"Атырау облысы Мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

07.06.2019 ж. №2827

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным специалистом – государственным аудитором отдела аудита соответствия № 2 Департамента внутреннего государственного аудита по Западно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Арыстанов А.Ж., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки №3015633-1 способом открытого конкурса «Технический надзор по объекту «Строительство школы-интерната на 300 мест в селе Жанаталап города Атырау» лот № 22537823-ОК1 на основании обращений ТОО «D & J EMPORIO» от 31 марта 2019 года № 35902, ТОО «Мұрадар» от 28 марта 2019 года №35902, ТОО «Caspian Alliance Kazakhstan» от 28 марта 2019 года №35527, ТОО «DS&V» от 29 марта 2019 года № 35646 посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.176 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на оказание инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (технический надзор) признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной в соответствии с утвержденными государственными нормативами, более чем на пятнадцать процентов. Согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Организатором согласно информации о лоте установлен демпинг, признак демпинга «Услуга с расчетом демпинга», сумма для расчета демпинга 48 085 827 тенге. Цена поставщика считается демпинговой если она ниже 40 872 952 тенге 95 тиын (15% от суммы). Согласно протокола об итогах от 26 марта 2019 года № 2866849 потенциальными поставщиками предоставлены следующие ценовые предложения, так: ТОО «DS&V» - 40 868 144 тенге 37 тиын; ТОО «Инженерное бюро «NURTAU» - 40 870 000 тенге. В нарушение п.176 Правил, потенциальными поставщиками ТОО «DS&V», ТОО «Инженерное бюро «NURTAU» представлены демпинговые цены. В соответствии с п.155 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии с п.1 Примечаний Приложения 6 к конкурсной документации Правил, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Так, камеральным контролем установлено, что конкурсной комиссии необходимо было присвоить следующие условные скидки за наличие опыта работы: ТОО «D & J EMPORIO» - 3% (6 лет: с 2013 года по 2018 год); ТОО «Мұрадар» - 5% (10 лет: с 2009 года по 2018 год). В нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией потенциальным поставщикам ТОО «D & J EMPORIO» и ТОО «Мұрадар» не верно рассчитана условная скидка за наличие опыта работы. В соответствии с пп.2) п.150 Правил, Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: если его

заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Потенциальным поставщиком ТОО «Caspian Alliance Kazakhstan» в составе своей заявки предоставлены сертификат соответствия системы экологического менеджмента КСС № 0067673 от 01 февраля 2019 года и сертификат соответствия системы менеджмента качества КСС № 0067674 от 01 февраля 2019 года. Так, согласно данных интернет-ресурса уполномоченного органа (http://cabinet.nca.kz/sertview) сертификат соответствия системы экологического менеджмента КСС № 0067673 выдан ТОО «А.Т.Е. – ЖОЛ» (Менеджмент профессиональной безопасности и здоровья) и сертификат соответствия системы менеджмента качества КСС № 0067674 выдан ТОО «ТрейдИнтерКом». В нарушение пп.2) п.150 Правил, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «Caspian Alliance Kazakhstan». Так же доводим до сведения, что согласно п.1 ст.11 Закона, потенциальные поставщики или поставщики, предоставившие недостоверную информацию по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, включаются в реестр недобросовестных участников государственных закупок в порядке, установленном настоящим Законом. Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 6, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 16.04.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-59283 хабарламасына "Атырау облысы Мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 141240027504 12.11.2015 жылғы № 2578 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
1) Касательно отклонения заявки потенциальных поставщиков в связи с предоставлением демпинговой цены. В соответствии с п.176 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на оказание инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (технический надзор) признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной в соответствии с утвержденными государственными нормативами, более чем на пятнадцать процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных п.174-176 настоящих Правил, представление демпинговых цен не допускается. Так, согласно протоколу об итогах, цена потенциальных поставщиков ТОО «DS&V», ТОО «Инженерное бюро «Nurtau» является демпинговой ценой, так как она ниже цены, указанной в проектно-сметной документации, более чем на на пятнадцать процентов. Таким образом, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, потенциальными поставщиками ТОО «DS&V», ТОО «Инженерное бюро «Nurtau» представлены демпинговые цены. В связи с чем, для соблюдения п.178-1 Правил, заявки ТОО «DS&V», ТОО «Инженерное бюро «Nurtau» подлежит отклонению по причине представления демпинговой цены. В данной части возражение не принимается. 2) Касательно расчета условных скидок потенциальных поставщиков ТОО «D & J EMPORIO», ТОО «Мұрадар». В соответствии с п.155 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии с п.1 Примечаний Приложения 6 к конкурсной документации Правил, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. При этом, согласно п.2 Приложения 6 к Конкурсной документаций, в сведениях о квалификаций, указывается объем оказанных потенциальным поставщиком услуг в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением

электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Так электронный конкурс №3015633-1 «Технический надзор по объекту "Строительство школы-интерната на 300 мест в селе Жанаталап города Атырау» объявлен 23 января 2019 года, соответственно, в данному случае учитываются следующие условные скидки за опыт работы: ТОО «D & J EMPORIO» - 3% (6 лет: с 2013 года по 2018 год); ТОО «Мұрадар» - 5% (10 лет: с 2009 года по 2018 год); 3) Касательно, отклонение потенциального поставщика ТОО «Caspian Alliance Kazakhstan», за представление недостоверных сведений. Потенциальным поставщиком ТОО «Caspian Alliance Kazakhstan» в составе своей заявки предоставлены сертификат соответствия системы экологического менеджмента КСС № 0067673 от 01 февраля 2019 года и сертификат соответствия системы менеджмента качества КСС № 0067674 от 01 февраля 2019 года. Так, согласно данных интернет-ресурса уполномоченного органа (http://cabinet.nca.kz/sertview) сертификат соответствия системы экологического менеджмента КСС № 0067673 выдан ТОО «А.Т.Е. – ЖОЛ» (Менеджмент профессиональной безопасности и здоровья) и сертификат соответствия системы менеджмента качества КСС № 0067674 выдан ТОО «ТрейдИнтерКом». Таким образом, согласно пп.2) п.150 Правил, заявка ТОО «Caspian Alliance Kazakhstan» подлежить отклоненю по причине: установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке; Кроме того сообщаем, что согласно п.11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направляет в Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) возражение по нарушениям, указанным в уведомлении по форме, согласно приложению 4 к настоящим Правилам. При этом, согласно приложению 4 к настоящим Правилам, в возражений объекта государственного аудита сообщает о несогласии с нарушениями указанных в уведомлений. Так, в уведомлений отсутсвует доводы в части неприсвоения конкурсной комиссией условных скидок за опыт работы ТОО «DS&V». Таким образом, вышеуказанный доводы отраженных в возражений не являются предметом обжалования, соответственно, не подлежит рассмотрению в рамках ст. 31 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле».
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Управление государственных закупок Атырауской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2827 07.06.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок Атырауской области", 141240027504 от 23.04.2019 года № 2578, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 16.04.2019 года № 710000000-4-6/7-59283, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным специалистом – государственным аудитором отдела аудита соответствия № 2 Департамента внутреннего государственного аудита по Западно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Арыстанов А.Ж., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки №3015633-1 способом открытого конкурса «Технический надзор по объекту «Строительство школы-интерната на 300 мест в селе Жанаталап города Атырау» лот № 22537823-ОК1 на основании обращений ТОО «D & J EMPORIO» от 31 марта 2019 года № 35902, ТОО «Мұрадар» от 28 марта 2019 года №35902, ТОО «Caspian Alliance Kazakhstan» от 28 марта 2019 года №35527, ТОО «DS&V» от 29 марта 2019 года № 35646 посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.176 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на оказание инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (технический надзор) признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной в соответствии с утвержденными государственными нормативами, более чем на пятнадцать процентов. Согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Организатором согласно информации о лоте установлен демпинг, признак демпинга «Услуга с расчетом демпинга», сумма для расчета демпинга 48 085 827 тенге. Цена поставщика считается демпинговой если она ниже 40 872 952 тенге 95 тиын (15% от суммы). Согласно протокола об итогах от 26 марта 2019 года № 2866849 потенциальными поставщиками предоставлены следующие ценовые предложения, так: ТОО «DS&V» - 40 868 144 тенге 37 тиын; ТОО «Инженерное бюро «NURTAU» - 40 870 000 тенге. В нарушение п.176 Правил, потенциальными поставщиками ТОО «DS&V», ТОО «Инженерное бюро «NURTAU» представлены демпинговые цены. В соответствии с п.155 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии с п.1 Примечаний Приложения 6 к конкурсной документации Правил, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Так, камеральным контролем установлено, что конкурсной комиссии необходимо было присвоить следующие условные скидки за наличие опыта работы: ТОО «D & J EMPORIO» - 3% (6 лет: с 2013 года по 2018 год);

ТОО «Мұрадар» - 5% (10 лет: с 2009 года по 2018 год). В нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией потенциальным поставщикам ТОО «D & J EMPORIO» и ТОО «Мұрадар» не верно рассчитана условная скидка за наличие опыта работы. В соответствии с пп.2) п.150 Правил, Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Потенциальным поставщиком ТОО «Caspian Alliance Kazakhstan» в составе своей заявки предоставлены сертификат соответствия системы экологического менеджмента КСС № 0067673 от 01 февраля 2019 года и сертификат соответствия системы менеджмента качества КСС № 0067674 от 01 февраля 2019 года. Так, согласно данных интернет-ресурса уполномоченного органа (http://cabinet.nca.kz/sertview) сертификат соответствия системы экологического менеджмента КСС № 0067673 выдан ТОО «А.Т.Е. – ЖОЛ» (Менеджмент профессиональной безопасности и здоровья) и сертификат соответствия системы менеджмента качества КСС № 0067674 выдан ТОО «ТрейдИнтерКом». В нарушение пп.2) п.150 Правил, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «Caspian Alliance Kazakhstan». Так же доводим до сведения, что согласно п.1 ст.11 Закона, потенциальные поставщики или поставщики, предоставившие недостоверную информацию по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, включаются в реестр недобросовестных участников государственных закупок в порядке, установленном настоящим Законом. Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 6, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.
1) Касательно отклонения заявки потенциальных поставщиков в связи с предоставлением демпинговой цены. В соответствии с п.176 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на оказание инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (технический надзор) признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной в соответствии с утвержденными государственными нормативами, более чем на пятнадцать процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных п.174-176 настоящих Правил, представление демпинговых цен не допускается. Так, согласно протоколу об итогах, цена потенциальных поставщиков ТОО «DS&V», ТОО «Инженерное бюро «Nurtau» является демпинговой ценой, так как она ниже цены, указанной в проектно-сметной документации, более чем на на пятнадцать процентов. Таким образом, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, потенциальными поставщиками ТОО «DS&V», ТОО «Инженерное бюро «Nurtau» представлены демпинговые цены. В связи с чем, для соблюдения п.178-1 Правил, заявки ТОО «DS&V», ТОО «Инженерное бюро «Nurtau» подлежит отклонению по причине представления демпинговой цены. В данной части возражение не принимается. 2) Касательно расчета условных скидок потенциальных поставщиков ТОО «D & J EMPORIO», ТОО «Мұрадар». В соответствии с п.155 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии с п.1 Примечаний Приложения 6 к конкурсной документации Правил, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. При этом, согласно п.2 Приложения 6 к Конкурсной документаций, в сведениях

о квалификаций, указывается объем оказанных потенциальным поставщиком услуг в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Так электронный конкурс №3015633-1 «Технический надзор по объекту "Строительство школы-интерната на 300 мест в селе Жанаталап города Атырау» объявлен 23 января 2019 года, соответственно, в данному случае учитываются следующие условные скидки за опыт работы: ТОО «D & J EMPORIO» - 3% (6 лет: с 2013 года по 2018 год); ТОО «Мұрадар» - 5% (10 лет: с 2009 года по 2018 год); 3) Касательно, отклонение потенциального поставщика ТОО «Caspian Alliance Kazakhstan», за представление недостоверных сведений. Потенциальным поставщиком ТОО «Caspian Alliance Kazakhstan» в составе своей заявки предоставлены сертификат соответствия системы экологического менеджмента КСС № 0067673 от 01 февраля 2019 года и сертификат соответствия системы менеджмента качества КСС № 0067674 от 01 февраля 2019 года. Так, согласно данных интернет-ресурса уполномоченного органа (http://cabinet.nca.kz/sertview) сертификат соответствия системы экологического менеджмента КСС № 0067673 выдан ТОО «А.Т.Е. – ЖОЛ» (Менеджмент профессиональной безопасности и здоровья) и сертификат соответствия системы менеджмента качества КСС № 0067674 выдан ТОО «ТрейдИнтерКом». Таким образом, согласно пп.2) п.150 Правил, заявка ТОО «Caspian Alliance Kazakhstan» подлежить отклоненю по причине: установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке; Кроме того сообщаем, что согласно п.11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направляет в Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) возражение по нарушениям, указанным в уведомлении по форме, согласно приложению 4 к настоящим Правилам. При этом, согласно приложению 4 к настоящим Правилам, в возражений объекта государственного аудита сообщает о несогласии с нарушениями указанных в уведомлений. Так, в уведомлений отсутсвует доводы в части неприсвоения конкурсной комиссией условных скидок за опыт работы ТОО «DS&V». Таким образом, вышеуказанный доводы отраженных в возражений не являются предметом обжалования, соответственно, не подлежит рассмотрению в рамках ст. 31 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле».
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич