"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

20.06.2019 ж. № 3551

Осымен Алматы облысы әкімдігінің "Алматы облысының денсаулық сақтау басқармасы" мемлекеттік мекемесінің шаруашылық жүргізу құқығындағы "Қарасай аудандық орталық ауруханасы" мемлекеттік коммуналдық кәсіпорны, 100340000118 Мной, экспертом Управления – Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Амангельдиновым К.К., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом аукциона №3168097-2 «Продукты.» организатором которой Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения "Карасайская центральная районная больница" государственного учреждения "Управление здравоохранения Алматинской области" акимата Алматинской области по средством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Касательно соответствия технической спецификации установлено следующее. Согласно пп.1) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон) к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). В соответствии с п.5 ст.9 Закона правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. Согласно, статьи 23 Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года №202 (далее-Закон), В зависимости от объектов регулирования разрешения подразделяются на следующие классы: класс 2 – разрешения, выдаваемые на объекты. Согласно Вашей технической спецификации указаны следующие требования: "разрешения, выдаваемые на объекты" потенциальный поставщик должен представить - подтверждение о присвоение учетного номера объекту производства по заготовке (убой) и реализации животных - убойные площадки. 2. Согласно перечню разрешений второй категории, Приложение №2 к Закону РК «О разрешениях и уведомлениях» от 16.05.2014 года №202-V Класс 2 - "разрешения, выдаваемые на объекты" потенциальный поставщик должен представить - подтверждение о присвоении учетного номера объекту производства переработка продукции и сырья животного происхождения – сырья животного происхождения. 3. Согласно перечню разрешений второй категории, Приложение №2 к Закону РК «О разрешениях и уведомлениях» от 16.05.2014 года №202-V Класс 2 - "разрешения, выдаваемые на объекты" В связи с чем, данные требования не распространяются на потенциальных поставщиков для участия в конкурсе. Установленные нарушения подпадают под профили риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 14.06.2019 жылғы № 710000000-4-5-67967 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген

бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
Возражение на Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим, мы, с нарушениями, выявленными по результатам камерального контроля полностью несогласно по следующим основаниям: Согласно п.п. 4) п.1. ст.9 ЗРК «О государственных закупках» (далее по тексту – «Закон») - К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Согласно п.2 ст.9 Закона - Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые: 1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках; 2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. В нашем случае, требование о наличии материальных и трудовых ресурсов никаким образом не ограничивает и не усложняет участие потенциальных поставщиков в проводимых закупках. Учитывая то, что предметом закупки является мясо, нам очень важно требовать помимо качества товара и безопасность во время поставки и заготовки. Кроме этого, в Законе, а также в Приказе Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее по тексту – «Правила») ОТСУТСТВУЕТ ЗАПРЕТ на установление квалификационных требований по наличию материальных, трудовых ресурсов. Мы можем устанавливать любые квалификационные требования по наличию материальных и трудовых ресурсов, не смотря на вид закупки (товар, работа, услуга), соблюдая только требования п.2 ст.9 Закона. Определение о том, что мы не можем устанавливать требования по материальным и трудовым ресурсам во время закупа ТОВАРОВ (как указано в Уведомлении), является ОШИБОЧНЫМ и НЕЗАКОННЫМ. Согласно п.7. ст.9 Закона - Квалификационные требования не распространяются только на случаи осуществления государственных закупок, предусмотренные статьями 37, 38, подпунктом 2) пункта 2 и пунктом 3 статьи 39 и статьей 42 Закона. В остальных случаях законодатель дает нам полное право указывать такие требования. В п.п.1) п.344 Правил указано: «Потенциальный поставщик не допускается к участию в аукционе (не может быть признан участником аукциона), если: 1)он определен не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору...,. При этом материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации,...». Как указано в данном пункте, во время проведения аукциона допускается установление квалификационных требований по материальным и трудовым ресурсам, указав их в технической спецификации. Как известно, согласно п.2 ст.32 Закона – «Аукцион проводится на один лот, при этом предметом аукциона является ТОВАР». Данная норма прямым образом подтверждает то, что мы можем устанавливать требования по материальным и трудовым ресурсам, несмотря на предмет закупки. Согласно Правилам только в одном случае запрещается устанавливать квалификационные требования по материальным ресурсам, это когда мы закупаем услуги, предусмотренные государственным социальным заказом (п.225 Правил). Во всех остальных случаях мы можем ставить квалификационные требования по материальным и трудовым ресурсам, и это не запрещено Законом и Правилами. На основании вышеизложенного, просим Вас отменить Уведомление.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Сотрудник
Зубаиров Бекжан Алмасұлы

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

20.06.2019 года № 3551

Настоящим Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения "Карасайская центральная районная больница" государственного учреждения "Управление здравоохранения Алматинской области" акимата Алматинской области, 100340000118 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 14.06.2019 года № 710000000-4-5-67967, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, экспертом Управления – Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Амангельдиновым К.К., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом аукциона №3168097-2 «Продукты.» организатором которой Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения "Карасайская центральная районная больница" государственного учреждения "Управление здравоохранения Алматинской области" акимата Алматинской области по средством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Касательно соответствия технической спецификации установлено следующее. Согласно пп.1) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон) к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). В соответствии с п.5 ст.9 Закона правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. Согласно, статьи 23 Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года №202 (далее-Закон), В зависимости от объектов регулирования разрешения подразделяются на следующие классы: класс 2 – разрешения, выдаваемые на объекты. Согласно Вашей технической спецификации указаны следующие требования: "разрешения, выдаваемые на объекты" потенциальный поставщик должен представить - подтверждение о присвоение учетного номера объекту производства по заготовке (убой) и реализации животных - убойные площадки. 2. Согласно перечню разрешений второй категории, Приложение №2 к Закону РК «О разрешениях и уведомлениях» от 16.05.2014 года №202-V Класс 2 - "разрешения, выдаваемые на объекты" потенциальный поставщик должен представить - подтверждение о присвоении учетного номера объекту производства переработка продукции и сырья животного происхождения – сырья животного происхождения. 3. Согласно перечню разрешений второй категории, Приложение №2 к Закону РК «О разрешениях и уведомлениях» от 16.05.2014 года №202-V Класс 2 - "разрешения, выдаваемые на объекты" В связи с чем, данные требования не распространяются на потенциальных поставщиков для участия в конкурсе. Установленные нарушения подпадают под профили риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля,

утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Возражение на Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим, мы, с нарушениями, выявленными по результатам камерального контроля полностью несогласно по следующим основаниям: Согласно п.п. 4) п.1. ст.9 ЗРК «О государственных закупках» (далее по тексту – «Закон») - К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Согласно п.2 ст.9 Закона - Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые: 1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках; 2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. В нашем случае, требование о наличии материальных и трудовых ресурсов никаким образом не ограничивает и не усложняет участие потенциальных поставщиков в проводимых закупках. Учитывая то, что предметом закупки является мясо, нам очень важно требовать помимо качества товара и безопасность во время поставки и заготовки. Кроме этого, в Законе, а также в Приказе Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее по тексту – «Правила») ОТСУТСТВУЕТ ЗАПРЕТ на установление квалификационных требований по наличию материальных, трудовых ресурсов. Мы можем устанавливать любые квалификационные требования по наличию материальных и трудовых ресурсов, не смотря на вид закупки (товар, работа, услуга), соблюдая только требования п.2 ст.9 Закона. Определение о том, что мы не можем устанавливать требования по материальным и трудовым ресурсам во время закупа ТОВАРОВ (как указано в Уведомлении), является ОШИБОЧНЫМ и НЕЗАКОННЫМ. Согласно п.7. ст.9 Закона - Квалификационные требования не распространяются только на случаи осуществления государственных закупок, предусмотренные статьями 37, 38, подпунктом 2) пункта 2 и пунктом 3 статьи 39 и статьей 42 Закона. В остальных случаях законодатель дает нам полное право указывать такие требования. В п.п.1) п.344 Правил указано: «Потенциальный поставщик не допускается к участию в аукционе (не может быть признан участником аукциона), если: 1)он определен не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору…,. При этом материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации,…». Как указано в данном пункте, во время проведения аукциона допускается установление квалификационных требований по материальным и трудовым ресурсам, указав их в технической спецификации. Как известно, согласно п.2 ст.32 Закона – «Аукцион проводится на один лот, при этом предметом аукциона является ТОВАР». Данная норма прямым образом подтверждает то, что мы можем устанавливать требования по материальным и трудовым ресурсам, несмотря на предмет закупки. Согласно Правилам только в одном случае запрещается устанавливать квалификационные требования по материальным ресурсам, это когда мы закупаем услуги, предусмотренные государственным социальным заказом (п.225 Правил). Во всех остальных случаях мы можем ставить квалификационные требования по материальным и трудовым ресурсам, и это не запрещено Законом и Правилами. На основании вышеизложенного, просим Вас отменить Уведомление.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Сотрудник
Зубаиров Бекжан Алмасұлы