Заявитель: **Товарищество с ограниченной ответственностью «Арайстроймаркет-2003»**
Юридический адрес: Республика Казахстан, г. Тараз, 3 пер. Автомобильный, дом 16 «Г»
БИН 030640000303
БИК HSBKKZKX
ИИК KZ626010161000242056 в АО «Народный Банк Казахстана»
КБЕ 17

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ЖАМБЫЛ ОБЛЫСЫ ТАРАЗ ҚАЛАСЫ "АРАЙСТРОЙМАРКЕТ-2003" ЖАУАПКЕРШІЛІГІ ШЕКТЕУЛІ СЕРІКТЕСТІГІ
РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН ЖАМБЫЛСКАЯ ОБЛАСТЬ ГОРОД ТАРАЗ ТОВАРИЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АРАЙСТРОЙМАРКЕТ-2003"
№ 293
18 06 2019ж./г.

ЖАЛОБА
на решение заказчика в порядке статьи 47 закона Республики Казахстан «О государственных закупках»

Настоящая жалоба на решение заказчика подана в целях соблюдения досудебного урегулирования спора, установленного пунктом 9 статьи 47 закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон о государственных закупках).

В соответствии с пунктом 1 статьи 47 Закона о государственных закупках потенциальный поставщик вправе обжаловать действия (бездействие), решения заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок, если их действия (бездействие), решения нарушают права и законные интересы потенциального поставщика.

Согласно пункту 2 указанной статьи Закона о государственных закупках в случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган не позднее пяти рабочих дней со дня размещения протокола об итогах государственных закупок способом конкурса (аукциона) срок заключения договора о государственных закупках приостанавливается до окончания срока рассмотрения жалобы.

На основании конкурсной документации № 6-Ө, утвержденной КГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Жамбылской области» 28.01.2019 года, был объявлен конкурс «Реконструкция автомобильной дороги областного значения и строительство автомобильной дороги по 3 лотам».

Заказчик: КГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Жамбылской области» (далее – Заказчик).

Организатор: КГУ «Управление строительства акимата Жамбылской области».

Сумма, выделенная для конкурса по государственным закупкам товара (работ, услуг), составила 6 313 439 631 тенге. Сумма в разрезе лотов составляет:

№ лота	Наименование товара (работы, услуги)	Сумма, выделенная по лоту, тенге
22441456-ОК1	Работы по ремонту автомобильной дороги	3 477 828 250
22547782-ОК1	Работы по ремонту автомобильной дороги	2 142 270 610
22548278-ОК1	Работы по ремонту автомобильной дороги	693 340 771

Протокол вскрытия № 3013290-ОК1 от 20.02.2019 года.

Протокол предварительного допуска № 3013290-ОК1 (номер в системе 2813719) от 05.03.2019 года.

Протокол итогов № 3013290-ОК1 (номер в системе 2852693) от 18.03.2019 года.

Победителем по лоту № 22441456-ОК1 признано ТОО «Арайстроймаркет-2003».
Победителем по лоту № 22547782-ОК1 признано ТОО «Арайстроймаркет-2003».
Победителем по лоту № 22548278-ОК1 признано ТОО «Тараз-көлік жолы».

11.04.2019 года РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» вынесено Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 710000000-4-5/7-58651 (далее – Уведомление).

17.04.2019 года, не согласившись с Уведомлением, КГУ «Управление строительства акимата Жамбылской области» подало возражения к нарушениям, указанным в уведомлении об

устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 2531 (далее – Возражения).

05.06.2019 года по итогам рассмотрения возражений на Уведомление РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» вынесено Заключение по результатам рассмотрения возражения № 2723. В удовлетворении возражений отказано.

По итогам указанных документов Заказчиком издан **Протокол об итогах № 3013290-ОК1 (номер в системе 3079721) от 12.06.2019 года**. Победителям по всем трем лотам (№№ 22548278-ОК1, 22547782-ОК1, 22441456-ОК1) признано ТОО «Казахдорстрой». ТОО «Арайстроймаркет-2003» признан потенциальным поставщиком, занявшим второе место по лотам №№ 22547782-ОК1, 22441456-ОК1.

Заявитель считает протокол об итогах № 3013290-ОК1 (номер в системе 3079721) от 12.06.2019 года, вынесенный по результатам Уведомления, незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

Заказчиком проводились электронные государственные закупки по конкурсу № 3013290-1 «Реконструкция автомобильной дороги областного значения и строительство автомобильной дороги по 3 лотам».

Конкурсная заявка ТОО «Казахдорстрой» отклонена. Причина отклонения: «Потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям в части наличия опыта работы по объектам аналогичным (схожим) закупаемым в конкурсе».

Так, согласно требованиям конкурсной документации, потенциальные поставщики должны подтвердить соответствие квалификационным требованиям, в части обладания опытом работы в сфере закупаемых работ в течение 5 лет.

В соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.10 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. 2) Техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). 3) функциональное назначение: прочие сооружения.

В соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015 год № 165 (далее – Правила №165), объекты строительства относятся ко 2-му (нормальному) уровню ответственности, технически сложному, по функциональному назначению относится к прочим сооружениям».

Заказчиком неверно были расчитаны условные скидки. В частности, по потенциальному поставщику ТОО «Казахдорстрой» **были приняты во внимание данные, которые не подтверждают опыт работы** в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Так, по объекту «Реконструкция коридора Центр-Восток «Астана- Павлодар-Калбатау-Усть-Каменогорск» участок автомобильной дороги «Астана-Ерейментау-Шидерты», участок км 58-88» на сумму 18 812 853 793 тенге ТОО «Казахдорстрой» в подтверждение соответствия прикладывает формы: форма (сертификат №1 от 08.12.2014 года) на сумму 5 084 511,66 тенге не подписан

заказчиком, форма (сертификат №2 от 08.12.2014 года) не подписан заказчиком, в сертификате № 6 от 20.08.2015 года (период с 21.07. по 20.08.2015 года) отсутствует печать заказчика, в сертификате № 2 (период не указан) отсутствует подпись и.о. директора заказчика (Акмилинского ОФ «АО КазАвтоЖол»). Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что объект не принят заказчиком. Общая сумма в квалификации указана 18 812 583 793 тенге (в предоставленных документах – 14 205 502 224 тенге), то есть исполнены обязательства не на всю сумму договора, что в соответствии с законодательством РК признается ненадлежащим исполнением обязательств.

Аналогичная ситуация складывается и по другим объектам данного потенциального поставщика.

По объекту «Реконструкция а/д «Астана-Боровое» км 7-57,4» общая сумма в квалификации указана 1 194 155 000 тенге (в предоставленных документах – 897 227 427 тенге).

По объекту «Реконструкция коридора Центр-Восток «Астана-Павлодар-Калбатау-Усть-Каменогорск» участок автомобильной дороги «Астана-Ерейментау-Шидерты», участок км 58-88», (заказчик АО «Национальная Компания «ҚазАвтоЖол») общая сумма в квалификации указана 18 812 853 793 тенге (по предоставленным документам – 4 532 367 662 тенге).

По объекту «Реконструкция коридора Центр-Восток «Астана-Павлодар-Калбатау-Усть-Каменогорск» автомобильная дорога «Астана-Ерейментау-Шидерты» км 36-58» (заказчик Акмолинский областной филиал АО «НК «КазАвтоЖол») общая сумма в квалификации указана 13 085 719 620 тенге (по предоставленным документам – 7 125 866 024 тенге).

По объекту «Реконструкция автомобильной дороги Р-36 «Костанай-Аулиеколь-Сурган» 3-16 км» (заказчик ГУ «Костанайское областное управление Комитета развития транспортной инфраструктуры») общая сумма в квалификации указана 1 034 089 001 тенге, (в предоставленных документах – 487 892 582 тенге).

Не подтверждается факт сдачи ТОО «Казахавтодор» объекта по объекту «Реконструкция а/д «Астана-Боровое» км 7-57,4», что подтверждается письмом исх. № 336 от 24.04.2019 года

По объекту «Реконструкция участка автомобильной дороги республиканского значения «Алматы-Кордай-Благовещенка-Ташкент-Термез» км 404-443, входящей в состав международного транзитного коридора «Западная Европа – Западный Китай» под 1-Б техническую категорию с 4-х полосной проезжей частью» (заказчик «Комитет автомобильных дорог МИР РК») на сумму 16 375 211 000 тенге **формы предоставлены на английском языке** без перевода на русский или казахский языки, что **исключает правильность понимания указанных документов**.

По объекту «Реконструкция участка автомобильной дороги республиканского значения «Алматы-Кордай-Благовещенка-Термез» км 358,6-389,4 входящей в состав международного транзитного коридора «Западная Европа - Западный Китай» под 1-Б техническую категорию с 4-х полосной проезжей частью» заказчик «Комитет автомобильных дорог МИР РК» на сумму 9 637 420 000 тенге тенге **формы предоставлены на английском языке** без перевода на русский или казахский языки, что **исключает правильность понимания указанных документов**.

Так согласно пункту 3 Приложения № 5 к конкурсной документации, утвержденной Приложением 4 к Правилам осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

Таким образом, **подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договорам, по которым подтверждается опыт потенциального поставщика для получения условной скидки, является одновременное представление электронных копиий актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию**.

В соответствии со статьей 147 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее – ГК РК) сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

Согласно статье 268 ГК РК в силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как-то: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и так далее либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности. Кредитор обязан принять от должника исполнение.

Пунктом 1 статьи 616 ГК РК установлено, что по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику в установленный срок, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (уплатить цену работы). Работа выполняется за риск подрядчика, если иное не предусмотрено законодательными актами или договором.

Согласно пункту 3 статьи 616 ГК РК к отдельным видам договора подряда (бытовой подряд, строительный подряд, подряд на проектные или изыскательские работы, подряд на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы) положения,

предусмотренные настоящим параграфом, применяются, если иное не установлено правилами настоящего Кодекса о договорах этих видов.

Цена работы по договору подряда определяется в порядке статьи 621 и 657 ГК РК и включает в себя все расходы по выполнению работ, если иное не установлено договором.

Приемка работ по договору подряда (в том числе строительного подряда) производится в порядке, предусмотренном статьями 630 и 663 ГК РК, и подтверждается актами приемки работ, в том числе по формам, установленным законодательством в строительной сфере и законодательством о государственных закупках.

Таким образом, **подтверждением исполнения принятого обязательства по договорам подряда (в том числе строительного подряда) будет являться акт приемки работ в объеме и по ценам, установленным договором с учетом смет и проектных документаций**.

Отсутствие актов приемки работ на полную стоимость договора, подтверждающего опыт потенциального поставщика, **свидетельствует о ненадлежащем исполнении обязательств по договору, что не может восприниматься как подтвержденный опыт при присвоении условной скидки**.

Представленные потенциальным поставщиком акты приемки в эксплуатацию объектов строительства по своей сути не являются документами, подтверждающими надлежащее исполнение обязательств по договорам подряда, а являются свидетельством того, что объект строительства введен в эксплуатацию. При этом, **невозможно достоверно установить надлежащим ли образом были исполнены обязательства**.

Потенциальным поставщиком **ТОО «Казахдорстрой» по указанным выше объектам не были представлены акты приемки выполненных работ на суммы, установленные договором**, а также допущены иные нарушения, не позволяющие определить исполнение обязательств надлежащим образом, что с точки зрения действующего законодательства **не подтверждает надлежащее и полное исполнение обязательств по договорам, представленным для получения условной скидки**.

При таких обстоятельствах протокол об итогах № 3013290-ОК1 (номер в системе 3079721) от 12.06.2019 года, вынесенный по результатам Уведомления и Заключения, является незаконным, необоснованным и подлежит безусловной отмене.

Учитывая изложенное, руководствуясь законодательством о государственных закупках Республики Казахстан, действующим гражданским законодательством Республики Казахстан,

просим:

признать протокол об итогах № 3013290-ОК1 (номер в системе 3079721) от 12.06.2019 года, вынесенный по результатам Уведомления и Заключения, незаконным.

Обязать заказчика КГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Жамбылской области» устранить нарушения прав и законных интересов ТОО «Арайстроймаркет-2003».

Директор
ТОО «Арайстроймаркет-2003»
Есибаев М.М.

ПОДПИСАНО ЭЦП