Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

03.05.2019 жылғы № 710000000-4-5-62338

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 03.05.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 100140003987, Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрлігі Ветеринариялық бақылау және қадағалау комитетінің "Республикалық эпизоотияға қарсы отряд" республикалық мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Аширбеков Чингиз Саятович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3029467-4 Ұсақ ауылшаруашылық жануарларын бірдейлендіруге арналган аспалы құлақ сырғалары (ұсақ қара мал, шошқа) Лоттың № 21885784-АУК3 Бирка камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, главным экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом аукциона № 3029467-4 «Навесные бирки на ухо для идентификации мелких сельскохозяйственных животных (мелкий рогатый скот, свиньи)» на основании жалобы ТОО "Единый Консолидирующий Центр" и ИП Ахметов А.Ш. посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот №21885784-АУК3 на сумму 405 899 481.47 тенге. Согласно протоколу об итогах аукциона от 16.04.2019 года №2936470 аукционная комиссия отклонила аукционные заявки потенциальных поставщиков: - ТОО "Единый Консолидирующий Центр" по основанию – "техническая спецификация не соответствует требованиям АД, а именно наименование товара не представлено на Интернет ресурсе Международного комитета по ведению записей о животных www.icar.org в таблице машиночитаемых навесных бирок сертифицированных icar для соответствующих видов животных" - ИП Ахметов А.Ш. по основанию – "техническая спецификация не соответствует требованиям АД, а именно в технической спецификации функциональных, техннических, качественных и эксплуатационных характеристик товара пункт 4 Правил идентификации Сельскохозяйственных животных утвержденных Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 января 2015 года № 7-1/68 относится к лошадям" Согласно требованиям аукционной документации потенциальными поставщиками предоставляется техническая спецификации в соответствии с приложением 3 к аукционной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), где указывается наименование товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.), страна происхождения, завод-изготовитель, год выпуска, гарантийный срок (при наличии) (в месяцах), описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик, иные сведения, подтверждающие соответствие товара требованиям аукционной документации (технической спецификации). В соответствии с п.302 Правил, заявка на участие в аукционе подается в форме электронного документа посредством веб-портала до истечения окончательного срока ее представления, указанного в аукционной документации и является формой выражения согласия потенциального поставщика с требованиями и условиями, установленными аукционной документацией, а также согласия потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона. Произведённым контролем установлено, что потенциальными поставщиками ТОО "Единый Консолидирующий Центр" и ИП Ахметов А.Ш. предоставлены технические спецификации, в которых указаны все необходимые сведения, согласно с приложением 3 к аукционной документации. Также в данных технических спецификациях указаны характеристики, соответствующие требованиям технической

спецификации аукционной документации организатора. Таким образом, согласно пп.2 п.344 Правил, отсутствуют основания отклонения конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "Единый Консолидирующий Центр" и ИП Ахметов А.Ш. по требованию, указанному в конкурсной документации о наличии публикации образцов закупаемых изделий на сайте www.icar.org в таблице машиночитаемых навесных бирок сертифицированных ICAR для соответствующих видов животных. Согласно пп.2 п.16 ч.3 Приложения 9 к Правилам, не допускается требование о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения. Кроме того, в соответствии с пп.4.2. п.4 Приложения 19 к Правилам (Типовой договор о государственных закупках товаров) товары, поставляемые в рамках настоящего Договора, должны соответствовать или быть выше стандартов, указанных в технической спецификации. Вместе с тем стоит отметить, что согласно п.5 ст.4. Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V, одним из принципов осуществления государственных закупок является принцип оказания поддержки отечественным производителям товаров, а также отечественным поставщикам работ и услуг в той мере, в которой это не противоречит международным договорам, ратифицированным Республикой Казахстан. Таким образом, в нарушение п.334 Правил, аукционной комиссией неправомерно отклонены от участия в аукционе аукционные заявки потенциальных поставщиков ТОО "Единый Консолидирующий Центр" и ИП Ахметов А.Ш. по основаниям, отраженным в протоколе об итогах. Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

03.05.2019 года № 710000000-4-5-62338

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 100140003987, Республиканское государственное учреждение "Республиканский противоэпизоотический отряд" Комитета ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан о нарушениях, выявленных 03.05.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Аширбеков Чингиз Саятович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3029467-4 Навесные бирки на ухо для идентификации мелких сельскохозяйственных животных (мелкий рогатый скот, свиньи) № лота 21885784-АУК3 Бирка на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, главным экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом аукциона № 3029467-4 «Навесные бирки на ухо для идентификации мелких сельскохозяйственных животных (мелкий рогатый скот, свиньи)» на основании жалобы ТОО "Единый Консолидирующий Центр" и ИП Ахметов А.Ш. посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот №21885784-АУК3 на сумму 405 899 481.47 тенге. Согласно протоколу об итогах аукциона от 16.04.2019 года №2936470 аукционная комиссия отклонила аукционные заявки потенциальных поставщиков: - ТОО "Единый Консолидирующий Центр" по основанию – "техническая спецификация не соответствует требованиям АД, а именно наименование товара не представлено на Интернет ресурсе Международного комитета по ведению записей о животных www.icar.org в таблице машиночитаемых навесных бирок сертифицированных icar для соответствующих видов животных" - ИП Ахметов А.Ш. по основанию – "техническая спецификация не соответствует требованиям АД, а именно в технической спецификации функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик товара пункт 4 Правил идентификации Сельскохозяйственных животных утвержденных Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 января 2015 года № 7-1/68 относится к лошадям" Согласно требованиям аукционной документации потенциальными поставщиками предоставляется техническая спецификации в соответствии с приложением 3 к аукционной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), где указывается наименование товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.), страна происхождения, завод-изготовитель, год выпуска, гарантийный срок (при наличии) (в месяцах), описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик, иные сведения, подтверждающие соответствие товара требованиям аукционной документации (технической спецификации). В соответствии с п.302 Правил, заявка на участие в аукционе подается в форме электронного документа посредством веб-портала до истечения окончательного срока ее представления, указанного в аукционной документации и является формой выражения согласия потенциального поставщика с требованиями и условиями, установленными аукционной документацией, а также согласия потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона. Произведённым контролем установлено, что потенциальными поставщиками ТОО "Единый Консолидирующий Центр" и ИП Ахметов А.Ш. предоставлены технические спецификации, в которых указаны все необходимые сведения, согласно с приложением 3 к аукционной документации. Также в данных технических

спецификациях указаны характеристики, соответствующие требованиям технической спецификации аукционной документации организатора. Таким образом, согласно пп.2 п.344 Правил, отсутствуют основания отклонения конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "Единый Консолидирующий Центр" и ИП Ахметов А.Ш. по требованию, указанному в конкурсной документации о наличии публикации образцов закупаемых изделий на сайте www.icar.org в таблице машиночитаемых навесных бирок сертифицированных ICAR для соответствующих видов животных. Согласно пп.2 п.16 ч.3 Приложения 9 к Правилам, не допускается требование о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения. Кроме того, в соответствии с пп.4.2. п.4 Приложения 19 к Правилам (Типовой договор о государственных закупках товаров) товары, поставляемые в рамках настоящего Договора, должны соответствовать или быть выше стандартов, указанных в технической спецификации. Вместе с тем стоит отметить, что согласно п.5 ст.4. Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V, одним из принципов осуществления государственных закупок является принцип оказания поддержки отечественным производителям товаров, а также отечественным поставщикам работ и услуг в той мере, в которой это не противоречит международным договорам, ратифицированным Республикой Казахстан. Таким образом, в нарушение п.334 Правил, аукционной комиссией неправомерно отклонены от участия в аукционе аукционные заявки потенциальных поставщиков ТОО "Единый Консолидирующий Центр" и ИП Ахметов А.Ш. по основаниям, отраженным в протоколе об итогах. Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.