"Целиноград ауданының тұрғын үй инспекциясы және коммуналдық шаруашылық бөлімі" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

19.06.2019 ж. №2988

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки №3029045-2 способом открытого конкурса «Капитальный ремонт кабельной линии электроснабжения 10 кВ от ПС 110/10 кВ "Северная" до РТП 1,2,3 жилого массива "Лесная поляна", расположенного в селе Косшы ,Целиноградского района, Акмолинской области», на основании жалобы: ТОО "ЭЛЕКТРОМОНТАЖ", ТОО "IntelАвтЭнергоГрупп" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, «Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов». Вместе с тем, согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), представление демпинговых цен не допускается. Согласно веб-портала государственных закупок сумма, выделенная на данный конкурс составляет 230 210 166 тенге, следовательно пороговое значение в соответствии с п.174 Правил, составляет 207 189 149, 4 тенге. Согласно протоколу об итогах от 06.05.2019г. №2993262, цены, предоставленные потенциальными поставщиками: ТОО «СМУ-1 "АСТВ" Спецстрой» (207166128.39 тенге), ТОО «ПФ Энергопромсервис» (207167000 тенге), ТОО "Строительно-монтажная фирма "Мехколонна № 59" (207189149 тенге), ТОО "Жаңатас Құрылыс Сервис" (207189149 тенге) являются демпинговыми. Следовательно, конкурсные заявки вышеуказанных потенциальных поставщиков подлежат отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговых цен. Согласно п.10 примечания к сведениям о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил «при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и

здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса». Согласно п.155 Правил «в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства». Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Согласно протоколу об итогах, конкурсная комиссия применила 10% условной скидки за наличие опыта работы и 9 лет опыт работы в качестве генерального подрядчика, при этом согласно документам, представленным потенциальным поставщиком ТОО «ЭЛЕКТРОМОНТАЖ» опыт работы в качестве субподрядчика составляет 10 лет, 2009, 2010, 2011 -2018гг. Таким образом, конкурсная комиссия не верно указала потенциальному поставщику ТОО «ЭЛЕКТРОМОНТАЖ» опыт работы на рынке закупаемых работ в качестве генерального подрядчика, следовало указать 10 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 30.05.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-66164 хабарламасына "Целиноград ауданының тұрғын үй инспекциясы және коммуналдық шаруашылық бөлімі" мемлекеттік мекемесі, 130940012140 12.11.2015 жылғы № 3405 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Относительно предоставления потеницальными поставщиками демпинговой цены: В соответствии с п. 174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 г. №648 (далее - Правил), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих

автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Вместе с тем, согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Изучением материалов конкурса установлено, что ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО «СМУ-1 «АСТВ» Спецстрой» (207166128.39 тенге), ТОО «ПФ Энергопромсервис» (207167000 тенге), ТОО «Строительно-монтажная фирма «Мехколонна № 59» (207189149 тенге), ТОО «Жаңатас Құрылыс Сервис» (207189149 тенге) ниже цены, выделенной на конкурс более чем на десять процентов. Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО «СМУ-1 «АСТВ» Спецстрой», ТОО «ПФ Энергопромсервис», ТОО «Строительно-монтажная фирма «Мехколонна № 59», ТОО «Жаңатас Құрылыс Сервис» подлежат отклонению. Касательно технической ошибки при формирования протокола итогов, в части неверного указания опыта работы потенциального поставщика АО «Электромонтаж» в годах: Согласно протоколу об итогах от 06.05.2019 г. конкурсной комиссией потенциальному поставщику АО «Электромонтаж» присвоено условная скидка по опыту работы в размере 10 % и 9 лет. Однако, в уведомлении от 30.05.2019 года № 710000000-4-6/7-66164 установлены нарушения в части неправомерного применения условной скидки по опыту работы потенциальному поставщику АО «Электромонтаж» в размере 10 лет (10%). Таким образом, конкурсной комиссии следует применить условную скидки по опыту работы согласно уведомления.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич

ГУ "Отдел жилищной инспекции и коммунального хозяйства Целиноградского района"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2988 19.06.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Отдел жилищной инспекции и коммунального хозяйства Целиноградского района", 130940012140 от 06.06.2019 года № 3405, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 30.05.2019 года № 710000000-4-6/7-66164, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки №3029045-2 способом открытого конкурса «Капитальный ремонт кабельной линии электроснабжения 10 кВ от ПС 110/10 кВ "Северная" до РТП 1,2,3 жилого массива "Лесная поляна", расположенного в селе Косшы ,Целиноградского района, Акмолинской области», на основании жалобы: ТОО "ЭЛЕКТРОМОНТАЖ", ТОО "IntelАвтЭнергоГрупп" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, «Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов». Вместе с тем, согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), представление демпинговых цен не допускается. Согласно веб-портала государственных закупок сумма, выделенная на данный конкурс составляет 230 210 166 тенге, следовательно пороговое значение в соответствии с п.174 Правил, составляет 207 189 149, 4 тенге. Согласно протоколу об итогах от 06.05.2019г. №2993262, цены, предоставленные потенциальными поставщиками: ТОО «СМУ-1 "АСТВ" Спецстрой» (207166128.39 тенге), ТОО «ПФ Энергопромсервис» (207167000 тенге), ТОО "Строительно-монтажная фирма "Мехколонна № 59" (207189149 тенге), ТОО "Жаңатас Құрылыс Сервис" (207189149 тенге) являются демпинговыми. Следовательно, конкурсные заявки вышеуказанных потенциальных поставщиков подлежат отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговых цен. Согласно п.10 примечания к сведениям о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил «при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и

сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса». Согласно п.155 Правил «в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства». Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Согласно протоколу об итогах, конкурсная комиссия применила 10% условной скидки за наличие опыта работы и 9 лет опыт работы в качестве генерального подрядчика, при этом согласно документам, представленным потенциальным поставщиком ТОО «ЭЛЕКТРОМОНТАЖ» опыт работы в качестве субподрядчика составляет 10 лет, 2009, 2010, 2011 -2018гг. Таким образом, конкурсная комиссия не верно указала потенциальному поставщику ТОО «ЭЛЕКТРОМОНТАЖ» опыт работы на рынке закупаемых работ в качестве генерального подрядчика, следовало указать 10 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.

Относительно предоставления потеницальными поставщиками демпинговой цены: В соответствии с п. 174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 г. №648 (далее - Правил), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан,

(технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Вместе с тем, согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Изучением материалов конкурса установлено, что ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО «СМУ-1 «АСТВ» Спецстрой» (207166128.39 тенге), ТОО «ПФ Энергопромсервис» (207167000 тенге), ТОО «Строительно-монтажная фирма «Мехколонна № 59» (207189149 тенге), ТОО «Жаңатас Құрылыс Сервис» (207189149 тенге) ниже цены, выделенной на конкурс более чем на десять процентов. Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО «СМУ-1 «АСТВ» Спецстрой», ТОО «ПФ Энергопромсервис», ТОО «Строительно-монтажная фирма «Мехколонна № 59», ТОО «Жаңатас Құрылыс Сервис» подлежат отклонению. Касательно технической ошибки при формирования протокола итогов, в части неверного указания опыта работы потенциального поставщика АО «Электромонтаж» в годах: Согласно протоколу об итогах от 06.05.2019 г. конкурсной комиссией потенциальному поставщику АО «Электромонтаж» присвоено условная скидка по опыту работы в размере 10 % и 9 лет. Однако, в уведомлении от 30.05.2019 года № 710000000-4-6/7-66164 установлены нарушения в части неправомерного применения условной скидки по опыту работы потенциальному поставщику АО «Электромонтаж» в размере 10 лет (10%). Таким образом, конкурсной комиссии следует применить условную скидки по опыту работы согласно уведомления.
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич