"Қостанай облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

14.06.2019 ж. №2937

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып 2019 жылдың 27 наурызында №2883326 қорытындылар туралы хаттамасы шыққан. Хаттамаға сәйкес конкурс жеңімпазы болып "Елена Д" ЖШС танылған. Сатып алу техникалық жағынан күрделілерге жатпайтын жауапкершілігі II (қалыпты) деңгейдегі объектілерге жатқызылған. Конкурстық комиссия қорытындылар туралы хаттамада "РудЕвроСтрой" ЖШС-не жұмыс тәжірибесі үшін 3,4% шартты жеңілдік есептеген. Алайда, ҚР 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» бұйрығының (әрі қарай – қағида) конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаның «Егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі бар болған жағдайда, осы қосалқы мердігер туралы мәліметтер көрсетілген орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелерін ұсынады». «Әлеуетті өнім берушінің құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесін (құрылыс-монтаждау жұмыстары мен жобалау) есептеу кезінде жиынтықта: 1) ғимараттар мен құрылыстардың жауапкершілік деңгейі (бірінші – жоғары, екінші – қалыпты, үшінші – төмендетілген) есептеледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, тек жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) және екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары), екінші (қалыпты) және үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 2) объектілердің техникалық жағынан күрделілігі (техникалық жағынан күрделі объектілерге жататын ғимараттар мен құрылыстар және техникалық жағынан күрделі объектілерге жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар). Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілер (кешендер) болып табылған жағдайда, тек техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар болып табылған жағдайда, техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) және техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстардың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 3) функционалдық мақсаты (өнеркәсіп объектілері, өндіріс ғимараттары, құрылыстар, тұрғын үй-азаматтық мақсаттағы объектілер, өзге де құрылыстар); 4) бұрын орындалған жұмыстар конкурс нысанасымен "Рұқсаттар мен хабарламалар туралы" 2014 жылғы 16 мамырдағы Қазақстан Республикасының Заңына (бұдан әрі - "Рұқсаттар мен хабарламалар туралы" Заң) Бірінші санаттағы рұқсаттардың (лицензиялардың) Тізбесінің 5 және 6-бөлімдерінде көзделген лицензияланатын қызмет түрінің бір түрінде болған жағдайда, олардың ұқсастығы немесе сәйкестігі ескеріледі» ескертпелеріне сәйкес жұмыс тәжірибесі төмендегідей болуы тиіс. ""РудЕвроСтрой" ЖШС-нің конкурстық өтінімін зерделеу барысында:

2009 жылы 1.« Капитальный ремонт ГУ «Майская средняя школа» жұмысын бас мердігер ретінде атқарғандығы (1%); 2011 жылы 1.« Капитальный ремонт здания школы п. Качар» жұмысын бас мердігер ретінде атқарғандығы (1%); 2012 жылы 1.« Капитальный ремонт Камыстинской средней школы №1», 2. «Капитальный ремонт здания детского сада в селе Перелески Денисовского района Костанайской области» жұмысын бас мердігер ретінде атқарғандығы (1,2%); 2013 жылы 1.«Капитальный ремонт здания спального корпуса № 3 КГКП "Солнечный" в с. Некрасовка Денисовского района», 2. «Капитальный ремонт Гимназии № 5 в г. Рудного» жұмысын бас мердігер ретінде атқарғандығы (1,2%) 2014 жылы 1.« Капитальный ремонт, с усилением стены здания ясли-сад № 8» жұмысын бас мердігер ретінде атқарғандығы (1%); 2015 жылы 1.« Капитальный ремонт средней школы в с. Денисовка, Денисовского района, Костанайской области», 2. «Кап ремонт КГУ Житикаринский реабил центр для инвалидов в части здания бывшей районной больницы» жұмысын бас мердігер ретінде атқарғандығы (1,2%) анықталды. Демек, әлеуетті өнім берушінің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдігі 6,6%, бас мердігер ретіндегі жұмыс тәжірибесі 6 жыл. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 17.04.2019 жылғы № 710000000-4-7-59446 хабарламасына "Қостанай облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 141140018066 12.11.2015 жылғы № 2647 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
В соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан №165 от 28 февраля 2015 года, разработчиком проекта установлен II уровень ответственности (технический не сложный). Согласно пункту 155 Правил осуществления государственных закупок, (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.3 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации (далее - Примечание), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Вместе с тем, в соответствии с п. 9 Примечания, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Таким образом, по функциональному назначению, отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности соответствует предмету проводимых государственных закупок заявленный опыт работы потенциального поставщика

ТОО «РудЕвроСтрой»: за 2009 год – 1 объекта (генподряд), 2011 год – 1 объект (генподряд), 2012 год – 3 объекта (генподряд), 2013 год – 2 объекта (генподряд), 2014 год – 1 объект (генподряд), 2015 год – 2 объекта (генподряд). Следовательно, условная скидка потеницального поставщика ТОО «РудЕвроСтрой» по наличию опыта работы составляет 6,8 % (6 лет).
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Управление государственных закупок акимата Костанайской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2937 14.06.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок акимата Костанайской области", 141140018066 от 24.04.2019 года № 2647, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 17.04.2019 года № 710000000-4-7-59446, где установлены следующие нарушения:
2019 жылдың 27 наурызында №2883326 қорытындылар туралы хаттамасы шыққан. Хаттамаға сәйкес конкурс жеңімпазы болып "Елена Д" ЖШС танылған. Сатып алу техникалық жағынан күрделілерге жатпайтын жауапкершілігі II (қалыпты) деңгейдегі объектілерге жатқызылған. Конкурстық комиссия қорытындылар туралы хаттамада "РудЕвроСтрой" ЖШС-не жұмыс тәжірибесі үшін 3,4% шартты жеңілдік есептеген. Алайда, ҚР 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» бұйрығының (әрі қарай – қағида) конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаның «Егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі бар болған жағдайда, осы қосалқы мердігер туралы мәліметтер көрсетілген орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелерін ұсынады». «Әлеуетті өнім берушінің құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесін (құрылыс-монтаждау жұмыстары мен жобалау) есептеу кезінде жиынтықта: 1) ғимараттар мен құрылыстардың жауапкершілік деңгейі (бірінші – жоғары, екінші – қалыпты, үшінші – төмендетілген) есептеледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, тек жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) және екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары), екінші (қалыпты) және үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 2) объектілердің техникалық жағынан күрделілігі (техникалық жағынан күрделі объектілерге жататын ғимараттар мен құрылыстар және техникалық жағынан күрделі объектілерге жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар). Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілер (кешендер) болып табылған жағдайда, тек техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар болып табылған жағдайда, техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) және техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстардың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 3) функционалдық мақсаты (өнеркәсіп объектілері, өндіріс ғимараттары, құрылыстар, тұрғын үй-азаматтық мақсаттағы объектілер, өзге де құрылыстар);

4) бұрын орындалған жұмыстар конкурс нысанасымен "Рұқсаттар мен хабарламалар туралы" 2014 жылғы 16 мамырдағы Қазақстан Республикасының Заңына (бұдан әрі - "Рұқсаттар мен хабарламалар туралы" Заң) Бірінші санаттағы рұқсаттардың (лицензиялардың) Тізбесінің 5 және 6-бөлімдерінде көзделген лицензияланатын қызмет түрінің бір түрінде болған жағдайда, олардың ұқсастығы немесе сәйкестігі ескеріледі» ескертпелеріне сәйкес жұмыс тәжірибесі төмендегідей болуы тиіс. ""РудЕвроСтрой" ЖШС-нің конкурстық өтінімін зерделеу барысында: 2009 жылы 1.« Капитальный ремонт ГУ «Майская средняя школа» жұмысын бас мердігер ретінде атқарғандығы (1%); 2011 жылы 1.« Капитальный ремонт здания школы п. Качар» жұмысын бас мердігер ретінде атқарғандығы (1%); 2012 жылы 1.« Капитальный ремонт Камыстинской средней школы №1», 2. «Капитальный ремонт здания детского сада в селе Перелески Денисовского района Костанайской области» жұмысын бас мердігер ретінде атқарғандығы (1,2%); 2013 жылы 1.«Капитальный ремонт здания спального корпуса № 3 КГКП "Солнечный" в с. Некрасовка Денисовского района», 2. «Капитальный ремонт Гимназии № 5 в г. Рудного» жұмысын бас мердігер ретінде атқарғандығы (1,2%) 2014 жылы 1.« Капитальный ремонт, с усилением стены здания ясли-сад № 8» жұмысын бас мердігер ретінде атқарғандығы (1%); 2015 жылы 1.« Капитальный ремонт средней школы в с. Денисовка, Денисовского района, Костанайской области», 2. «Кап ремонт КГУ Житикаринский реабил центр для инвалидов в части здания бывшей районной больницы» жұмысын бас мердігер ретінде атқарғандығы (1,2%) анықталды. Демек, әлеуетті өнім берушінің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдігі 6,6%, бас мердігер ретіндегі жұмыс тәжірибесі 6 жыл. , сообщает следующее.
В соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан №165 от 28 февраля 2015 года, разработчиком проекта установлен II уровень ответственности (технический не сложный). Согласно пункту 155 Правил осуществления государственных закупок, (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.3 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации (далее - Примечание), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Вместе с тем, в соответствии с п. 9 Примечания, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Таким образом, по функциональному назначению, отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных

работ по видам строительства) и их технической сложности соответствует предмету проводимых государственных закупок заявленный опыт работы потенциального поставщика ТОО «РудЕвроСтрой»: за 2009 год – 1 объекта (генподряд), 2011 год – 1 объект (генподряд), 2012 год – 3 объекта (генподряд), 2013 год – 2 объекта (генподряд), 2014 год – 1 объект (генподряд), 2015 год – 2 объекта (генподряд). Следовательно, условная скидка потеницального поставщика ТОО «РудЕвроСтрой» по наличию опыта работы составляет 6,8 % (6 лет).
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич