"Алматы қалалық Жұмыспен қамту және әлеуметтік бағдарламалар басқармасы" КММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

19.06.2019 ж. №2957

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып В соответствии с п.2 ст.2 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года № 434-V (далее – Закон), потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. В соответствии с п.24 ст.2 Закона, поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Контролем соответствия технической спецификации требованиям законодательства Республики Казахстан «О государственных закупках» установлено, что требования по нормативно-правовым актам (НПА), указанные в общих требованиях КД и требования в специальной одежды, одноразовой посуды, тары, кварцевых ламп, гигрометров, аптечки относятся к поставщику услуг, при исполнении договорных обязательств. То есть, вышеуказанные описания НПА, специальной одежды, одноразовой посуды, тары, кварцевых ламп, гигрометров, аптечки не относятся к потенциальным поставщикам. Таким образом, отклонение конкурсной заявки ИП «Камардинова А.А.» по причине «не предоставления документов согласно нормативно-правовых актов, предусмотренных в общих требованиях КД подтверждающее право потенциального поставщика на оказание услуг, не соответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору указанным в КД по следующим основаниям: не достаточно материально-технических и трудовых ресурсов: спец. одежды для работников, тары для хранения и транспортировки продуктов питания, одноразовой посуды, кварцевых ламп, гигрометров, аптечки» являются неправомерными. Также, отклонение конкурсной заявки ИП «Камардинова А.А.» по причине отсутствия Заведующего производством (шеф повара) является неправомерным. Изучением конкурсной документации установлено, что в требованиях технической спецификации требуется Заведующий производством (шеф повар) не менее 5 разряда повара - 1 работник и поваров 4 разряда – 8 работников. Контролем обоснованности отклонения конкурсной заявки ИП «Камардинова А.А.» установлено, что в Сведениях о квалификации ИП «Камардинова А.А.» заявлены сведения о наличии 15-ти поваров с соответствующими разрядами, где указаны повара 4 разряда в количестве 9 работников и повара 5 и 6 разряда в количестве 11 работников, по которым представлены все необходимые электронные копии подтверждающих документов. В связи с этим, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015

года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), конкурсной комиссией необоснованно отклонена от участия в конкурсе заявка ИП «Камардинова А.А.». Кроме того, в соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Изучением конкурсной заявки ИП «Камардинова А.А.» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены сведения об объеме ранее оказанных услуг с 2009 по 2018 годы, с приложением электронных копии подтверждающих документов, где к конкурсной заявке ИП «Камардинова А.А.» следует учесть условную скидку за наличие опыта оказанных услуг – 5%. Таким образом, в нарушение п.154 Правил осуществления государственных закупок, конкурсная комиссией неверно присвоена условная скидка к конкурсной заявке ИП «Камардинова А.А.». Установленные нарушения подпадают под профили рисков № 5 и 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 17.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-59518 хабарламасына "Алматы қалалық Жұмыспен қамту және әлеуметтік бағдарламалар басқармасы" КММ, 990640001162 12.11.2015 жылғы № 2582 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Согласно протоколу об итогах заявка ИП «КАМАРДИНОВА АЛТЫНШАШ АХМЕТОВНА» отклонена по причне: «Согласно п. 3 ст.33 Закона РК от 04.12.2015 года 434-V «О государственных закупках», с подпунктом 1 пункта 150 «Правил осуществления государственных закупок» утвержденных приказом Министра финансов РК №648 от 11.12.2015 года, не предоставление документов согласно нормативно-правовых актов предусмотренных в общих требованиях КД подтверждающее право потенциального поставщика на оказание услуг; не соответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору указанным в КД по следующим основаниям: не достаточно материально-технических и трудовых ресурсов. Согласно приложению 6 КД сведении квалификации КЗ потенциального поставщика в п. 3 отсутствуют оборудования в количестве указанной в технической спецификации: спец. одежды для работников, тары для хранения и транспортировки продуктов питания, одноразовой посуды, кварцевых ламп, гигрометров, аптечки. Отсутствие трудовых ресурсов в количестве указанной в технической спецификации согласно пункта 4 сведений о квалификации: Заведующего производством (шеф повара)». Касательно отклонения по причине «отсутствуют оборудования в количестве указанной в технической спецификации: спец. одежды для работников, тары для хранения и транспортировки продуктов питания, одноразовой посуды, кварцевых ламп, гигрометров, аптечки». Так, согласно п.2 «Требования к поставщикам услуг» технической спецификаций следует: «поставщик должен обеспечить персонал пищеблока спецодеждой», «предоставление за свой счет набора одноразовой посуды…», «хранение продуктов в специализированной таре на складах…», «поставщик должен обеспечить наличие кварцевых ламп в пекарный цех…», «поставщик должен обеспечить наличие гигрометров…», «поставщик должен обеспечить наличие кварцевых ламп в пекарный цех…», «поставщик должен обеспечить наличие на пищеблоке аптечки…». Таким образом, согласно технической спецификаций материальные ресурсы установлены к поставщикам. Так, согласно пп.2) ст.2 Закона, «потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках», а в подпункте 24) указано «поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую

деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках...». Таким образом, вышеуказанные обязательства возникают у Поставщика перед Заказчиком при исполнении договорных обязательств, следовательно, отклонение потенциальных поставщиков, претендующих на заключение договора, по основании предоставлении материальных ресурсов, является неправомерным. Касательно отклонения по причине «Отсутствие трудовых ресурсов в количестве указанной в технической спецификации согласно пункта 4 сведений о квалификации: Заведующего производством (шеф повара)», сообщаем: Согласно технической спецификаций потенциальный поставщик обязан иметь в штате не менее 1 работника - заведующего производством (шеф повара) не менее 5 разряда. Так, изучением материалов электронного конкурса установлено, что в сведениях о квалификации ИП «Камардинова А.А.» заявлены сведения о наличии 15-ти поваров с соответствующими разрядами, где указаны повара 4 разряда в количестве 9 работников и повара 5 и 6 разряда в количестве 11 работников, по которым представлены все необходимые электронные копии подтверждающих документов. В связи с этим, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), конкурсной комиссией не обоснованно отклонена от участия в конкурсе заявка ИП «Камардинова А.А.». Кроме того, доводы указанных в возражений о том, что «в п. 4 Приложения 6 данного потенциального поставщика Заведующий производством отсутствует», не состоятельны, так как трудовые ресурсы ИП «Камардинова А.А.» заявлены как повара, в соответствие с требованием конкурсной документаций. Согласно уведолмению следует «ИП «Камардинова А.А.» сведениях о квалификации заявлены сведения об объеме ранее оказанных услуг с 2009 по 2018 годы, с приложением электронных копии подтверждающих документов, где к конкурсной заявке ИП «Камардинова А.А.» следует учесть условную скидку за наличие опыта оказанных услуг – 5%». Однако изучением матеиалов электронного конкурса установлено, что у ИП «Камардинова А.А.» отсутствует опыт работы за 2013 год. В связи с чем, согласно п.153 Правил, «в случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих критерии, предусмотренные пунктом 152-1 настоящих Правил, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку», потециальному поставщику ИП «Камардинова А.А.» опыт работы за 2013 год не учитывается. Кроме того сообщаем, что при проведения камерального контроля ИП «Камардинова А.А.» не учтено опыт работы за 2006, 2007, 2008 гг. В этой связи, Комитетом принято решение «Об частичном удовлетворении возражения»
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич

КГУ "Управление занятости и социальных программ города Алматы"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2957 19.06.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение КГУ "Управление занятости и социальных программ города Алматы", 990640001162 от 23.04.2019 года № 2582, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 17.04.2019 года № 710000000-4-5/7-59518, где установлены следующие нарушения:
В соответствии с п.2 ст.2 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года № 434-V (далее – Закон), потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. В соответствии с п.24 ст.2 Закона, поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Контролем соответствия технической спецификации требованиям законодательства Республики Казахстан «О государственных закупках» установлено, что требования по нормативно-правовым актам (НПА), указанные в общих требованиях КД и требования в специальной одежды, одноразовой посуды, тары, кварцевых ламп, гигрометров, аптечки относятся к поставщику услуг, при исполнении договорных обязательств. То есть, вышеуказанные описания НПА, специальной одежды, одноразовой посуды, тары, кварцевых ламп, гигрометров, аптечки не относятся к потенциальным поставщикам. Таким образом, отклонение конкурсной заявки ИП «Камардинова А.А.» по причине «не предоставления документов согласно нормативно-правовых актов, предусмотренных в общих требованиях КД подтверждающее право потенциального поставщика на оказание услуг, не соответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору указанным в КД по следующим основаниям: не достаточно материально-технических и трудовых ресурсов: спец. одежды для работников, тары для хранения и транспортировки продуктов питания, одноразовой посуды, кварцевых ламп, гигрометров, аптечки» являются неправомерными. Также, отклонение конкурсной заявки ИП «Камардинова А.А.» по причине отсутствия Заведующего производством (шеф повара) является неправомерным. Изучением конкурсной документации установлено, что в требованиях технической спецификации требуется Заведующий производством (шеф повар) не менее 5 разряда повара - 1 работник и поваров 4 разряда – 8 работников. Контролем обоснованности отклонения конкурсной заявки

ИП «Камардинова А.А.» установлено, что в Сведениях о квалификации ИП «Камардинова А.А.» заявлены сведения о наличии 15-ти поваров с соответствующими разрядами, где указаны повара 4 разряда в количестве 9 работников и повара 5 и 6 разряда в количестве 11 работников, по которым представлены все необходимые электронные копии подтверждающих документов. В связи с этим, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), конкурсной комиссией необоснованно отклонена от участия в конкурсе заявка ИП «Камардинова А.А.». Кроме того, в соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Изучением конкурсной заявки ИП «Камардинова А.А.» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены сведения об объеме ранее оказанных услуг с 2009 по 2018 годы, с приложением электронных копии подтверждающих документов, где к конкурсной заявке ИП «Камардинова А.А.» следует учесть условную скидку за наличие опыта оказанных услуг – 5%. Таким образом, в нарушение п.154 Правил осуществления государственных закупок, конкурсная комиссией неверно присвоена условная скидка к конкурсной заявке ИП «Камардинова А.А.». Установленные нарушения подпадают под профили рисков № 5 и 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.
Согласно протоколу об итогах заявка ИП «КАМАРДИНОВА АЛТЫНШАШ АХМЕТОВНА» отклонена по причне: «Согласно п. 3 ст.33 Закона РК от 04.12.2015 года 434-V «О государственных закупках», с подпунктом 1 пункта 150 «Правил осуществления государственных закупок» утвержденных приказом Министра финансов РК №648 от 11.12.2015 года, не предоставление документов согласно нормативно-правовых актов предусмотренных в общих требованиях КД подтверждающее право потенциального поставщика на оказание услуг; не соответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору указанным в КД по следующим основаниям: не достаточно материально-технических и трудовых ресурсов. Согласно приложению 6 КД сведении квалификации КЗ потенциального поставщика в п. 3 отсутствуют оборудования в количестве указанной в технической спецификации: спец. одежды для работников, тары для хранения и транспортировки продуктов питания, одноразовой посуды, кварцевых ламп, гигрометров, аптечки. Отсутствие трудовых ресурсов в количестве указанной в технической спецификации согласно пункта 4 сведений о квалификации: Заведующего производством (шеф повара)». Касательно отклонения по причине «отсутствуют оборудования в количестве указанной в технической спецификации: спец. одежды для работников, тары для хранения и транспортировки продуктов питания, одноразовой посуды, кварцевых ламп, гигрометров, аптечки». Так, согласно п.2 «Требования к поставщикам услуг» технической спецификаций следует: «поставщик должен обеспечить персонал пищеблока спецодеждой», «предоставление за свой счет набора одноразовой посуды…», «хранение продуктов в специализированной таре на складах…», «поставщик должен обеспечить наличие кварцевых ламп в пекарный цех…», «поставщик должен обеспечить наличие гигрометров…», «поставщик должен обеспечить наличие кварцевых ламп в пекарный цех…», «поставщик должен обеспечить наличие на пищеблоке аптечки…». Таким образом, согласно технической спецификаций материальные ресурсы установлены к поставщикам. Так, согласно пп.2) ст.2 Закона, «потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках», а в

подпункте 24) указано «поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках…». Таким образом, вышеуказанные обязательства возникают у Поставщика перед Заказчиком при исполнении договорных обязательств, следовательно, отклонение потенциальных поставщиков, претендующих на заключение договора, по основании предоставлении материальных ресурсов, является неправомерным. Касательно отклонения по причине «Отсутствие трудовых ресурсов в количестве указанной в технической спецификации согласно пункта 4 сведений о квалификации: Заведующего производством (шеф повара)», сообщаем: Согласно технической спецификаций потенциальный поставщик обязан иметь в штате не менее 1 работника - заведующего производством (шеф повара) не менее 5 разряда. Так, изучением материалов электронного конкурса установлено, что в сведениях о квалификации ИП «Камардинова А.А.» заявлены сведения о наличии 15-ти поваров с соответствующими разрядами, где указаны повара 4 разряда в количестве 9 работников и повара 5 и 6 разряда в количестве 11 работников, по которым представлены все необходимые электронные копии подтверждающих документов. В связи с этим, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), конкурсной комиссией не обоснованно отклонена от участия в конкурсе заявка ИП «Камардинова А.А.». Кроме того, доводы указанных в возражений о том, что «в п. 4 Приложения 6 данного потенциального поставщика Заведующий производством отсутствует», не состоятельны, так как трудовые ресурсы ИП «Камардинова А.А.» заявлены как повара, в соответствие с требованием конкурсной документаций. Согласно уведолмению следует «ИП «Камардинова А.А.» сведениях о квалификации заявлены сведения об объеме ранее оказанных услуг с 2009 по 2018 годы, с приложением электронных копии подтверждающих документов, где к конкурсной заявке ИП «Камардинова А.А.» следует учесть условную скидку за наличие опыта оказанных услуг – 5%». Однако изучением матеиалов электронного конкурса установлено, что у ИП «Камардинова А.А.» отсутствует опыт работы за 2013 год. В связи с чем, согласно п.153 Правил, «в случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих критерии, предусмотренные пунктом 152-1 настоящих Правил, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку», потециальному поставщику ИП «Камардинова А.А.» опыт работы за 2013 год не учитывается. Кроме того сообщаем, что при проведения камерального контроля ИП «Камардинова А.А.» не учтено опыт работы за 2006, 2007, 2008 гг. В этой связи, Комитетом принято решение «Об частичном удовлетворении возражения»
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич