ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ

ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІ

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

КОМИТЕТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА

010000, Астана қаласы, Жеңіс даңғылы, 11
тел.: 8(7172) 71-81-03 қабылдау бөлімі
тел.: 8(7172) 71-77-67, факс: 8(7172) 71-81-04

010000, город Астана, Проспект Победы, 11
тел.: 8(7172) 71-81-03 приёмная
тел.: 8(7172) 71-77-67, факс: 8(7172) 71-81-04

№
КВГА-13/14958 от 13.06.19

ТОО «Актаустройэксперт»

Комитетом внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (*далее – Комитет*) на основании Вашей жалобы от 27 и 28 мая 2019 года №44509,44718 проведен камеральный контроль по указанной Вами государственной закупке способом открытого конкурса №3267543-2 «Технический надзор строительно-монтажных работ по объекту "Средний ремонт участка автомобильной дороги районного значения "Шубалан-Карасу-Кокалат" км 0-39,2" Джангельдинского района Костанайской области"», организатором которой является ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Джангельдинского района".

Касательно ваших доводов о предоставлении недостоверной информации потенциальными поставщиками ТОО "Научно-исследовательская и производственная Компания "Каздоринновация" сообщаем следующее.

Согласно п.3 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок.

Согласно приложению 4 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик подписав данное соглашение об участии в конкурсе подтверждает, что ознакомлен с конкурсной документацией и осведомлен об ответственности за представление организатору и конкурсной комиссии недостоверных сведений о своей правомочности, квалификации, качественных и иных характеристиках (выполняемых услуг), соблюдении им авторских и смежных прав, а так же иных ограничений, предусмотренных действующим законодательством Республики Казахстан.

Согласно пп.5 п.2 ст.20-3 Закона Республики Казахстан «Об административных процедурах» от 27 ноября 2000 года №107, в жалобе должны быть указаны обстоятельства, на которых лицо, подающее жалобу, основывает свои требования и доказательства.

При этом, в Вашей жалобе не содержатся конкретные требования, доказывающие факты предоставления потенциальными поставщиками ТОО "Научно-исследовательская и производственная Компания "Каздоринновация" недостоверных сведений.

Тем самым, у Комитета отсутствуют основания направления запросов по доводам, указанным в вашем обращении.

Вместе с тем, согласно п.2 ст.11 Закона, достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок.

Таким образом, в случае установления недостоверных сведений Комитетом будут приняты меры в соответствии со ст.11 Закона на любой стадии осуществления государственных закупок.

Касательно материальных и трудовых ресурсов.

Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования:

-обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг;

В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок.

В соответствии с пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

- несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.

В соответствии с п.85-1 Правил, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации.

Согласно Примечаний Приложения 5 «Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ» Правил, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации.

Контролем установлено, что организатором в технической спецификации конкурсной документации не указаны требования *о наличие аккредитованной испытательной лаборатории.*

Также сообщаем, что согласно приложении 6 к конкурсной документации, потенциальные поставщики указывают сведения о квалифицированных работниках для выполнения возложенных на них обязанностей, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов ***(Ф.И.О. работника (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность, документ о квалификации).***

Также согласно п. 4 Примечаний к Приложению 6 КД предусмотрено, что «***В случае наличия требования по стаж***у, документом, подтверждающим стаж работника является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. При этом стаж работника учитывается за последние десять лет». При этом, согласно статье 35 Трудового кодекса документами, подтверждающие трудовую деятельность работника, являются документом, подтверждающим трудовую деятельность работника, может быть любой из следующих: трудовая книжка, трудовой договор с отметкой работодателя о дате и основании его прекращения, выписки из актов работодателя, подтверждающих возникновение и прекращение трудовых отношений на основе заключения и прекращения трудового договора, выписки из ведомости выдачи заработной платы работникам, послужной список (перечень сведений о работе, трудовой деятельности работника), подписанный работодателем, заверенный печатью организации (при ее наличии), выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносах, сведения из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях, архивная справка, содержащая сведения о трудовой деятельности работника.

Контролем установлено, что организатором в технической спецификации конкурсной документации не указаны требования по стажу работникам, тем самым вышеуказанный пункт

не обязательное требования к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков, и тем самым отклонение по данной причине не обоснованно.

Исходя извышеизложенного, установлено, что в составе конкурсной заявки вышеуказанного потенциального поставщика приложены необходимые электронные копии подтверждающих документов о наличии требуемых в конкурсной документации трудовых ресурсов.

В этой связи сообщаем, что нарушения в действиях конкурсной комиссии в части допуска к участию в конкурсе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Научно-исследовательская и производственная Компания "Каздоринновация", Комитетом не установлены и доводы, указанные в обращении не подтвердились.

Касательно ваших доводов о неверном применении конкурсной комиссией условной скидки по критерию наличия опыта работы сообщаем следующее.

Согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации.

В случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

Контролем установлено, что согласно протоколу об итогах (далее - Протокол) №3030726 от 23.05.2019 года конкурсной комиссией применена условная скидка **в размере 3,5, %**, за опыт работы на рынке закупаемых услуг.

Однако, контролем установлено, что потенциальным поставщиком ТОО "Научно-исследовательская и производственная Компания "Каздоринновация" заявлен объем оказанных услуг в течение последних десяти лет, а также в составе конкурсной заявки представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов, который предоставляет **5%** условной скидки по критерию опыта работы на рынке закупаемых услуг.

В ходе изучения представленных электронных копий установлено, что объем оказанных услуг соответствует требованиям Правил, а также является схожим (аналогичным) опыта работы на рынке закупаемых услуг.

По итогам камерального контроля Комитетом будут применены меры в соответствии с Правилами проведения камерального контроля.

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем вторым пункта 19 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015г. №598.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым в соответствии с пунктом 6 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон) и статьи 14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» вы вправе обжаловать его, в том числе в вышестоящем органе.

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Заместитель Председателя Подпись имеется **Ш. Шайназарова**

исп.Талгат Т.
тел. 71-76-08