"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

12.06.2019 ж. № 3455

Осымен "Алматы қаласы Мәдениет басқармасы" КММ, 990440001511 Мной, экспертом Управления – Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Касеновым А.К., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3280842-2 «Разработка проектно-сметной документации на строительство археологического комплекса музеификации Сакского кургана по ул.Розыбакиева и Штрауса», организатором которой является Коммунальное государственное учреждение "Управление культуры города Алматы". По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Касательно необоснованного отклонения потенциального поставщика ТОО "Компания "Арыстан-сервис". Согласно протокола итогов 3012757 от 17.05.2019 года потенциальный поставщик ТОО «Компания Арыстан» отклонен по следующей причине: К приложенной лицензии "По осуществлению археологических и (или) научно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры" ТОО "Asia NST Group" отсутствует приложение "Осуществление археологических работ на памятниках истории и культуры". Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО «Компания Арыстан» привлек субподрядчика ТОО «Asia NST Group», у которого имеется лицензия на "По осуществлению археологических и (или) научно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры". Тем самым, отклонение по этой причине необоснованно. Касательно расчета условных скидок установлено следующее. В соответствии с п. 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие

опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. В соответствии с п. 4 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Так, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциального поставщика ТОО "Архитектурное бюро "ELDANA» который сложился следующим образом: - ТОО "Архитектурное бюро "ELDANA» – 0 %. В этой связи, конкурсной комиссией неправомерно произведен расчет условных скидок за наличие опыта работ к конкурсной заявке - ТОО "Архитектурное бюро "ELDANA" Установленные нарушения подпадают под профили риска №7, №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 07.06.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-67228 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

2019 жылғы 19 сәуірде «Алматы қаласы Мәдениет басқармасы» КММ «Розыбакиев-Штраус көш. Мекенжайындағы Сақ қорғанын музейлендірудің археологиялық кешенінің құрылысына жобалық-сметалық құжаттаманы әзірлеу» № 3280842-2 ашық конкурсын жариялады. Әлеуетті жеткізушілермен 4 өтінім ұсынылды. Олардың 3-еуіне рұқсат берілді. Конкурс нәтижесі бойынша "Архитектурное бюро "ELDANA" ЖШС жеңімпаз атанды. Хаттаманы жариялағаннан кейін, шағым түсті. Шағым Ішкі мемлекеттік аудит комитетімен қаралды. Қорытындылар хаттамасына сәйкес «Компания «Арыстан-сервис» ЖШС «Тарих пен мәдениет ескерткіштерінде археологиялық және/немесе ғылыми-реставрациялық жұмыстарды атқару»

лицензиясы болмауы себебімен қабылданбады; «Asia NST Group» ЖШС «Тарих пен мәдениет ескерткіштерінде археологиялық жұмыстарды атқару» қосымшасы болмауы себебімен қабылданбады. Камералды бақылаудың ескертуі бойынша бұл қабылдамаулар негізсіз деп танылған. Алайда, қорғандарда ЖСҚ әзірлеу жұмыстары археологиялық жұмыстарды жүргізуді, нақты айтқанда - археологиялық қазбалар, барлаулар және археология ескерткіштерін сараптау арқылы дала зерттеулерін жүргізуді талап етеді. «Тарихи-мәдени мұра объектілерін қорғау және пайдалану туралы» ҚРЗ 5-бабына сәйкес, Тарихи-мәдени мұра объектілері тарих және мәдениет ескерткіштері мәртебесін осы Заңда белгіленген тәртіппен өздері тарих және мәдениет ескерткіші деп танылған кезден бастап иеленеді. Сонымен, Сақ қорғаны археология ескерткіші, тарих пен мәдениет ескерткіші болып табылады және аталған қосымшаның болуы осы нысаеда ЖСҚ әзірлеу бойынша жұмыстар жүргізу кезінде міндетті түрде талап етіледі. Яғни, «Компания «Арыстан-сервис» ЖШС-ін шеттету – негізді. Сондай-ақ, жеткізуші "Архитектурное бюро "ELDANA" ЖШС-не -0% көлемінде шартты жеңілдіктер ұсынуды негізсіз деп есептейміз, себебі олар ұқсас жұмыстарды атқарғаны туралы растау құжаттарды ұсынды – 2017 жылдың маусымында «Кейке батыр музейінің құрылысы» бойынша оң қорытынды (1%), мердігерлік жұмыстар – «Боралдай сақ қорғандары археологиялық паркі базасында Сақ мәдениетінің орталығы» ЖСҚ бөлімін әзірлеу» жобасы бойынша атқарылған жұмыстар акті (0,5%). Сонымен, жұмыс өтілімі бойынша шартты жеңілдік 1,5% құрады, сапа менеджментінің сертификаты болуы 2%, экологиялық менеджмент сертификатының болуы 1%. "Архитектурное бюро "ELDANA" ЖШС бойынша барлық шарттық жеңілдік 4,5% құрайды.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Заместитель руководителя управления
Алиев Данияр Абзалиденович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

12.06.2019 года № 3455

Настоящим КГУ "Управление культуры города Алматы", 990440001511 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 07.06.2019 года № 710000000-4-5/7-67228, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, экспертом Управления – Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Касеновым А.К., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3280842-2 «Разработка проектно-сметной документации на строительство археологического комплекса музеификации Сакского кургана по ул.Розыбакиева и Штрауса», организатором которой является Коммунальное государственное учреждение "Управление культуры города Алматы". По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Касательно необоснованного отклонения потенциального поставщика ТОО "Компания "Арыстан-сервис". Согласно протокола итогов 3012757 от 17.05.2019 года потенциальный поставщик ТОО «Компания Арыстан» отклонен по следующей причине: К приложенной лицензии "По осуществлению археологических и (или) научно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры" ТОО "Asia NST Group" отсутствует приложение "Осуществление археологических работ на памятниках истории и культуры". Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО «Компания Арыстан» привлек субподрядчика ТОО «Asia NST Group», у которого имеется лицензия на "По осуществлению археологических и (или) научно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры". Тем самым, отклонение по этой причине необоснованно. Касательно расчета условных скидок установлено следующее. В соответствии с п. 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со

строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. В соответствии с п. 4 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Так, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциального поставщика ТОО "Архитектурное бюро "ELDANA» который сложился следующим образом: - ТОО "Архитектурное бюро "ELDANA» – 0 %. В этой связи, конкурсной комиссией неправомерно произведен расчет условных скидок за наличие опыта работ к конкурсной заявке - ТОО "Архитектурное бюро "ELDANA" Установленные нарушения подпадают под профили риска №7, №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

19 апреля 2019 года КГУ «Управление культуры города Алматы» был опубликован открытый конкурс № 3280842-2 «Разработка проектно-сметной документации на строительство археологического комплекса музеификации Сакского кургана по ул.Розыбакиева и Штрауса». Потенциальными поставщиками было подано 4 заявки. Допущены 3. По итогам конкурса победителем определен ТОО "Архитектурное бюро "ELDANA". После опубликования протокола, поступила жалоба. Которая была рассмотрена Комитетом внутреннего государственного аудита. Согласно протоколу итогов ТОО «Компания «Арыстан-сервис» была отклонена по

причине: К приложенной лицензии «По осуществлению археологических и (или) научно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры» ТОО «Asia NST Group» отсутствует приложение «Осуществление археологических работ на памятниках истории и культуры». Уведомлением камерального контроля это отклонение признается необоснованным. Но работы по разработке ПСД на курганах подразумевает обязательное ведение археологических работ - проведение полевых исследований путем археологических раскопок, разведок и экспертиз памятников археологии. Согласно статьи 5 Закона РК «Об охране и использовании объектов историко-культурного наследия»: «Памятники археологии приобретают статус памятников истории и культуры с момента их выявления. Таким образом, Сакский курган является памятником археологии, памятником истории и культуры и наличие указанного приложения является обязательным при проведении работ по разработке ПСД на объекте. Таким образом, отклонение ТОО «Компания «Арыстан-сервис» - обоснованно. Также считаем необоснованным присвоение условной скидки в размере -0% поставщику ТОО "Архитектурное бюро "ELDANA", так как ими приложен подвтерждающий документ по схожим работам – положительное заключение по «Строительство музея Кейки батыра» в июне 2017 года (1%), субподрядные работы –акт выполненных работ-по проекту «Разработка раздела ПСД «Центр сакской культуры на базе археологического парка Боролдайские сакские курганы» (0,5%). Таким образом условная скидка по опыту работы составила 1,5%, наличие сертификата менеджмента качества 2%, наличие сертификат экологического менеджмента 1%. Итого условная скидка 4,5% по ТОО "Архитектурное бюро "ELDANA"
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Заместитель руководителя управления
Алиев Данияр Абзалиденович