"Шардара ауданының Көксу ауылдық округі әкімінің аппараты" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

07.06.2019 ж. №2826

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Баймаганбетов Ерболат Кабланбекович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, тәуекелдерді басқару жүйесі негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №:3135500-1 «Түркістан облысы Шардара ауданы Коксу а/о Ендібаев көшесін күрделі жөндеу» сатып аулына камералдық бақылау жүргізілді. Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды: 2019 жылдың 10 сәуірінде №2916960 қорытындылар туралы хаттамасы шыққан. Хаттамаға сәйкес конкурс жеңімпазы болып "СТ" ЖШС танылған. Конкурсты ұйымдастырушы конкурс құжаттамасында Құрылыс-монтаж жұмыстары III санат лицензиясы бар әлеуетті өнім берушілер конкурсқа қатыса алады деп белгілеген. Дегенмен, конкурсты ұйымдастырушы конкурс құжаттамасында мемлекеттік сараптаманың оң қорытындысын орнластырған. Қорытындыға сәйкес аталған жұмыс жауапкершілігі II (қалыпты) деңгейдегі объектілерге жатқызылған. Демек, сатып алуға II не I санат лицензиясы бар әлеуетті өнім берушілер қатыса алады. Сонымен қатар, ұйымдастырушы конкурстық құжаттамада 2 жыл жұмыс тәжірибесі болуы керек деп шарт қойған. Сатып алуға бөлінген сома 59 839 219,00 теңге екендігін ескерсек, ҚР ҚМ 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» бұйрығының 442-тармағының «Конкурстық құжаттамада (аукциондық құжаттамада) әлеуетті өнім берушілердің сатып алынатын тауар, жұмыс, көрсетілетін қызмет нарығындағы жұмыс тәжірибесі келесі өлшемшарттарға сәйкес: 1) егер конкурс (лот) немесе аукцион тәсілімен мемлекеттік сатып алуға бөлінген қаржы тиісті қаржы жылына белгіленген елу мың еселенген айлық есептік көрсеткіш мөлшерінен асатын болса, екі жылға дейін; 2) егер конкурс (лот) немесе аукцион тәсілімен мемлекеттік сатып алуға бөлінген қаржы тиісті қаржы жылына белгіленген екі жүз мың еселенген айлық есептік көрсеткіш мөлшерінен асатын болса, бес жылға дейін белгіленуі мүмкін» талабы бұзылған. Демек, әлеуетті өнім берушілерді бұл талап бойынша конкурстық өтінімдерін қабылдамау негізсіз болып табылады. I. Конкурстық комиссия қорытындылар туралы хаттамада "GrandStroy 2018" ЖШС-нің жұмыс тәжірибесі үшін 1%, "SK-Engineering & Technology" ЖШС-не 2%, "Кокше Строй плюс" ЖШС-не 1,8% шартты жеңілдік есептеген. Алайда, қағиданың конкурс құжаттамасына 5-қосымшаның «Егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі бар болған жағдайда, осы қосалқы мердігер туралы мәліметтер көрсетілген орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелерін ұсынады. Әлеуетті өнім берушінің құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесін (құрылыс-монтаждау жұмыстары мен жобалау) есептеу кезінде жиынтықта: 1) ғимараттар мен құрылыстардың жауапкершілік деңгейі (бірінші – жоғары, екінші – қалыпты, үшінші – төмендетілген) есептеледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыс болып табылған

жағдайда, тек жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) және екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары), екінші (қалыпты) және үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 2) объектілердің техникалық жағынан күрделілігі (техникалық жағынан күрделі объектілерге жататын ғимараттар мен құрылыстар және техникалық жағынан күрделі объектілерге жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар). Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілер (кешендер) болып табылған жағдайда, тек техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар болып табылған жағдайда, техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) және техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстардың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 3) функционалдық мақсаты (өнеркәсіп объектілері, өндіріс ғимараттары, құрылыстар, тұрғын үй-азаматтық мақсаттағы объектілер, өзге де құрылыстар); 4) бұрын орындалған жұмыстар конкурс нысанасымен "Рұқсаттар мен хабарламалар туралы" 2014 жылғы 16 мамырдағы Қазақстан Республикасының Заңына (бұдан әрі - "Рұқсаттар мен хабарламалар туралы" Заң) Бірінші санаттағы рұқсаттардың (лицензиялардың) Тізбесінің 5 және 6-бөлімдерінде көзделген лицензияланатын қызмет түрінің бір түрінде болған жағдайда, олардың ұқсастығы немесе сәйкестігі ескеріледі» ескертпелеріне сәйкес әлеуетті өнім берушілерге жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдік негізсіз есептелінген. Демек, конкурстық комиссия аталған әлеуетті өнім берушілерге жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдікті 0% деп белгілеуі қажет еді. II. Сонымен қатар, конкурстық комиссия "Ер-Серік 2" ЖШС, "SK-Engineering & Technology" ЖШС, "GrandStroy 2018" ЖШС, "Кокше Строй плюс" ЖШС-ін қағиданың 150-тармағының 1,2-тармақшаларына сәйкес конкурстық өтінімдерін қабылдамай қойған. Алайда, аталған әлеуетті өнім берушілердің қағиданың конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаның «Осы қосымшаның 3 және 4-тармақтарының талаптары құрылыс (жаңа құрылыс, бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу), техникалық-экономикалық негіздемені, жобалау-сметалық құжаттаманы және қала құрылысы жобаларын әзірлеу бойынша жұмыстарды мемлекеттік сатып алуға қолданылмайды. Құрылыс-монтаждау жұмыстарына тиісті рұқсаты (лицензиясы) бар және бар объектілерді ағымдағы және орташа жөндеу жұмыстарын мемлекеттік сатып алуға қатысатын әлеуетті өнім берушілер конкурстық құжаттамада көзделген материалдық және еңбек ресурстарының болуы бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келеді деп танылады» ескертпесіне сәйкес тиісті рұқсаттары бар. Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған: №7 - тәуекел бейіні Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 02.05.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-62114 хабарламасына "Шардара ауданының Көксу ауылдық округі әкімінің аппараты" ММ, 000440004254 12.11.2015 жылғы № 2946 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

В соответствии с п.2 ст.58-4 Закона РК "О государственном аудите и финансовом контроле", возражение рассматривается в пределах оспариваемых объектом государственного аудита вопросов. В Вашем возражении за №2946 указана суть оспариваемого вопроса по вышеуказанному уведомлению, в связи с чем данное возражение оставлено без рассмотрения.

Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Аппарат акима сельского округа Коксу Шардаринского района"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2826 07.06.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Аппарат акима сельского округа Коксу Шардаринского района", 000440004254 от 02.05.2019 года № 2946, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 02.05.2019 года № 710000000-4-5/7-62114, где установлены следующие нарушения:
Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Баймаганбетов Ерболат Кабланбекович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, тәуекелдерді басқару жүйесі негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №:3135500-1 «Түркістан облысы Шардара ауданы Коксу а/о Ендібаев көшесін күрделі жөндеу» сатып аулына камералдық бақылау жүргізілді. Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды: 2019 жылдың 10 сәуірінде №2916960 қорытындылар туралы хаттамасы шыққан. Хаттамаға сәйкес конкурс жеңімпазы болып "СТ" ЖШС танылған. Конкурсты ұйымдастырушы конкурс құжаттамасында Құрылыс-монтаж жұмыстары III санат лицензиясы бар әлеуетті өнім берушілер конкурсқа қатыса алады деп белгілеген. Дегенмен, конкурсты ұйымдастырушы конкурс құжаттамасында мемлекеттік сараптаманың оң қорытындысын орнластырған. Қорытындыға сәйкес аталған жұмыс жауапкершілігі II (қалыпты) деңгейдегі объектілерге жатқызылған. Демек, сатып алуға II не I санат лицензиясы бар әлеуетті өнім берушілер қатыса алады. Сонымен қатар, ұйымдастырушы конкурстық құжаттамада 2 жыл жұмыс тәжірибесі болуы керек деп шарт қойған. Сатып алуға бөлінген сома 59 839 219,00 теңге екендігін ескерсек, ҚР ҚМ 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» бұйрығының 442-тармағының «Конкурстық құжаттамада (аукциондық құжаттамада) әлеуетті өнім берушілердің сатып алынатын тауар, жұмыс, көрсетілетін қызмет нарығындағы жұмыс тәжірибесі келесі өлшемшарттарға сәйкес: 1) егер конкурс (лот) немесе аукцион тәсілімен мемлекеттік сатып алуға бөлінген қаржы тиісті қаржы жылына белгіленген елу мың еселенген айлық есептік көрсеткіш мөлшерінен асатын болса, екі жылға дейін; 2) егер конкурс (лот) немесе аукцион тәсілімен мемлекеттік сатып алуға бөлінген қаржы тиісті қаржы жылына белгіленген екі жүз мың еселенген айлық есептік көрсеткіш мөлшерінен асатын болса, бес жылға дейін белгіленуі мүмкін» талабы бұзылған. Демек, әлеуетті өнім берушілерді бұл талап бойынша конкурстық өтінімдерін қабылдамау негізсіз болып табылады. І. Конкурстық комиссия қорытындылар туралы хаттамада "GrandStroy 2018" ЖШС-нің жұмыс тәжірибесі үшін 1%, "SK-Engineering & Technology" ЖШС-не 2%, "Кокше Строй плюс" ЖШС-не 1,8% шартты жеңілдік есептеген. Алайда, қағиданың конкурс құжаттамасына 5-қосымшаның «Егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі бар болған жағдайда, осы қосалқы

мердігер туралы мәліметтер көрсетілген орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелерін ұсынады. Әлеуетті өнім берушінің құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесін (құрылыс-монтаждау жұмыстары мен жобалау) есептеу кезінде жиынтықта: 1) ғимараттар мен құрылыстардың жауапкершілік деңгейі (бірінші – жоғары, екінші – қалыпты, үшінші – төмендетілген) есептеледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, тек жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) және екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары), екінші (қалыпты) және үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 2) объектілердің техникалық жағынан күрделілігі (техникалық жағынан күрделі объектілерге жататын ғимараттар мен құрылыстар және техникалық жағынан күрделі объектілерге жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар). Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілер (кешендер) болып табылған жағдайда, тек техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар болып табылған жағдайда, техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) және техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстардың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 3) функционалдық мақсаты (өнеркәсіп объектілері, өндіріс ғимараттары, құрылыстар, тұрғын үй-азаматтық мақсаттағы объектілер, өзге де құрылыстар); 4) бұрын орындалған жұмыстар конкурс нысанасымен "Рұқсаттар мен хабарламалар туралы" 2014 жылғы 16 мамырдағы Қазақстан Республикасының Заңына (бұдан әрі - "Рұқсаттар мен хабарламалар туралы" Заң) Бірінші санаттағы рұқсаттардың (лицензиялардың) Тізбесінің 5 және 6-бөлімдерінде көзделген лицензияланатын қызмет түрінің бір түрінде болған жағдайда, олардың ұқсастығы немесе сәйкестігі ескеріледі» ескертпелеріне сәйкес әлеуетті өнім берушілерге жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдік негізсіз есептелінген. Демек, конкурстық комиссия аталған әлеуетті өнім берушілерге жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдікті 0% деп белгілеуі қажет еді. II. Сонымен қатар, конкурстық комиссия "Ер-Серік 2" ЖШС, "SK-Engineering & Technology" ЖШС, "GrandStroy 2018" ЖШС, "Кокше Строй плюс" ЖШС-ін қағиданың 150-тармағының 1,2-тармақшаларына сәйкес конкурстық өтінімдерін қабылдамай қойған. Алайда, аталған әлеуетті өнім берушілердің қағиданың конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаның «Осы қосымшаның 3 және 4-тармақтарының талаптары құрылыс (жаңа құрылыс, бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу), техникалық-экономикалық негіздемені, жобалау-сметалық құжаттаманы және қала құрылысы жобаларын әзірлеу бойынша жұмыстарды мемлекеттік сатып алуға қолданылмайды. Құрылыс-монтаждау жұмыстарына тиісті рұқсаты (лицензиясы) бар және бар объектілерді ағымдағы және орташа жөндеу жұмыстарын мемлекеттік сатып алуға қатысатын әлеуетті өнім берушілер конкурстық құжаттамада көзделген материалдық және еңбек ресурстарының болуы бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келеді деп танылады» ескертпесіне сәйкес тиісті рұқсаттары бар. Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған: №7 - тәуекел бейіні Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады. , сообщает следующее.

В соответствии с п.2 ст.58-4 Закона РК "О государственном аудите и финансовом контроле", возражение рассматривается в пределах оспариваемых объектом государственного аудита вопросов. В Вашем возражении за №2946 не указана суть оспариваемого вопроса по вышеуказанному уведомлению, в связи с чем данное возражение оставлено без рассмотрения.

В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич