"Шымкент қаласының энергетика және коммуналдық шаруашылық басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

19.06.2019 ж. №2964

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главный эксперт Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки №3279594-1 способом открытого конкурса «Услуги по содержанию фонтанов и скважин вертикального дренажа по городу Шымкент», сумма закупок- 169 211 756.25 тенге) на основании жалобы: ТОО "ТехЭкоСервис", ТОО «ROYAL MAX GROUP», ТОО "Таксопарк Тайсар" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах, конкурсная комиссия отклонила заявки потенциальных поставщиков ТОО "ТехЭкоСервис", ТОО «ROYAL MAX GROUP», ТОО "Таксопарк Тайсар" по следующим причинам: - ТОО "ТехЭкоСервис" - «Потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации: Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации: Слесари линейных работ -2 ед. Установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям согласно конкурсной документации: согласно письма Шымкент КПД ӘПБ автомашина САРЗ 3280 м/б 542YBA11 снят с учета согласно представленного сведения о квалификации и требованиям конкурсной документации»: - ТОО «ROYAL MAX GROUP» - потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации: Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации: Операторы программисты-2 ед; - ТОО "Таксопарк Тайсар" - Потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации: Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации: Установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям согласно конкурсной документации: согласно письма сотрудник слесарь сантехник Жылкибаев Асет Кенесбекович не работает в ТОО "Таксопарк Тайсар", а является сотрудником Высшей школы Сельскохозяйственной науки Южно-Казахстанский государственный университет имени М.Ауэзова.; Законом РК «О государственных закупках» (далее - Закон), определены такие понятия, как поставщик и потенциальный поставщик. Согласно пп.24) ст.2 Закона, поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. В соответствии с пп.2)

ст.2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. В соответствии с п.2 ст.21 Закона, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. Изучением материалов вышеуказанных конкурсов установлено, что технической спецификацией конкурсной документаций организатора государственных закупок предусмотрены требования установлены к оказанию услуг поставщикам, то есть к победителю и не являются квалификационными требованиями к потенциальным поставщикам. В соответствии с пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он определен не соответствующим квалификационным требованиям по причине несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно примечанию приложения 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части предоставления подтверждающих документов, то они могут не предоставляться. В технической спецификации заказчика требования к потенциальным поставщикам в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, не предусмотрены. В этой связи, предоставление потенциальными поставщиками подтверждающих документов по сведениям не требуемым конкурсной документации, не обязательно. Однако, согласно требованиям конкурсной документации Заказчика, установлены требования к Поставщику услуг. Согласно конкурсной документации Заказчика, требований о предоставлении потенциальными поставщиками электронных копий подтверждающих документов в технической спецификации не предусмотрено. Кроме того, данные требования установлены к оказанию услуг, а не к потенциальным поставщикам. Таким образом, отклонение вышеуказанных конкурсных заявок потенциальных поставщиков по причинам указанным в протоколе итогов неправомерно. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 04.06.2019 жылғы № 710000000-4-5-66764 хабарламасына "Шымкент қаласының энергетика және коммуналдық шаруашылық басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 130940007709 12.11.2015 жылғы № 3430 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Согласно пп.24) ст.2 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. В соответствии с пп.2) ст.2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. В соответствии с п.2 ст.21 Закона,

конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. При этом в соответствии с пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он определен не соответствующим квалификационным требованиям по причине несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Вместе с тем, согласно примечанию приложения 6 к конкурсной документации, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части предоставления подтверждающих документов, то они могут не предоставляться. Изучением материалов конкурса установлено, что в технической спецификации заказчика требования к потенциальным поставщикам в части обладания материальными и трудовыми ресурсами не предусмотрены. Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО «ТехЭкоСервис», ТОО «ROYAL MAX GROUP», ТОО «Таксопарк Тайсар» организатором государственных закупок неправомерно отклонены от участия в конкурсе.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич

Государственное учреждение "Управление энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2964 19.06.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент", 130940007709 от 11.06.2019 года № 3430, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 04.06.2019 года № 710000000-4-5-66764, где установлены следующие нарушения:
Мной, главный эксперт Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки №3279594-1 способом открытого конкурса «Услуги по содержанию фонтанов и скважин вертикального дренажа по городу Шымкент», сумма закупок-169 211 756.25 тенге) на основании жалобы: ТОО "ТехЭкоСервис", ТОО «ROYAL MAX GROUP», ТОО "Таксопарк Тайсар" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах, конкурсная комиссия отклонила заявки потенциальных поставщиков ТОО "ТехЭкоСервис", ТОО «ROYAL MAX GROUP», ТОО "Таксопарк Тайсар" по следующим причинам: - ТОО "ТехЭкоСервис" - «Потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации: Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации: Слесари линейных работ -2 ед. Установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям согласно конкурсной документации: согласно письма Шымкент КПД ӘПБ автомашина САРЗ 3280 м/б 542YBA11 снят с учета согласно представленного сведения о квалификации и требованиям конкурсной документации»: - ТОО «ROYAL MAX GROUP» - потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации: Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации: Операторы программисты-2 ед; - ТОО "Таксопарк Тайсар" - Потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации: Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации: Установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям согласно конкурсной документации: согласно письма сотрудник слесарь сантехник Жылкибаев Асет Кенесбекович не работает в ТОО "Таксопарк Тайсар", а является сотрудником Высшей школы Сельскохозяйственной науки Южно-Казахстанский государственный университет имени М.Ауэзова.; Законом РК «О

государственных закупках» (далее - Закон), определены такие понятия, как поставщик и потенциальный поставщик. Согласно пп.24) ст.2 Закона, поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. В соответствии с пп.2) ст.2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. В соответствии с п.2 ст.21 Закона, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. Изучением материалов вышеуказанных конкурсов установлено, что технической спецификацией конкурсной документаций организатора государственных закупок предусмотрены требования установлены к оказанию услуг поставщикам, то есть к победителю и не являются квалификационными требованиями к потенциальным поставщикам. В соответствии с пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он определен не соответствующим квалификационным требованиям по причине несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно примечанию приложения 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части предоставления подтверждающих документов, то они могут не предоставляться. В технической спецификации заказчика требования к потенциальным поставщикам в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, не предусмотрены. В этой связи, предоставление потенциальными поставщиками подтверждающих документов по сведениям не требуемым конкурсной документации, не обязательно. Однако, согласно требованиям конкурсной документации Заказчика, установлены требования к Поставщику услуг. Согласно конкурсной документации Заказчика, требований о предоставлении потенциальными поставщиками электронных копий подтверждающих документов в технической спецификации не предусмотрено. Кроме того, данные требования установлены к оказанию услуг, а не к потенциальным поставщикам. Таким образом, отклонение вышеуказанных конкурсных заявок потенциальных поставщиков по причинам указанным в протоколе итогов неправомерно. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.

Согласно пп.24) ст.2 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. В соответствии с пп.2) ст.2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на

заключение договора о государственных закупках. В соответствии с п.2 ст.21 Закона, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. При этом в соответствии с пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он определен не соответствующим квалификационным требованиям по причине несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Вместе с тем, согласно примечанию приложения 6 к конкурсной документации, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части предоставления подтверждающих документов, то они могут не предоставляться. Изучением материалов конкурса установлено, что в технической спецификации заказчика требования к потенциальным поставщикам в части обладания материальными и трудовыми ресурсами не предусмотрены. Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО «ТехЭкоСервис», ТОО «ROYAL MAX GROUP», ТОО «Таксопарк Тайсар» организатором государственных закупок неправомерно отклонены от участия в конкурсе.
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич