"Ақтау қалалық жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

14.06.2019 ж. №2942

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным экспертом Управления – Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Садвакасовым А.Т., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3251537-1 «Содержание городских автомобильных дорог местного значения» на основании жалоб ТОО "ҚАЛА ЖОЛДАРЫ" и ТОО "Ремонтно-эксплуатационное предприятие" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Контролем правомерности расчета условных скидок потенциальных поставщиков установлено следующее. В соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п.5 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ ТОО "Ремонтно-эксплуатационное предприятие" который сложился следующим образом: - ТОО "Ремонтно-эксплуатационное предприятие" – 7 % (6 лет). Тем самым, конкурсной комиссией неправомерно произведен расчет условных скидок за наличие опыта работ к конкурсной заявке ТОО "Ремонтно-эксплуатационное предприятие". Контролем правомерности отклонения потенциальных поставщиков установлено следующее. Согласно протокола итогов конкурсная

заявка ТОО "Ремонтно-эксплуатационное предприятие" отклонена от участия в конкурсе по причине «Нет подтверждающих документов подтверждающий опыт работы поставщика по закупаемым видам работ не менее пяти лет согласно требованиям технической спецификации. Конкурсной комиссией был сделан запрос об уточнении предоставленных сведении в ГКП «Тазалык, а именно в подтверждении опыта работы потенциальный поставщик ТОО «РЭП» предоставил договора об оказанных услугах им по содержанию дорог заключенные между ТОО «РЭП» и ГКП «Тазалык» за период с 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 годов. В указанный запросе срок ГКП «Тазалык» не предоставил сведений о заключенных договорах, тем самым не подтвердил юридический факт действительности договоров. Таким образом, принимая во внимания отсутствия подтверждения, поставщик не подтвердил наличия опыта работы. Между тем, Государственное коммунальное предприятие «Тазалык» акимата города Жанаозен при заключении договоров с поставщиками должен руководствоваться законом РК «О государственных закупах» и заключаемые договора должны соответствовать установленным формам, однако представленные договора ТОО «РЭП» заключенные с ГКП «Тазалык» не соответствуют установленным законом формам. Дополнительно конкурсная комиссия сделала запрос в УГД по городу Актау об уточнении сведении, а именно об отчислении налогов в государственный доход по указанным выше договорам. Однако УГД по городу Актау не предоставил ответ. Согласно предоставленным сведениям по работникам не достаточно опыта работы работников в данной организации (а именно не менее 3-х лет) с приложением подтверждающих документов В договоре аренды №45 от 28.03.219г. не разборчиво указаны даты окончания срока аренды транспортного средства. Отсутствуют договора страхования ГПО владельцев транспортных средств и договора страхования ГПО ответственности владельца перед пассажирами на арендованные пассажирские транспортные средства. В предоставленных сведениях договора аренды помещения ТОО «РЭП» с Актлеуовой Г.А. отсутствует договор перехода право собственности (купли-продажи, дарения, приватизации) подтверждающая право собственности данного помещения Актлеуовой Г.А. В предоставленных сведениях договора аренды помещения ТОО «РЭП» с ИП Матаев Ж.Ж отсутствует договор перехода право собственности (купли-продажи, дарения, приватизации) подтверждающая право собственности данного помещения ИП Матаеву Ж.Ж. В предоставленных сведениях договора аренды помещения ТОО «РЭП» с ИП Матаев Ж.Ж отсутствует документ подтверждающий перехода право собственности (правоустанавливающего документа) (договора купли-продажи, свидетельство о праве на наследство) подтверждающая право собственности данного помещения ИП Матаеву Ж.Ж. В предоставленных сведениях договора аренды помещения №21 ТОО «РЭП» с Уразбаевым А.И. нет договора подтверждающего перехода недвижимости в право собственности Уразбаева А.И. (купли-продажи, дарения, приватизации) подтверждающая право собственности данного помещения Актлеуовой Г.А. Нет подтверждающих документов о нахождении мастеров в трудовых отношениях с ТОО «РЭП». Приложено не достаточное количество водителей согласно требованиям технической спецификации (приложено только 5 водителей из них только две состоят в трудовых отношениях с ТОО «РЭП» Есенбаев и Жаманкулов согласно приказу о приему на работу). В указанных сведениях согласно приложению 5 не предоставлены документы подтверждающие трудовые отношения между работниками (дорожные рабочие, мастера, водители) с ТОО «РЭП». Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по причине: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии с п. 2 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 6 к конкурсной документации Правил, предоставление

электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. Согласно утвержденной на веб-портале государственных закупок технической спецификации заказчика предусмотрено ряд требовании к поставщику (исполнителю), а именно: - поставщику необходимо предоставить документы подтверждающие квалификацию работников. Каждый работник должен иметь опыт работы в данной организации не менее 3-х лет с предоставлением подтверждающих документов. - поставщик должен иметь опыт по закупаемым видам услуг/работ не менее пяти лет. - поставщик должен предоставить договор ГПО работодателя перед работниками от несчастных случаев. А также договор ГПО владельцев транспортных средств. - поставщик должен предоставить производственную базу в количестве не менее 1 единицы, общей площадью не менее 0,8 га, для хранения инвентарей и оборудования используемых в работе. Поставщик должен предоставить подтверждающие соответствующие документы на земельный участок на которой расположена производственная база)гос. акт и т.д.). - наличие собственных либо арендованных помещений для дворников, дорожных рабочих и мастеров рассчитанных на посещение на 219 человек с проведенным отдельным санузлом, кухней, комнатой отдыха и гардеробными ящиками. Количество помещений должно быть не менее 10 единиц расположенных в разных микрорайонах города, каждая площадь не менее 35 кв.м., необходимого для размещения рабочих форм, переодевания, приема пищи. - Согласно Приказу Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 08.12.2015 года №943 исполнитель должен обеспечить нормами выдачи специальной одежды и других средств индивидуальной защиты работниками организации. Также обеспечить 16 дворников и 46 дорожных рабочих на постоянной основе нижеследующими инвентарями: - веник – 4 раза в год 1 работника; - лопата совковая и штыковая – 1 раз в год на 1 работника; - лопата для снега -1 раз в год на 1 работника; - грабли -1 раз в год на 1 работника; - совок – 4 раза в год на 1 работника; - каска защитная – 1 до износа; - ботинки зимние кожаные -1 (3 года); - ботинки летние кожаные – 1 (3 года); - жилет сигнальный со светоотражающими элементами 1 (1 год); - рукавицы усиленные, хлопчатобумажные -1 пара (в месяц); - куртка утепленная -1 (3 года); - костюм (куртка-брюки) – 1 комплект (1 год); - очки защитные 1 (до износа). Вместе с тем, в соответствии с подпунктами 2) и 24) статьи 2 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015 года за №434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), в настоящем Законе используются следующие основные понятия: 2) потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу; 24) поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Так, отклонение потенциальных поставщиков по причине несоответствия требованиям предъявленных к поставщику (исполнителю) является неправомерным. Тем самым, отклонения потенциального поставщика ТОО "Ремонтно-эксплуатационное предприятие" по причине «Согласно предоставленным сведениям по работникам не достаточно опыта работы работников в данной

организации (а именно не менее 3-х лет) с приложением подтверждающих документов В договоре аренды №45 от 28.03.219г. не разборчиво указаны даты окончания срока аренды транспортного средства. Отсутствуют договора страхования ГПО владельцев транспортных средств и договора страхования ГПО ответственности владельца перед пассажирами на арендованные пассажирские транспортные средства. В предоставленных сведениях договора аренды помещения ТОО «РЭП» с Актлеуовой Г.А. отсутствует договор перехода право собственности (купли-продажи, дарения, приватизации) подтверждающая право собственности данного помещения Актлеуовой Г.А. В предоставленных сведениях договора аренды помещения ТОО «РЭП» с ИП Матаев Ж.Ж отсутствует договор перехода право собственности (купли-продажи, дарения, приватизации) подтверждающая право собственности данного помещения ИП Матаеву Ж.Ж. В предоставленных сведениях договора аренды помещения ТОО «РЭП» с ИП Матаев Ж.Ж отсутствует документ подтверждающий перехода право собственности (правоустанавливающего документа) (договора купли-продажи, свидетельство о праве на наследство) подтверждающая право собственности данного помещения ИП Матаеву Ж.Ж. В предоставленных сведениях договора аренды помещения №21 ТОО «РЭП» с Уразбаевым А.И. нет договора подтверждающего перехода недвижимости в право собственности Уразбаева А.И. (купли-продажи, дарения, приватизации) подтверждающая право собственности данного помещения Актлеуовой Г.А. Нет подтверждающих документов о нахождении мастеров в трудовых отношениях с ТОО «РЭП» является неправомерным. Вместе с тем, изучением конкурсной заявки ТОО "Ремонтно-эксплуатационное предприятие" установлено наличие 67 водителей с подтверждающими документами. При этом, требования о подтверждении трудовых отношений к потенциальным поставщикам отсутствуют. Таким образом, отклонения потенциального поставщика ТОО "Ремонтно-эксплуатационное предприятие" по причине «Приложено не достаточное количество водителей согласно требованиям технической спецификации (приложено только 5 водителей из них только две состоят в трудовых отношениях с ТОО «РЭП» Есенбаев и Жаманкулов согласно приказу о приему на работу). В указанных сведениях согласно приложению 5 не предоставлены документы подтверждающие трудовые отношения между работниками (дорожные рабочие, мастера, водители) с ТОО «РЭП». Вместе с тем, согласно утвержденной на веб-портале государственных закупок конкурсной документации организатором предусмотрены квалификационные требования в части наличия опыта на рынке закупаемых работ 2 года. При этом, контролем установлено наличие у ТОО "Ремонтно-эксплуатационное предприятие" 6 лет опыта работ опыта работ по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Тем самым, конкурсная заявка ТОО "Ремонтно-эксплуатационное предприятие" соответствует квалификационным требованиям в части наличия опыта на рынке закупаемых работ 2 года и отклонены от участия в конкурсе по данной причине неправомерно. Установленные нарушения подпадают под профили риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 28.05.2019 жылғы № 710000000-4-5-65717 хабарламасына "Ақтау қалалық жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі" ММ, 131240025922 12.11.2015 жылғы № 3386 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Согласно протокола итогов конкурсная заявка ТОО "Ремонтно-эксплуатационное предприятие" отклонена от участия в конкурсе по причине: «Нет подтверждающих документов подтверждающий опыт работы поставщика по закупаемым видам работ не менее пяти лет согласно требованиям технической спецификации. Конкурсной комиссией был сделан запрос об уточнении предоставленных сведении в ГКП «Тазалык, а именно в подтверждении опыта работы потенциальный поставщик ТОО «РЭП» предоставил договора об оказанных услугах им по содержанию дорог заключенные между ТОО «РЭП» и ГКП «Тазалык» за период с 2013,

2014, 2015, 2016, 2017, 2018 годов. В указанный запросе срок ГКП «Тазалык» не предоставил сведений о заключенных договорах, тем самым не подтвердил юридический факт действительности договоров. Таким образом, принимая во внимания отсутствия подтверждения, поставщик не подтвердил наличия опыта работы. Между тем, Государственное коммунальное предприятие «Тазалык» акимата города Жанаозен при заключении договоров с поставщиками должен руководствоваться законом РК «О государственных закупах» и заключаемые договора должны соответствовать установленным формам, однако представленные договора ТОО «РЭП» заключенные с ГКП «Тазалык» не соответствуют установленным законом формам. Дополнительно конкурсная комиссия сделала запрос в УГД по городу Актау об уточнении сведении, а именно об отчислении налогов в государственный доход по указанным выше договорам. Однако УГД по городу Актау не предоставил ответ. Согласно предоставленным сведениям по работникам не достаточно опыта работы работников в данной организации (а именно не менее 3-х лет) с приложением подтверждающих документов В договоре аренды №45 от 28.03.219г. не разборчиво указаны даты окончания срока аренды транспортного средства. Отсутствуют договора страхования ГПО владельцев транспортных средств и договора страхования ГПО ответственности владельца перед пассажирами на арендованные пассажирские транспортные средства. В предоставленных сведениях договора аренды помещения ТОО «РЭП» с Актлеуовой Г.А. отсутствует договор перехода право собственности (купли-продажи, дарения, приватизации) подтверждающая право собственности данного помещения Актлеуовой Г.А. В предоставленных сведениях договора аренды помещения ТОО «РЭП» с ИП Матаев Ж.Ж отсутствует договор перехода право собственности (купли-продажи, дарения, приватизации) подтверждающая право собственности данного помещения ИП Матаеву Ж.Ж. В предоставленных сведениях договора аренды помещения ТОО «РЭП» с ИП Матаев Ж.Ж отсутствует документ подтверждающий перехода право собственности (правоустанавливающего документа) (договора купли-продажи, свидетельство о праве на наследство) подтверждающая право собственности данного помещения ИП Матаеву Ж.Ж. В предоставленных сведениях договора аренды помещения №21 ТОО «РЭП» с Уразбаевым А.И. нет договора подтверждающего перехода недвижимости в право собственности Уразбаева А.И. (купли-продажи, дарения, приватизации) подтверждающая право собственности данного помещения Актлеуовой Г.А. Нет подтверждающих документов о нахождении мастеров в трудовых отношениях с ТОО «РЭП». Приложено не достаточное количество водителей согласно требованиям технической спецификации (приложено только 5 водителей из них только две состоят в трудовых отношениях с ТОО «РЭП» Есенбаев и Жаманкулов согласно приказу о приему на работу). В указанных сведениях согласно приложению 5 не предоставлены документы подтверждающие трудовые отношения между работниками (дорожные рабочие, мастера, водители) с ТОО «РЭП». Касательно отклонения по причине «согласно представленным сведениям по работникам не достаточно опыт работы работников в данной организации (именно, должно быть не менее 3-х лет, а предоставлено подтверждение только на 2 года) с приложением подтверждающих документов»», сообщает следующее: Согласно технической спецификаций следует: «поставщику необходимо предоставить документы, подтверждающие квалификацию работников. Каждый работник должен иметь опыт работы в данной организации не менее 3-х лет с представлением подтверждающих документов». Таким образом, согласно технической спецификаций материальные ресурсы установлены к поставщикам. Так, согласно пп.2) ст.2 Закона, «потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках», а в подпункте 24) указано «поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан),

временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках…». Таким образом, вышеуказанные обязательства возникают у Поставщика перед Заказчиком при исполнении договорных обязательств, следовательно, отклонение потенциальных поставщиков, претендующих на заключение договора, по основании предоставлении материальных ресурсов, является неправомерным. При этом, согласно Приложению 2 к конкурсной документации, в случае приобретения работ и услуг, качество выполнения (оказания) которых зависит от квалификации работника, непосредственно выполняющего (оказывающего) такие работы (услуги), в технической спецификации дается описание требований, предъявляемых к работнику, определяющих его уровень и профиль профессиональной подготовки, стаж работы не более трех лет (за исключением случаев, когда законодательством Республики Казахстан или утвержденными нормативами предусмотрен более высокий стаж), необходимых для выполнения возложенных на него обязанностей. Таким образом, требования о наличий у работника опыт работы не менее 3-х лет в данной организаций не правомерно, так как данное требования не предусмотрено законодательством РК о государственных закупках. Касательно отклонения по причине «в договоре аренды №45 от 28.03.219г. не разборчиво указаны даты окончания срока аренды транспортного средства», сообщает следующее: ТОО «РЭП» на требования Заказчика о наличий 8 грузопассажирского автотранспорта, в сведениях о квалификаций заявил о наличий грузопассажирского автомобиля арендованный с Нарзарбекова И.Т по договору №45 от 28.03.2019г. Согласно п.2 ст.545 Гражданского кодекса РК, «если договор имущественного найма заключен без указания срока, он считается заключенным на неопределенный срок». Так как по договору №45 от 28.03.2019г. не указан окончания срока аренды транспортного средства, в связи с чем, согласно п.2 ст.545 Гражданского кодекса РК, договор считается заключенным на неопределенный срок. Касательно отклонения по причине «отсутствуют договора страхования ГПО владельцев транспортных средств и договора страхования ГПО ответственности владельцев перед пассажирами на арендованные пассажирские транспортные средства», сообщает следующее: Согласно п.3 ст.9 Закона РК «О государственных закупках», «потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». Так, согласно п.3 Приложения 5 к КД, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов, а именно если собственное прилагается документы, подтверждающие право собственности, если арендованное прилагаются документы, подтверждающие право собственности арендодателя и договор аренды. Таким образом, отклонения за отсутствия договора страхования не правомерно, так как данное требования не предусмотрено законодательством РК о государственных закупках. Касательно отклонения по причине «в представленных сведениях договора аренды помещения отсутствует договор перехода право собственности подтверждающая право собстенности данного помещения Актлеуовой Г., Матеву Ж., Уразбаевой А.», сообщает следующее: Согласно технической спецификаций следует: «поставщик должен представить производственную базу в количестве не менне 1 единицы». Таким образом, согласно технической спецификаций материальные ресурсы установлены к поставщикам. Так, согласно пп.2) ст.2 Закона, «потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках», а в подпункте 24) указано «поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц

(консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках…». Таким образом, вышеуказанные обязательства возникают у Поставщика перед Заказчиком при исполнении договорных обязательств, следовательно, отклонение потенциальных поставщиков, претендующих на заключение договора, по основании предоставлении материальных ресурсов, является неправомерным. При этом, согласно п.3 Приложения 5 к КД, «потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов, а именно если собственное прилагается документы, подтверждающие право собственности, если арендованное прилагаются документы, подтверждающие право собственности арендодателя и договор аренды», потенциальный поставщик на требования о наличий производственной базы представил договор аренды и документы подтверждающие право собственности арендодателя. Касательно отклонения по причине «нет подтверждающих документов о нахождении мастеров в трудовых отношениях с ТОО «РЭП», сообщает следующее: Согласно п.3 ст.9 Закона РК «О государственных закупках», «потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». Так, согласно п.4 Приложения 5 к КД, потенциальный поставщик указывает сведения о трудовых ресурсах, с приложением электронных копий подтверждающих документов, а именно «электронная копия документа, удостоверяющего личность и документ о квалификации». Таким образом, отклонения за отсутствия документов о нахождении мастеров в трудовых отношениях не правомерно, так как данное требования не предусмотрено законодательством РК о государственных закупках. Касательно отклонения по причине: «Нет подтверждающих документов подтверждающий опыт работы поставщика по закупаемым видам работ не менее пяти лет согласно требованиям технической спецификации. Конкурсной комиссией был сделан запрос об уточнении предоставленных сведении в ГКП «Тазалык, а именно в подтверждении опыта работы потенциальный поставщик ТОО «РЭП» предоставил договора об оказанных услугах им по содержанию дорог заключенные между ТОО «РЭП» и ГКП «Тазалык» за период с 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 годов. В указанный запросе срок ГКП «Тазалык» не предоставил сведений о заключенных договорах, тем самым не подтвердил юридический факт действительности договоров. Таким образом, принимая во внимания отсутствия подтверждения, поставщик не подтвердил наличия опыта работы. Между тем, Государственное коммунальное предприятие «Тазалык» акимата города Жанаозен при заключении договоров с поставщиками должен руководствоваться законом РК «О государственных закупах» и заключаемые договора должны соответствовать установленным формам, однако представленные договора ТОО «РЭП» заключенные с ГКП «Тазалык» не соответствуют установленным законом формам. Дополнительно конкурсная комиссия сделала запрос в УГД по городу Актау об уточнении сведении, а именно об отчислении налогов в государственный доход по указанным выше договорам. Однако УГД по городу Актау не предоставил ответ. Согласно предоставленным сведениям по работникам не достаточно опыта работы работников в данной организации (а именно не менее 3-х лет) с приложением подтверждающих документов» сообщаем следующее: В соответствии с р.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый

год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п.5 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Так изучением материалов электронного конкурса установлено, что ТОО «РЭП» в сведениях о квалификаций заявил опыт работы по 11 пунктам где заказчиком является ГКП "Тазалык "акимата города Жанаозен. Также, в соответствии с п.5 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, ТОО «РЭП» для подтверждения опыт работы в составе заявки представил электронные копии актов выполненных работ, в связи с чем, потенциальный поставщик подтверждает опыт работы. При этом, согласно Приложению 1 (Перечень лотов) к потенциальным поставщикам установлено требования о наличие опыта работы до 2 лет. В связи с чем, по вышеуказанному требованию потенциальные поставщик могут участвовать без подтверждения опыта работы. При этом, в технической спецификаций установлено требования о наличий опыт работы поставщика по закупаемым видам работ не менее 5 лет. Так, согласно п.442 Правил, опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям: 1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лот) или аукциона превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год; 2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лот) или аукциона превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. При этом, выделенная сумма на осуществление государственных закупок №3251537-1 «Содержание городских автомобильных дорог местного значения» составляет 358 420 833 тенге, что не превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. В связи с чем, требования «поставщик должен иметь опыт работы по закупаемым видам услуг/работ не менее пяти лет» неправомерно, соответственно, отклонения потенциальных поставщиков по вышеуказанным причинам необоснованно. При этом, согласно возражению, по направленным запросам Организатором не доказана представления недостоверной информаций по опыту работы потенциальным поставщиком ТОО «РЭП». В этой связи, Комитетом принято решение «Об отказе в удовлетворении возражения».
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Актауский городской отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2942 14.06.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Актауский городской отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог", 131240025922 от 03.06.2019 года № 3386, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 28.05.2019 года № 710000000-4-5-65717, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным экспертом Управления – Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Садвакасовым А.Т., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3251537-1 «Содержание городских автомобильных дорог местного значения» на основании жалоб ТОО "ҚАЛА ЖОЛДАРЫ" и ТОО "Ремонтно-эксплуатационное предприятие" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Контролем правомерности расчета условных скидок потенциальных поставщиков установлено следующее. В соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п.5 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ.

Камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ ТОО "Ремонтно-эксплуатационное предприятие" который сложился следующим образом: - ТОО "Ремонтно-эксплуатационное предприятие" – 7 % (6 лет). Тем самым, конкурсной комиссией неправомерно произведен расчет условных скидок за наличие опыта работ к конкурсной заявке ТОО "Ремонтно-эксплуатационное предприятие". Контролем правомерности отклонения потенциальных поставщиков установлено следующее. Согласно протокола итогов конкурсная заявка ТОО "Ремонтно-эксплуатационное предприятие" отклонена от участия в конкурсе по причине «Нет подтверждающих документов подтверждающий опыт работы поставщика по закупаемым видам работ не менее пяти лет согласно требованиям технической спецификации. Конкурсной комиссией был сделан запрос об уточнении предоставленных сведении в ГКП «Тазалык, а именно в подтверждении опыта работы потенциальный поставщик ТОО «РЭП» предоставил договора об оказанных услугах им по содержанию дорог заключенные между ТОО «РЭП» и ГКП «Тазалык» за период с 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 годов. В указанный запросе срок ГКП «Тазалык» не предоставил сведений о заключенных договорах, тем самым не подтвердил юридический факт действительности договоров. Таким образом, принимая во внимания отсутствия подтверждения, поставщик не подтвердил наличия опыта работы. Между тем, Государственное коммунальное предприятие «Тазалык» акимата города Жанаозен при заключении договоров с поставщиками должен руководствоваться законом РК «О государственных закупах» и заключаемые договора должны соответствовать установленным формам, однако представленные договора ТОО «РЭП» заключенные с ГКП «Тазалык» не соответствуют установленным законом формам. Дополнительно конкурсная комиссия сделала запрос в УГД по городу Актау об уточнении сведении, а именно об отчислении налогов в государственный доход по указанным выше договорам. Однако УГД по городу Актау не предоставил ответ. Согласно предоставленным сведениям по работникам не достаточно опыта работы работников в данной организации (а именно не менее 3-х лет) с приложением подтверждающих документов В договоре аренды №45 от 28.03.219г. не разборчиво указаны даты окончания срока аренды транспортного средства. Отсутствуют договора страхования ГПО владельцев транспортных средств и договора страхования ГПО ответственности владельца перед пассажирами на арендованные пассажирские транспортные средства. В предоставленных сведениях договора аренды помещения ТОО «РЭП» с Актлеуовой Г.А. отсутствует договор перехода право собственности (купли-продажи, дарения, приватизации) подтверждающая право собственности данного помещения Актлеуовой Г.А. В предоставленных сведениях договора аренды помещения ТОО «РЭП» с ИП Матаев Ж.Ж отсутствует договор перехода право собственности (купли-продажи, дарения, приватизации) подтверждающая право собственности данного помещения ИП Матаеву Ж.Ж. В предоставленных сведениях договора аренды помещения ТОО «РЭП» с ИП Матаев Ж.Ж отсутствует документ подтверждающий перехода право собственности (правоустанавливающего документа) (договора купли-продажи, свидетельство о праве на наследство) подтверждающая право собственности данного помещения ИП Матаеву Ж.Ж. В предоставленных сведениях договора аренды помещения №21 ТОО «РЭП» с Уразбаевым А.И. нет договора подтверждающего перехода недвижимости в право собственности Уразбаева А.И. (купли-продажи, дарения, приватизации) подтверждающая право собственности данного помещения Актлеуовой Г.А. Нет подтверждающих документов о нахождении мастеров в трудовых отношениях с ТОО «РЭП». Приложено не достаточное количество водителей согласно требованиям технической спецификации (приложено только 5 водителей из них только две состоят в трудовых отношениях с ТОО «РЭП» Есенбаев и Жаманкулов согласно приказу о приему на работу). В указанных сведениях согласно приложению 5 не предоставлены документы подтверждающие трудовые отношения между работниками (дорожные рабочие, мастера, водители) с ТОО «РЭП». Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан

участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по причине: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии с п. 2 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 6 к конкурсной документации Правил, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. Согласно утвержденной на веб-портале государственных закупок технической спецификации заказчика предусмотрено ряд требовании к поставщику (исполнителю), а именно: - поставщику необходимо предоставить документы подтверждающие квалификацию работников. Каждый работник должен иметь опыт работы в данной организации не менее 3-х лет с предоставлением подтверждающих документов. - поставщик должен иметь опыт по закупаемым видам услуг/работ не менее пяти лет. - поставщик должен предоставить договор ГПО работодателя перед работниками от несчастных случаев. А также договор ГПО владельцев транспортных средств. - поставщик должен предоставить производственную базу в количестве не менее 1 единицы, общей площадью не менее 0,8 га, для хранения инвентарей и оборудования используемых в работе. Поставщик должен предоставить подтверждающие соответствующие документы на земельный участок на которой расположена производственная база)гос. акт и т.д.). - наличие собственных либо арендованных помещений для дворников, дорожных рабочих и мастеров рассчитанных на посещение на 219 человек с проведенным отдельным санузлом, кухней, комнатой отдыха и гардеробными ящиками. Количество помещений должно быть не менее 10 единиц расположенных в разных микрорайонах города, каждая площадь не менее 35 кв.м., необходимого для размещения рабочих форм, переодевания, приема пищи. - Согласно Приказу Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 08.12.2015 года №943 исполнитель должен обеспечить нормами выдачи специальной одежды и других средств индивидуальной защиты работниками организации. Также обеспечить 16 дворников и 46 дорожных рабочих на постоянной основе нижеследующими инвентарями: - веник – 4 раза в год 1 работника; - лопата совковая и штыковая – 1 раз в год на 1 работника; - лопата для снега -1 раз в год на 1 работника; - грабли -1 раз в год на 1 работника; - совок – 4 раза в год на 1 работника; - каска защитная – 1 до износа; - ботинки зимние кожаные -1 (3 года); - ботинки летние кожаные – 1 (3 года); - жилет сигнальный со светоотражающими элементами 1 (1 год); - рукавицы усиленные, хлопчатобумажные -1 пара (в месяц); - куртка утепленная -1 (3 года); - костюм (куртка-брюки) – 1 комплект (1 год); - очки защитные 1 (до износа). Вместе с тем, в соответствии с подпунктами 2) и 24) статьи 2 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015 года за №434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), в настоящем Законе используются следующие основные понятия: 2) потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу; 24) поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской

деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Так, отклонение потенциальных поставщиков по причине несоответствия требованиям предъявленных к поставщику (исполнителю) является неправомерным. Тем самым, отклонения потенциального поставщика ТОО "Ремонтно-эксплуатационное предприятие" по причине «Согласно предоставленным сведениям по работникам не достаточно опыта работы работников в данной организации (а именно не менее 3-х лет) с приложением подтверждающих документов В договоре аренды №45 от 28.03.219г. не разборчиво указаны даты окончания срока аренды транспортного средства. Отсутствуют договора страхования ГПО владельцев транспортных средств и договора страхования ГПО ответственности владельца перед пассажирами на арендованные пассажирские транспортные средства. В предоставленных сведениях договора аренды помещения ТОО «РЭП» с Актлеуовой Г.А. отсутствует договор перехода право собственности (купли-продажи, дарения, приватизации) подтверждающая право собственности данного помещения Актлеуовой Г.А. В предоставленных сведениях договора аренды помещения ТОО «РЭП» с ИП Матаев Ж.Ж отсутствует договор перехода право собственности (купли-продажи, дарения, приватизации) подтверждающая право собственности данного помещения ИП Матаеву Ж.Ж. В предоставленных сведениях договора аренды помещения ТОО «РЭП» с ИП Матаев Ж.Ж отсутствует документ подтверждающий перехода право собственности (правоустанавливающего документа) (договора купли-продажи, свидетельство о праве на наследство) подтверждающая право собственности данного помещения ИП Матаеву Ж.Ж. В предоставленных сведениях договора аренды помещения №21 ТОО «РЭП» с Уразбаевым А.И. нет договора подтверждающего перехода недвижимости в право собственности Уразбаева А.И. (купли-продажи, дарения, приватизации) подтверждающая право собственности данного помещения Актлеуовой Г.А. Нет подтверждающих документов о нахождении мастеров в трудовых отношениях с ТОО «РЭП» является неправомерным. Вместе с тем, изучением конкурсной заявки ТОО "Ремонтно-эксплуатационное предприятие" установлено наличие 67 водителей с подтверждающими документами. При этом, требования о подтверждении трудовых отношений к потенциальным поставщикам отсутствуют. Таким образом, отклонения потенциального поставщика ТОО "Ремонтно-эксплуатационное предприятие" по причине «Приложено не достаточное количество водителей согласно требованиям технической спецификации (приложено только 5 водителей из них только две состоят в трудовых отношениях с ТОО «РЭП» Есенбаев и Жаманкулов согласно приказу о приему на работу). В указанных сведениях согласно приложению 5 не предоставлены документы подтверждающие трудовые отношения между работниками (дорожные рабочие, мастера, водители) с ТОО «РЭП». Вместе с тем, согласно утвержденной на веб-портале государственных закупок конкурсной документации организатором предусмотрены квалификационные требования в части наличия опыта на рынке закупаемых работ 2 года. При этом, контролем установлено наличие у ТОО "Ремонтно-эксплуатационное предприятие" 6 лет опыта работ опыта работ по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Тем самым, конкурсная заявка ТОО "Ремонтно-эксплуатационное предприятие" соответствует квалификационным требованиям в части наличия опыта на рынке закупаемых работ 2 года и отклонены от участия в конкурсе по данной причине неправомерно. Установленные нарушения подпадают под профили риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.

Согласно протокола итогов конкурсная заявка ТОО "Ремонтно-эксплуатационное предприятие" отклонена от участия в конкурсе по причине: «Нет подтверждающих документов подтверждающий опыт работы поставщика по закупаемым видам работ не менее пяти лет согласно требованиям технической спецификации. Конкурсной комиссией был сделан запрос об уточнении предоставленных сведении в ГКП «Тазалык, а именно в подтверждении опыта

работы потенциальный поставщик ТОО «РЭП» предоставил договора об оказанных услугах им по содержанию дорог заключенные между ТОО «РЭП» и ГКП «Тазалык» за период с 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 годов. В указанный запросе срок ГКП «Тазалык» не предоставил сведений о заключенных договорах, тем самым не подтвердил юридический факт действительности договоров. Таким образом, принимая во внимания отсутствия подтверждения, поставщик не подтвердил наличия опыта работы. Между тем, Государственное коммунальное предприятие «Тазалык» акимата города Жанаозен при заключении договоров с поставщиками должен руководствоваться законом РК «О государственных закупах» и заключаемые договора должны соответствовать установленным формам, однако представленные договора ТОО «РЭП» заключенные с ГКП «Тазалык» не соответствуют установленным законом формам. Дополнительно конкурсная комиссия сделала запрос в УГД по городу Актау об уточнении сведении, а именно об отчислении налогов в государственный доход по указанным выше договорам. Однако УГД по городу Актау не предоставил ответ. Согласно предоставленным сведениям по работникам не достаточно опыта работы работников в данной организации (а именно не менее 3-х лет) с приложением подтверждающих документов В договоре аренды №45 от 28.03.219г. не разборчиво указаны даты окончания срока аренды транспортного средства. Отсутствуют договора страхования ГПО владельцев транспортных средств и договора страхования ГПО ответственности владельца перед пассажирами на арендованные пассажирские транспортные средства. В предоставленных сведениях договора аренды помещения ТОО «РЭП» с Актлеуовой Г.А. отсутствует договор перехода право собственности (купли-продажи, дарения, приватизации) подтверждающая право собственности данного помещения Актлеуовой Г.А. В предоставленных сведениях договора аренды помещения ТОО «РЭП» с ИП Матаев Ж.Ж отсутствует договор перехода право собственности (купли-продажи, дарения, приватизации) подтверждающая право собственности данного помещения ИП Матаеву Ж.Ж. В предоставленных сведениях договора аренды помещения ТОО «РЭП» с ИП Матаев Ж.Ж отсутствует документ подтверждающий перехода право собственности (правоустанавливающего документа) (договора купли-продажи, свидетельство о праве на наследство) подтверждающая право собственности данного помещения ИП Матаеву Ж.Ж. В предоставленных сведениях договора аренды помещения №21 ТОО «РЭП» с Уразбаевым А.И. нет договора подтверждающего перехода недвижимости в право собственности Уразбаева А.И. (купли-продажи, дарения, приватизации) подтверждающая право собственности данного помещения Актлеуовой Г.А. Нет подтверждающих документов о нахождении мастеров в трудовых отношениях с ТОО «РЭП». Приложено не достаточное количество водителей согласно требованиям технической спецификации (приложено только 5 водителей из них только две состоят в трудовых отношениях с ТОО «РЭП» Есенбаев и Жаманкулов согласно приказу о приему на работу). В указанных сведениях согласно приложению 5 не предоставлены документы подтверждающие трудовые отношения между работниками (дорожные рабочие, мастера, водители) с ТОО «РЭП». Касательно отклонения по причине «согласно представленным сведениям по работникам не достаточно опыт работы работников в данной организации (именно, должно быть не менее 3-х лет, а предоставлено подтверждение только на 2 года) с приложением подтверждающих документов»», сообщает следующее: Согласно технической спецификаций следует: «поставщику необходимо предоставить документы, подтверждающие квалификацию работников. Каждый работник должен иметь опыт работы в данной организации не менее 3-х лет с представлением подтверждающих документов». Таким образом, согласно технической спецификаций материальные ресурсы установлены к поставщикам. Так, согласно пп.2) ст.2 Закона, «потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках», а в подпункте 24) указано «поставщик – физическое лицо,

осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках…». Таким образом, вышеуказанные обязательства возникают у Поставщика перед Заказчиком при исполнении договорных обязательств, следовательно, отклонение потенциальных поставщиков, претендующих на заключение договора, по основании предоставлении материальных ресурсов, является неправомерным. При этом, согласно Приложению 2 к конкурсной документации, в случае приобретения работ и услуг, качество выполнения (оказания) которых зависит от квалификации работника, непосредственно выполняющего (оказывающего) такие работы (услуги), в технической спецификации дается описание требований, предъявляемых к работнику, определяющих его уровень и профиль профессиональной подготовки, стаж работы не более трех лет (за исключением случаев, когда законодательством Республики Казахстан или утвержденными нормативами предусмотрен более высокий стаж), необходимых для выполнения возложенных на него обязанностей. Таким образом, требования о наличий у работника опыт работы не менее 3-х лет в данной организаций не правомерно, так как данное требования не предусмотрено законодательством РК о государственных закупках. Касательно отклонения по причине «в договоре аренды №45 от 28.03.219г. не разборчиво указаны даты окончания срока аренды транспортного средства», сообщает следующее: ТОО «РЭП» на требования Заказчика о наличий 8 грузопассажирского автотранспорта, в сведениях о квалификаций заявил о наличий грузопассажирского автомобиля арендованный с Нарзарбекова И.Т по договору №45 от 28.03.2019г. Согласно п.2 ст.545 Гражданского кодекса РК, «если договор имущественного найма заключен без указания срока, он считается заключенным на неопределенный срок». Так как по договору №45 от 28.03.2019г. не указан окончания срока аренды транспортного средства, в связи с чем, согласно п.2 ст.545 Гражданского кодекса РК, договор считается заключенным на неопределенный срок. Касательно отклонения по причине «отсутствуют договора страхования ГПО владельцев транспортных средств и договора страхования ГПО ответственности владельцев перед пассажирами на арендованные пассажирские транспортные средства», сообщает следующее: Согласно п.3 ст.9 Закона РК «О государственных закупках», «потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». Так, согласно п.3 Приложения 5 к КД, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов, а именно если собственное прилагается документы, подтверждающие право собственности, если арендованное прилагаются документы, подтверждающие право собственности арендодателя и договор аренды. Таким образом, отклонения за отсутствия договора страхования не правомерно, так как данное требования не предусмотрено законодательством РК о государственных закупках. Касательно отклонения по причине «в представленных сведениях договора аренды помещения отсутствует договор перехода право собственности подтверждающая право собстенности данного помещения Актлеуовой Г., Матеву Ж., Уразбаевой А.», сообщает следующее: Согласно технической спецификаций следует: «поставщик должен представить производственную базу в количестве не менне 1 единицы». Таким образом, согласно технической спецификаций материальные ресурсы установлены к поставщикам. Так, согласно пп.2) ст.2 Закона, «потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках», а в подпункте 24) указано «поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую

деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках…». Таким образом, вышеуказанные обязательства возникают у Поставщика перед Заказчиком при исполнении договорных обязательств, следовательно, отклонение потенциальных поставщиков, претендующих на заключение договора, по основании предоставлении материальных ресурсов, является неправомерным. При этом, согласно п.3 Приложения 5 к КД, «потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов, а именно если собственное прилагается документы, подтверждающие право собственности, если арендованное прилагаются документы, подтверждающие право собственности арендодателя и договор аренды», потенциальный поставщик на требования о наличий производственной базы представил договор аренды и документы подтверждающие право собственности арендодателя. Касательно отклонения по причине «нет подтверждающих документов о нахождении мастеров в трудовых отношениях с ТОО «РЭП», сообщает следующее: Согласно п.3 ст.9 Закона РК «О государственных закупках», «потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». Так, согласно п.4 Приложения 5 к КД, потенциальный поставщик указывает сведения о трудовых ресурсах, с приложением электронных копий подтверждающих документов, а именно «электронная копия документа, удостоверяющего личность и документ о квалификации». Таким образом, отклонения за отсутствия документов о нахождении мастеров в трудовых отношениях не правомерно, так как данное требования не предусмотрено законодательством РК о государственных закупках. Касательно отклонения по причине: «Нет подтверждающих документов подтверждающий опыт работы поставщика по закупаемым видам работ не менее пяти лет согласно требованиям технической спецификации. Конкурсной комиссией был сделан запрос об уточнении предоставленных сведении в ГКП «Тазалык, а именно в подтверждении опыта работы потенциальный поставщик ТОО «РЭП» предоставил договора об оказанных услугах им по содержанию дорог заключенные между ТОО «РЭП» и ГКП «Тазалык» за период с 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 годов. В указанный запросе срок ГКП «Тазалык» не предоставил сведений о заключенных договорах, тем самым не подтвердил юридический факт действительности договоров. Таким образом, принимая во внимания отсутствия подтверждения, поставщик не подтвердил наличия опыта работы. Между тем, Государственное коммунальное предприятие «Тазалык» акимата города Жанаозен при заключении договоров с поставщиками должен руководствоваться законом РК «О государственных закупах» и заключаемые договора должны соответствовать установленным формам, однако представленные договора ТОО «РЭП» заключенные с ГКП «Тазалык» не соответствуют установленным законом формам. Дополнительно конкурсная комиссия сделала запрос в УГД по городу Актау об уточнении сведении, а именно об отчислении налогов в государственный доход по указанным выше договорам. Однако УГД по городу Актау не предоставил ответ. Согласно предоставленным сведениям по работникам не достаточно опыта работы работников в данной организации (а именно не менее 3-х лет) с приложением подтверждающих документов» сообщаем следующее: В соответствии с р.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если

потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п.5 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Так изучением материалов электронного конкурса установлено, что ТОО «РЭП» в сведениях о квалификаций заявил опыт работы по 11 пунктам где заказчиком является ГКП "Тазалык "акимата города Жанаозен. Также, в соответствии с п.5 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, ТОО «РЭП» для подтверждения опыт работы в составе заявки представил электронные копии актов выполненных работ, в связи с чем, потенциальный поставщик подтверждает опыт работы. При этом, согласно Приложению 1 (Перечень лотов) к потенциальным поставщикам установлено требования о наличие опыта работы до 2 лет. В связи с чем, по вышеуказанному требованию потенциальные поставщик могут участвовать без подтверждения опыта работы. При этом, в технической спецификаций установлено требования о наличий опыт работы поставщика по закупаемым видам работ не менее 5 лет. Так, согласно п.442 Правил, опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям: 1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лот) или аукциона превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год; 2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лот) или аукциона превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. При этом, выделенная сумма на осуществление государственных закупок №3251537-1 «Содержание городских автомобильных дорог местного значения» составляет 358 420 833 тенге, что не превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. В связи с чем, требования «поставщик должен иметь опыт работы по закупаемым видам услуг/работ не менее пяти лет» неправомерно, соответственно, отклонения потенциальных поставщиков по вышеуказанным причинам необоснованно. При этом, согласно возражению, по направленным запросам Организатором не доказана представления недостоверной информаций по опыту работы потенциальным поставщиком ТОО «РЭП». В этой связи, Комитетом принято решение «Об отказе в удовлетворении возражения».
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник

Нажмиденов Берик Тулеутаевич