы ТОО «Бер Нур Тараз». Согласно уведомлению ТОО «Бер Нур Тараз» за 2013 год подтверждает 2 объекта (1,2%). Однако, ТОО «Бер Нур Тараз» за 2013 год заявил 3 объекта, при этом один из них субподрядные работы, а по одному объекту в качестве генерального подрядчика представлен акт рабочей комиссии. В связи с чем, ТОО «Бер Нур Тараз» подтверждает 2013 год подтверждает 2 объекта т в размере условной скидки 1,1%. Согласно уведомлению ТОО «Бер Нур Тараз» за 2012 год подтверждает 2 объекта (1,2%). Так, по объекту «Строительства областной детской многопрофильной больницы на 200 коек в городе Тараз» завершенный в 2012 году в акте государственной приемочной комиссии отметка о привлеченных субподрядных организации отсутствует. Кроме того, объект «Строительство скотомогильника в с Сауран Меркенского района Жамбылской области» завершенный в за 2012 год не соответствует пункту 9 примечания приложения 5 КД , так как не соответствует по функциональному назначению с предметом конкурса. В данной части возражение принимается. Касательно заявки ТОО «Алатауинжстрой». Согласно п.11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направляет в Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) возражение по нарушениям, указанным в уведомлении по форме, согласно приложению 4 к настоящим Правилам. При этом, согласно приложению 4 к настоящим Правилам, в возражений объекта государственного аудита сообщает о несогласии с нарушениями указанных в уведомлений. Так, согласно уведомлению при проведения камерального контроля установлено необоснованное отклонения заявки ТОО «Алатауинжстрой» по причине отсутствия опыта работы. Однако, согласно возражению следует, что заявки потенциальных поставщиков подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине представления недостоверной информаций. Таким образом, вышеуказанный доводы отраженных в возражений не являются предметом обжалования, соответственно, не подлежит рассмотрению в рамках ст. 31 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле».
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2828 07.06.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области", 150240013345 от 15.04.2019 года № 2486, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 08.04.2019 года № 710000000-4-5/6/7-57410, где установлены следующие нарушения:
Мной, и.о. главного эксперта Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3011715-1 «Капитальный ремонт здании ГККП «Тюлькубасский колледж агробизнеса и туризма» по улице Сейдалиева №3, с. Т. Рыскулова, с/о Майлыкент, Тюлькубасского района, ЮКО» - сумма закупок составляет 375 129 154 тенге) на основании жалоб: ТОО "Боонис КС", ТОО "Бер-Нур-Тараз", "СК" Алатауинжстрой" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Вместе с тем, согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил осуществления государственных закупок представление демпинговых цен не допускается. Согласно веб-портала государственных закупок сумма, выделенная на данный конкурс составляет 375 129 154 тенге, следовательно пороговая сумма в соответствии с п.174 Правил, составляет 337 616 238,6 тенге. Согласно протоколу об итогах от 13.03.2019г. № 2835857, цена, предоставленная потенциальным поставщиком ТОО "Ar Kua Group" составляет 337 616 000 тенге, следовательно цена являются демпинговой. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "Ar Kua Group" подлежит отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. Вместе с тем, в соответствии с п.155 Правил, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Согласно п.10 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности

учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. 2) Техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения). Так, предметом государственных закупок в указанном конкурсе является Капитальный ремонт здании ГККП «Тюлькубасский колледж агробизнеса и туризма» по улице Сейдалиева №3, с. Т. Рыскулова, с/о Майлыкент, Тюлькубасского района, ЮКО, в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015г. № 165 (далее – Правила №165), объект относится ко 2-му (нормальному) уровню ответственности, технически не сложному, по функциональному назначению относится к объекту жилищно-гражданского назначения». Согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Бер Нур Тараз», функциональному назначению соответствуют объекты строительства за 2011 (1 объект), 2012 (1 объект), 2013 (2 объекта), 2014 (1 объект), 2015 (3 объекта), 2017 (2 объекта), 2018 (4 объекта), что составляет 8,4% условной скидки. Таким образом, конкурсная комиссия неверно произвела расчет условной скидки за наличие опыта работы к указанной конкурсной заявке в размере 7,2%, тогда как следовало применить 8,4% за наличие опыта работы, общий размер условной скидки составляет 11,4%. Вместе с тем, согласно протоколу об итогах от 13.03.2019г. № 2835857, конкурсная комиссия отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО «Алатауинжстрой» по причине установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (представленные подтверждающие документы имеет не известный формат, не открывается). В ходе контроля указанные причины не нашли своего подтверждения, потенциальным поставщиком предоставлены документы, подтверждающие наличие опыта работы. Так, согласно конкурсной документации Заказчика установлено требование к потенциальным поставщикам в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ в течение 2 лет. Так, согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Алатауинжстрой», функциональному назначению соответствуют объекты строительства за 2011 (1 объект), 2012 (2 объекта), 2013 (1 объект), 2014 (1 объект), 2015 (5 объектов), 2016 (3 объекта), 2017 (4 объекта), 2018 (1 объект), 2019 (1 объект), что составляет 9 лет опыта работы и более 10% условной скидки. Таким образом, конкурсная комиссия неправомерно отклонила конкурсную заявку ТОО «Алатауинжстрой» и неверно произвела расчет условной скидки за наличие опыта работы к данной заявке. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5,6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает

следующее.
Касательно отклонения потенциальных поставщиков по причине представления демпинговой цены. В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных п.174-176 настоящих Правил, представление демпинговых цен не допускается. Так, согласно протоколу об итогах, цена ТОО "Ar Kua Group является демпинговой ценой, так как она ниже цены, указанной в проектно-сметной документации, более чем на десять процентов. В связи с чем, для соблюдения п.178-1 Правил, заявка ТОО "Ar Kua Group подлежит отклонению по причине представления демпинговой цены. При этом, сообщаем, что ценовая предложения ТОО "Ar Kua Group были приняты веб-порталом без каких-либо нареканий и не были автоматически отклонены по причине неправильного установления Организатором признака демпинга. Так, предметом государственных закупок по объявлению является – «Строительно-монтажные работы» при этом, установлен признак демпинга – «Работа с ТЭО и ПСД». В данной части возражение не принимается. Касательно опыт работы ТОО «Бер Нур Тараз». Согласно уведомлению ТОО «Бер Нур Тараз» за 2013 год подтверждает 2 объекта (1,2%). Однако, ТОО «Бер Нур Тараз» за 2013 год заявил 3 объекта, при этом один из них субподрядные работы, а по одному объекту в качестве генерального подрядчика представлен акт рабочей комиссии. В связи с чем, ТОО «Бер Нур Тараз» подтверждает 2013 год подтверждает 2 объекта т в размере условной скидки 1,1%. Согласно уведомлению ТОО «Бер Нур Тараз» за 2012 год подтверждает 2 объекта (1,2%). Так, по объекту «Строительства областной детской многопрофильной больницы на 200 коек в городе Тараз» завершенный в 2012 году в акте государственной приемочной комиссии отметка о привлеченных субподрядных организации отсутствует. Кроме того, объект «Строительство скотомогильника в с Сауран Меркенского района Жамбылской области» завершенный в за 2012 год не соответствует пункту 9 примечания приложения 5 КД , так как не соответствует по функциональному назначению с предметом конкурса. В данной части возражение принимается. Касательно заявки ТОО «Алатауинжстрой». Согласно п.11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направляет в Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) возражение по нарушениям, указанным в уведомлении по форме, согласно приложению 4 к настоящим Правилам. При этом, согласно приложению 4 к настоящим Правилам, в возражений объекта государственного аудита сообщает о несогласии с нарушениями указанных в уведомлений. Так, согласно уведомлению при проведения камерального контроля установлено необоснованное отклонения заявки ТОО «Алатауинжстрой» по причине отсутствия опыта работы. Однако, согласно возражению следует, что заявки потенциальных поставщиков подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине представления недостоверной информаций. Таким образом, вышеуказанный доводы отраженных в возражений не являются предметом обжалования, соответственно, не подлежит рассмотрению в рамках ст. 31 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле».
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич