"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

20.06.2019 ж. № 3547

Осымен "Қазақстан Республикасының Әділет министрлігі" мемлекеттік мекемесі, 940340000421 Мной, экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Касеновым А.К., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3337573-1 «Картридж", организатором которой является Государственное учреждение "Министерство юстиции Республики Казахстан" на основании жалоб посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Касательно отклонения потенциальных поставщиков ТОО "Винита Систем Алматы" и ИП Нигматова. В соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила) Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. Изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "Винита Систем Алматы" и ИП Нигматова установлено, что в заявке потенциальных поставщиков содержатся технические спецификации, согласно требований конкурсной документации, в связи с чем, нет оснований для отклонения конкурсных заявок потенциальных поставщиков. Тем самым, отклонение по этой причине необоснованно. Однако, отклонение потенциального поставщика ТОО "Винита Систем Алматы" по причине «Не внесено обеспечение заявки, либо гарантийный денежный взнос» обоснованно. В Соответствии с пп.3 п.126 Правил осуществления государственных закупок от 11 декабря 2015 года № 648 Конкурсная комиссия в случае выявления потенциальных поставщиков, не соответствующих квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, предоставляет таким потенциальным поставщикам право для приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации в течение трех рабочих дней со дня размещения протокола предварительного допуска к участию в конкурсе на веб-портале. Не предоставляется право для приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации потенциальным поставщикам: - не внесшим обеспечение заявки на участие в конкурсе либо не внесшим его в размере, определенном настоящими Правилами. По итогам камерального контроля Комитетом будут применены меры в соответствии с Правилами проведения камерального контроля. Тем самым, отклонение по этой причине обоснованно. Установленные нарушения подпадают под профиль рисков №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

13.06.2019 жылғы № 710000000-4-6-67889 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
13.06.2019 жылғы № 710000000-4-6-67889 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға Қарсылық Осымен Қазақстан Республикасы Әділет министрлігі, БСН 940340000421 Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің 2019 жылғы 13 маусымдағы № 710000000-4-6-67889 хабарламасын қарап, Қазақстан Республикасының заңнамасындағы бұзушылықтарды анықтау бойынша, онда ішінде: «Винита Систем Алматы» ЖШС және Нигматова ЖК әлеуетті өнім берушілердің өтінімінде конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес техникалық ерекшеліктер қамтылуына байланысты, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен 1-қосымшада көрсетілген негіздер бойынша келіспейтіні туралы хабарлайды. Описание обстоятельств, являющиеся основанием для несогласия лица, представляющего возражение, с указанными в уведомлении нарушениями Согласно Протоколу об итогах конкурса № 3337573-1 конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Винита Систем Алматы» и ИП «Нигматова» отклонены по лотам № 22160717-ОК2 и № 22160170-ОК2. В приложении к уведомлению № 710000000-4-6-67890 от 13.06.2019 года (далее – Уведомление) не указано, какие нормы, и требования нормативных правовых актов были нарушены кроме выводов, что в заявках потенциальных поставщиков содержатся технические спецификации, согласно требованиям конкурсной документации, в связи с чем, указано об отсутствии оснований для отклонения конкурсных заявок потенциальных поставщиков. Касательно отклонения конкурсной заявки ТОО "Винита Систем Алматы" по причине указания нескольких марок картриджей Заявка ТОО "Винита Систем Алматы" была отклонена в связи с тем, что в технической спецификации потенциального поставщика в поле «Наименование товара» указано несколько марок картриджей. В соответствии с приложением 4 к Правилам осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), установлено, что согласно приложению 3 Конкурсной документации, техническая спецификация, представляемая потенциальным поставщиком должна содержать наименование товара с указанием марки, модели, типа и/или товарного знака либо знака обслуживания и т.д., данные требования указаны в единственном числе. Таким образом, потенциальный поставщик в представляемой технической спецификации должен указать только одну конкретную и определенную марку и модель товара. При наличии нескольких марок и моделей картриджей в технической спецификации поставщик обязан поставить все виды указанных марок и моделей. Поставка по факту только одной марки и модели картриджа влечет за собой неисполнение поставщиком принятых обязательств, судебных разбирательств и исков со стороны Заказчика (внесение в реестр недобросовестных поставщиков). В этой связи считаем решение Конкурсной комиссии обоснованным. Касательно жалобы ТОО "Винита Систем Алматы" на требования технической спецификации конкурсной документации На этапе обсуждений положений конкурсной документации при первом Конкурсе № 3130286-1 замечаний и вопросов к требованиям технических спецификаций от потенциальных поставщиков не поступало. Отмечаем, что в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 Закона. По поводу требования «На упаковке каждого картриджа должна быть нанесена типографским способом (впечатана) информация, содержащая следующие данные: - товарный знак; -наименование предприятия-изготовителя; - наименование моделей печатной техники, в которых может быть использован картридж; - дата изготовления; - номер типа картриджа; -производственный код.» поясняем следующее. В соответствии с подпунктом 2) пункта 2 приложения 4 к Правилам конкурсная документация включает в себя техническую спецификацию с указанием национальных

стандартов Республики Казахстан. Согласно пункту 4.6.7 Неправительственного стандарта Республики Казахстан «Картриджи для печатающей организационной техники (принтер, многофункциональные устройства, копировальное и факсимильные аппараты)» № ССИ-15-2017 (утвержден и.о. Президента Учреждения «Отраслевой институт стандартов» Дуйсеевым Е.К. от 10 февраля 2017 г.) установлено, что на коробке картриджа наклеивания в бумажном или другом виде не допускается. В этой связи считаем обоснованным требования указанные в технической спецификации конкурсной документации. Касательно отклонения ИП «Нигматова» и других участников конкурса в связи с указанием наименований марок картриджей не производимых указанными заводами-изготовителями Необходимо отметить, что в технической спецификации к Конкурсной документации отсутствуют требования об указании бренда и производителя картриджа, соответствующего производителю принтеров используемых Заказчиком. В соответствии с приложением 4 к Правилам (приложение 3 к конкурсной документации) потенциальные поставщики предоставляют техническую спецификацию с указанием наименования товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.) и завода-изготовителя. ИП «Нигматова» и ИП «Тамбовцев Григорий» в технических спецификациях в поле «Наименование товара» указали наименования марок «HP» и «Canon», при этом в поле «Завод-изготовитель» указали производителей картриджей «Zhuhai Skytop Digital Technogy» и «Принтмайн Лимитед». Как известно указанные марки картриджей производятся только компаниями «Hewlett Packard», «Canon» и не производится указанным в технической спецификации потенциального поставщика заводами-изготовителями. Таким образом, потенциальные поставщики в представляемой технической спецификации должны указать марку и модель картриджей производимыми заводами-изготовителями «Zhuhai Skytop Digital Technogy» и «Принтмайн Лимитед». В случае заключения договора и наличия указанных несоответствий в технической спецификации, имеются риски неисполнения поставщиком обязательств по поставке товара несоответствующего технической спецификации и судебных разбирательств (внесение в реестр недобросовестных поставщиков) в связи с чем, конкурсная заявка потенциального поставщика отклонена. В связи с этим, указание в технической спецификации потенциальных поставщиков наименования товара, не производимого указанным заводом-изготовителем не допустимо, в этой связи считаем решение Конкурсной комиссии обоснованным.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Экономика және қаржы департаментінің мемлекеттік сатып алу басқармасының сарапшысы/Эксперт управления государственных закупок Департамента экономики и финансов
Сабирова Айжан Копжасаровна

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

20.06.2019 года № 3547

Настоящим Государственное учреждение "Министерство юстиции Республики Казахстан", 940340000421 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 13.06.2019 года № 710000000-4-6-67889, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Касеновым А.К., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3337573-1 «Картридж", организатором которой является Государственное учреждение "Министерство юстиции Республики Казахстан" на основании жалоб посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Касательно отклонения потенциальных поставщиков ТОО "Винита Систем Алматы" и ИП Нигматова. В соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила) Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. Изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "Винита Систем Алматы" и ИП Нигматова установлено, что в заявке потенциальных поставщиков содержатся технические спецификации, согласно требований конкурсной документации, в связи с чем, нет оснований для отклонения конкурсных заявок потенциальных поставщиков. Тем самым, отклонение по этой причине необоснованно. Однако, отклонение потенциального поставщика ТОО "Винита Систем Алматы" по причине «Не внесено обеспечение заявки, либо гарантийный денежный взнос» обоснованно. В Соответствии с пп.3 п.126 Правил осуществления государственных закупок от 11 декабря 2015 года № 648 Конкурсная комиссия в случае выявления потенциальных поставщиков, не соответствующих квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, предоставляет таким потенциальным поставщикам право для приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации в течение трех рабочих дней со дня размещения протокола предварительного допуска к участию в конкурсе на веб-портале. Не предоставляется право для приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации потенциальным поставщикам: - не внесшим обеспечение заявки на участие в конкурсе либо не внесшим его в размере, определенном настоящими Правилами. По итогам камерального контроля Комитетом будут применены меры в соответствии с Правилами проведения камерального контроля. Тем самым, отклонение по этой причине обоснованно. Установленные нарушения подпадают под профиль рисков №6. На основании

вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 710000000-4-6-67889 от 13.06.2019 года Настоящим Министерство юстиции Республики Казахстан, БИН 940340000421 рассмотрев уведомление Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан от 13 июня 2019 года № 710000000-4-6-67890, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: необоснованного отклонения заявок потенциальных поставщиков ТОО "Винита Систем Алматы" и ИП Нигматова в связи с тем, что в заявке потенциальных поставщиков содержатся технические спецификации согласно требований конкурсной документации, сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по основаниям указанных в приложении 1. Описание обстоятельств, являющиеся основанием для несогласия лица, представляющего возражение, с указанными в уведомлении нарушениями Согласно Протоколу об итогах конкурса № 3337573-1 конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Винита Систем Алматы» и ИП «Нигматова» отклонены по лотам № 22160717-ОК2 и № 22160170-ОК2. В приложении к уведомлению № 710000000-4-6-67890 от 13.06.2019 года (далее – Уведомление) не указано, какие нормы, и требования нормативных правовых актов были нарушены кроме выводов, что в заявках потенциальных поставщиков содержатся технические спецификации, согласно требованиям конкурсной документации, в связи с чем, указано об отсутствии оснований для отклонения конкурсных заявок потенциальных поставщиков. Касательно отклонения конкурсной заявки ТОО "Винита Систем Алматы" по причине указания нескольких марок картриджей Заявка ТОО "Винита Систем Алматы" была отклонена в связи с тем, что в технической спецификации потенциального поставщика в поле «Наименование товара» указано несколько марок картриджей. В соответствии с приложением 4 к Правилам осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), установлено, что согласно приложению 3 Конкурсной документации, техническая спецификация, представляемая потенциальным поставщиком должна содержать наименование товара с указанием марки, модели, типа и/или товарного знака либо знака обслуживания и т.д., данные требования указаны в единственном числе. Таким образом, потенциальный поставщик в представляемой технической спецификации должен указать только одну конкретную и определенную марку и модель товара. При наличии нескольких марок и моделей картриджей в технической спецификации поставщик обязан поставить все виды указанных марок и моделей. Поставка по факту только одной марки и модели картриджа влечет за собой неисполнение поставщиком принятых обязательств, судебных разбирательств и исков со стороны Заказчика (внесение в реестр недобросовестных поставщиков). В этой связи считаем решение Конкурсной комиссии обоснованным. Касательно жалобы ТОО "Винита Систем Алматы" на требования технической спецификации конкурсной документации На этапе обсуждений положений конкурсной документации при первом Конкурсе № 3130286-1 замечаний и вопросов к требованиям технических спецификаций от потенциальных поставщиков не поступало. Отмечаем, что в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 Закона. По поводу требования «На упаковке каждого картриджа должна быть нанесена типографским способом (впечатана) информация, содержащая следующие данные: - товарный знак; - наименование предприятия-изготовителя; - наименование моделей печатной техники, в которых может быть использован картридж; - дата изготовления; - номер типа картриджа; -

производственный код.» поясняем следующее. В соответствии с подпунктом 2) пункта 2 приложения 4 к Правилам конкурсная документация включает в себя техническую спецификацию с указанием национальных стандартов Республики Казахстан. Согласно пункту 4.6.7 Неправительственного стандарта Республики Казахстан «Картриджи для печатающей организационной техники (принтер, многофункциональные устройства, копировальное и факсимильные аппараты)» № ССИ-15-2017 (утвержден и.о. Президента Учреждения «Отраслевой институт стандартов» Дуйсеевым Е.К. от 10 февраля 2017 г.) установлено, что на коробке картриджа наклеивания в бумажном или другом виде не допускается. В этой связи считаем обоснованным требования указанные в технической спецификации конкурсной документации. Касательно отклонения ИП «Нигматова» и других участников конкурса в связи с указанием наименований марок картриджей не производимых указанными заводами-изготовителями Необходимо отметить, что в технической спецификации к Конкурсной документации отсутствуют требования об указании бренда и производителя картриджа, соответствующего производителю принтеров используемых Заказчиком. В соответствии с приложением 4 к Правилам (приложение 3 к конкурсной документации) потенциальные поставщики предоставляют техническую спецификацию с указанием наименования товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.) и завода-изготовителя. ИП «Нигматова» и ИП «Тамбовцев Григорий» в технических спецификациях в поле «Наименование товара» указали наименования марок «HP» и «Canon», при этом в поле «Завод-изготовитель» указали производителей картриджей «Zhuhai Skytop Digital Technogy» и «Принтмайн Лимитед». Как известно указанные марки картриджей производятся только компаниями «Hewlett Packard», «Canon» и не производится указанным в технической спецификации потенциального поставщика заводами-изготовителями. Таким образом, потенциальные поставщики в представляемой технической спецификации должны указать марку и модель картриджей производимыми заводами-изготовителями «Zhuhai Skytop Digital Technogy» и «Принтмайн Лимитед». В случае заключения договора и наличия указанных несоответствий в технической спецификации, имеются риски неисполнения поставщиком обязательств по поставке товара несоответствующего технической спецификации и судебных разбирательств (внесение в реестр недобросовестных поставщиков) в связи с чем, конкурсная заявка потенциального поставщика отклонена. В связи с этим, указание в технической спецификации потенциальных поставщиков наименования товара, не производимого указанным заводом-изготовителем не допустимо, в этой связи считаем решение Конкурсной комиссии обоснованным.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Экономика және қаржы департаментінің мемлекеттік сатып алу басқармасының сарапшысы/Эксперт управления государственных закупок Департамента экономики и финансов
Сабирова Айжан Копжасаровна