Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министірлігі Су ресурстары комитетінің "Қазсушар" ШЖҚ РМК

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

20.06.2019 ж. №2978

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Комитетом внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3126461-2 «Услуги по управлению проектами и техническому надзору «Реконструкция водохранилища Таушага с восстановлением работоспособности закрытой оросительной сети на площади 300 га в с/о Карагур Созакского района ЮКО». По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Касательно завышенного требования технической спецификации. В соответствие с пп) 2) и 3) п.1 статьи 4 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2016 № 434 (далее – Закон) осуществление государственных закупок основывается на принципах предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом и добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков. В соответствие с пунктом 2 статьи 9 Закона и подпункта 1) пункта 3 статьи 21 Закона, не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые: - ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках. Изучением утверждённой технической спецификации конкурсной документации установлено, что организатором не обоснованно предъявлены следующие требования, которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков и непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг: -Организация должна иметь документы, подтверждающие право потенциального поставщика на осуществление услуг по управлению проектом и по техническому надзору: - Свидетельство об аккредитации организации на право управления проектами в области архитектуры, градостроительства и строительства. Тем самым, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Raiymbek & company» была отклонена необоснованно. Однако, по основанию: «наличие не менее одного аттестованного инженерно-технического работника по специализации ""Главный инженер проекта"" и/или ""Главный инженер» отклонение потенциального поставщика конкурсной комиссией от участия в конкурсе обоснованно, так как в конкурсной заявке отсутствуют подтверждающие документы о наличие главного инженера, согласно требований технической спецификации. Касательно необоснованного отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Казахстанский центр управления проектами". Согласно протокола об итогах от 19.04.2019г. №2948656 конкурсной комиссией отклонен потенциальный поставщик ТОО "Казахстанский центр управления проектами" по причине: «Не обладает материальными ресурсами согласно требованиям конкурсной документации, а именно: не представлены документы, подтверждающие наличие у потенциального поставщика следующего оборудования: измеритель длины кабеля, курвиметр. Согласно п.15 примечания к Приложению 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок от 11 декабря 2015 года № 648: Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В

случае, если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. В этой связи, Камеральным контролем установлено, что в своей конкурсной заявке потенциальным поставщиком ТОО «Казахстанский центр управления проектами» приложены подтверждающие наличие материальных ресурсов документы, а именно: 1) Счёт фактура № 450 от 20.10.2017, которая подтверждает наличие измерителя длины кабеля; 2) Счёт фактура № 11 от 30.09.2017, которая подтверждает наличие курвиметра (измерительное колесо). Тем самым, конкурсной комиссией должен быть допущен потенциальный поставщик ТОО "Казахстанский центр управления проектами». Касательно расчета условных скидок. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее – Правила) «Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов». Для этого, потенциальному поставщику необходимо в п.2 Приложения 7 к конкурсной документации (Сведения о квалификации) указать (в случае наличия) объем товаров, поставленных (произведенных) потенциальным поставщиком в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. При этом, согласно Примечания к Сведениям о квалификации «Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. При наличии опыта работы на рынке закупаемых товаров до 1 января 2017 года, документами, подтверждающими опыт работы, также могут являться электронные копии накладных и счетов-фактур». В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ на рынке закупаемых товаров, который сложился следующим образом: - ТОО "Казахстанский центр управления проектами» - 1.5%, за 2017,2018,2019 гг. Тем, самым произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работы. Касательно необоснованного допуска конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «YEREN». Согласно п.176 п.13 Правил осуществления государственных закупок от 11 декабря 2015 года № 648: Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на оказание инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (технический надзор) признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной в соответствии с утвержденными государственными нормативами, более чем на пятнадцать процентов. Анализом веб-портала государственных закупок установлено, что конкурсной комиссией допущен к участию в конкурсе потенциальный поставщик ТОО «YEREN», Однако, выделенная сумма для данного конкурса составляет 7 826 574.00; 15% 1173986.1; 85% - 6652587.9. Потенциальный поставщик ТОО «YEREN» предоставил ценовое предложение 6651805.25, что является демпинговой ценой. Таким образом допуск конкурсной комиссией потенциального поставщика ТОО «YEREN» является неправомерным. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 16.05.2019 жылғы № 710000000-4-5/6/7-63698 хабарламасына Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министірлігі Су ресурстары комитетінің "Қазсушар" ШЖҚ РМК, 110740000364 12.11.2015 жылғы № 3302 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Касательно Вашего довода о неправомерном отклонении заявки потенциального поставщика ТОО «Raiymbek & company» сообщаем следующее. Согласно пункту 7 статьи 34-1 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами,

имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности. Так, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Raiymbek & company» установлено, что потенциальным поставщиком не были предоставлены соответствующие документы для подтверждения квалификационных требований в части обладания свидетельства об аккредитации организации на право управления проектами в области архитектуры, градостроительства и строительства. Тем самым, конкурсной комиссией правомерно отклонена заявка потенциального поставщика ТОО «Raiymbek & company». Касательно Вашего довода о неприменении или неправильного применении условных скидки к заявке потенциального поставщика ТОО «КЦУП» сообщаем следующее: Согласно пункту 154 Правил осуществления государственных закупок (далее-Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Вместе с тем, в соответствии примечанию 1 приложении 6 Правил, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Так, проведенным анализом веб-портала государственных закупок установлено, что предметом конкурса является «Услуги по управлению проектами и техническому надзору». Тем самым, при расчете условных скидок за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг должен учитываться опыт работы за услуги по управлению проектами и техническому надзору. Учитывая вышеизложенное, установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «КЦУП» предоставлены соответствующие документы (счет-фактура и акты выполненных услуг) за 2017, 2018 и 2019 годы. Так, в соответствии пункта 154 Правил, конкурсной комиссией при расчете уловной скидки за опыт работы и по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента к потенциальным поставщикам необходимо применить условные скидки следующим образом: ТОО «КЦУП» - 4,5%, 3 года (в том числе по критерию наличия опыта работы – 1,5%; по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%). В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражении.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич

РГП на ПХВ "Казводхоз" Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2978 20.06.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение РГП на ПХВ "Казводхоз" Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, 110740000364 от 23.05.2019 года № 3302, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 16.05.2019 года № 710000000-4-5/6/7-63698, где установлены следующие нарушения:
Комитетом внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3126461-2 «Услуги по управлению проектами и техническому надзору «Реконструкция водохранилища Таушага с восстановлением работоспособности закрытой оросительной сети на площади 300 га в с/о Карагур Созакского района ЮКО». По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Касательно завышенного требования технической спецификации. В соответствие с пп) 2) и 3) п.1 статьи 4 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2016 № 434 (далее – Закон) осуществление государственных закупок основывается на принципах предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом и добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков. В соответствие с пунктом 2 статьи 9 Закона и подпункта 1) пункта 3 статьи 21 Закона, не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые: - ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках. Изучением утверждённой технической спецификации конкурсной документации установлено, что организатором не обоснованно предъявлены следующие требования, которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков и непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг: -Организация должна иметь документы, подтверждающие право потенциального поставщика на осуществление услуг по управлению проектом и по техническому надзору: - Свидетельство об аккредитации организации на право управления проектами в области архитектуры, градостроительства и строительства. Тем самым, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Raiymbek & company» была отклонена необоснованно. Однако, по основанию: «наличие не менее одного аттестованного инженерно-технического работника по специализации ""Главный инженер проекта"" и/или ""Главный инженер» отклонение потенциального поставщика конкурсной комиссией от участия в конкурсе обоснованно, так как в конкурсной заявке отсутствуют подтверждающие документы о наличие главного инженера, согласно требований технической спецификации. Касательно необоснованного отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Казахстанский центр управления проектами". Согласно протокола об итогах от 19.04.2019г. №2948656 конкурсной комиссией отклонен потенциальный поставщик ТОО "Казахстанский центр управления проектами" по причине: «Не обладает материальными ресурсами согласно

требованиям конкурсной документации, а именно: не представлены документы, подтверждающие наличие у потенциального поставщика следующего оборудования: измеритель длины кабеля, курвиметр. Согласно п.15 примечания к Приложению 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок от 11 декабря 2015 года № 648: Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае, если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. В этой связи, Камеральным контролем установлено, что в своей конкурсной заявке потенциальным поставщиком ТОО «Казахстанский центр управления проектами» приложены подтверждающие наличие материальных ресурсов документы, а именно: 1) Счёт фактура № 450 от 20.10.2017, которая подтверждает наличие измерителя длины кабеля; 2) Счёт фактура № 11 от 30.09.2017, которая подтверждает наличие курвиметра (измерительное колесо). Тем самым, конкурсной комиссией должен быть допущен потенциальный поставщик ТОО "Казахстанский центр управления проектами». Касательно расчета условных скидок. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее – Правила) «Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов». Для этого, потенциальному поставщику необходимо в п.2 Приложения 7 к конкурсной документации (Сведения о квалификации) указать (в случае наличия) объем товаров, поставленных (произведенных) потенциальным поставщиком в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. При этом, согласно Примечания к Сведениям о квалификации «Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. При наличии опыта работы на рынке закупаемых товаров до 1 января 2017 года, документами, подтверждающими опыт работы, также могут являться электронные копии накладных и счетов-фактур». В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ на рынке закупаемых товаров, который сложился следующим образом: - ТОО "Казахстанский центр управления проектами» - 1.5%, за 2017,2018,2019 гг. Тем, самым произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работы. Касательно необоснованного допуска конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «YEREN». Согласно п.176 п.13 Правил осуществления государственных закупок от 11 декабря 2015 года № 648: Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на оказание инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (технический надзор) признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной в соответствии с утвержденными государственными нормативами, более чем на пятнадцать процентов. Анализом веб-портала государственных закупок установлено, что конкурсной комиссией допущен к участию в конкурсе потенциальный поставщик ТОО «YEREN», Однако, выделенная сумма для данного конкурса составляет 7 826 574.00; 15% 1173986.1; 85% - 6652587.9. Потенциальный поставщик ТОО «YEREN» предоставил ценовое предложение 6651805.25, что является демпинговой ценой. Таким образом допуск конкурсной комиссией потенциального поставщика ТОО «YEREN» является неправомерным. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.

Касательно Вашего довода о неправомерном отклонении заявки потенциального поставщика ТОО «Raiymbek & company» сообщаем следующее. Согласно пункту 7 статьи 34-1 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», на

технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности. Так, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Raiymbek & company» установлено, что потенциальным поставщиком не были предоставлены соответствующие документы для подтверждения квалификационных требований в части обладания свидетельства об аккредитации организации на право управления проектами в области архитектуры, градостроительства и строительства. Тем самым, конкурсной комиссией правомерно отклонена заявка потенциального поставщика ТОО «Raiymbek & company». Касательно Вашего довода о неприменении или неправильного применении условных скидки к заявке потенциального поставщика ТОО «КЦУП» сообщаем следующее: Согласно пункту 154 Правил осуществления государственных закупок (далее-Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Вместе с тем, в соответствии примечанию 1 приложении 6 Правил, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Так, проведенным анализом веб-портала государственных закупок установлено, что предметом конкурса является «Услуги по управлению проектами и техническому надзору». Тем самым, при расчете условных скидок за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг должен учитываться опыт работы за услуги по управлению проектами и техническому надзору. Учитывая вышеизложенное, установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «КЦУП» предоставлены соответствующие документы (счет-фактура и акты выполненных услуг) за 2017, 2018 и 2019 годы. Так, в соответствии пункта 154 Правил, конкурсной комиссией при расчете уловной скидки за опыт работы и по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента к потенциальным поставщикам необходимо применить условные скидки следующим образом: ТОО «КЦУП» - 4,5%, 3 года (в том числе по критерию наличия опыта работы – 1,5%; по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%). В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражении.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич