"Қостанай қаласы әкімдігінің құрылыс бөлімі" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

21.06.2019 ж. №2992

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Рыскулбековым С.З., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3276449-1 «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту "Строительство ливневой канализации микрорайона "Аэропорт" г. Костанай» на основании жалоб ТОО " АлатауГорСтрой", ТОО " СК-ТРИУМФ 2030", ТОО " BAK BUILDING", ТОО " ЖолЭнергоҚұрылыс". посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот № 23885703-ОК2 на сумму 249 689 769тенге. Камеральный контроль проведен дистанционно на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по признакам риска, связанным с неправомерным отклонением/допускам к участию в конкурсе потенциальных поставщиков и неправильном применении условных скидок. Согласно утвержденной конкурсной документации к потенциальным поставщикам в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 9 Закона, подпункта 2) пункта 142 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), установлено квалификационное требование в части наличия опыта работ не менее 2 лет. Предметом государственных закупок является «Работы по реконструкцию и строительство системы водоснабжения», которое в соответствии с подпунктом 2) пункта 9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Правила №165), в соответствии заключения государственной экспертизы, разработчиком проекта установлен технически сложный, II (нормальный) уровень ответственности. Согласно протокола итогов конкурса от 3.05.2019г. № 2986456 конкурсная комиссия, произвела расчет процентных влияний на условную цену конкурсным заявкам: ТОО " Мега "– 5 лет, 8% (в том числе по критерию наличия опыта работы –5% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); ТОО " АлатауГорСтрой "– 2 года, 5,2% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 2,2% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); ТОО " BAK BUILDING "– 1 год, 4% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 1% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); ТОО " СК-ТРИУМФ 2030"– 4% (в том числе по критерию наличия опыта работы –по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); ТОО " ЖолЭнергоҚұрылыс "– 2 года, 5,6% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 2,6% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); ТОО " Асыл-Тау "– 2 год, 5% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 2% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%). В соответствии с п.155 Правил, в случае, если

потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с пунктом 3 Примечания к Сведениям о квалификации Приложение 5 к конкурсной документации согласно Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. В соответствии с пунктом 9 Примечания к Сведениям о квалификации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В соответствии с пунктом 10 вышеуказанного Примечания, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде

лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» с предметом конкурса. В соответствии с пунктом 153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку.В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части расчета условных скидок установлено следующее. ТОО " Мега " В ходе изучения представленных электронных копий подтверждающих документов о наличии опыта работы установлено, что объекты за 2015г. (2 объекта), 2016г. (1 объект), 2011г. (1 объект), 2009г. (1 объект) соответствуют требованиям Правил (уровень ответственности зданий и сооружений, техническая сложность объектов, функциональное назначение, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ с предметом конкурса). ТОО " АлатауГорСтрой " В ходе изучения представленных электронных копий подтверждающих документов о наличии опыта работы установлено, что объекты за 2016г. (1 объект), 2017г. (2 объекта) соответствуют требованиям Правил (уровень ответственности зданий и сооружений, техническая сложность объектов, функциональное назначение, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ с предметом конкурса). ТОО " BAK BUILDING " В ходе изучения представленных электронных копий подтверждающих документов о наличии опыта работы установлено, что объекты за 2017г. (1 объект), 2018г. (1 объект) соответствуют требованиям Правил (уровень ответственности зданий и сооружений, техническая сложность объектов, функциональное назначение, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ с предметом конкурса). ТОО " СК-ТРИУМФ 2030" В ходе изучения представленных электронных копий подтверждающих документов о наличии опыта работы установлено, что объекты за 2016г. (3 объекта), 2017г. (2 суб. объекта), 2018г. (1 объект) соответствуют требованиям Правил (уровень ответственности зданий и сооружений, техническая сложность объектов, функциональное назначение, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ с предметом конкурса). ТОО " ЖолЭнергоҚұрылыс " В ходе изучения представленных электронных копий подтверждающих документов о наличии опыта работы установлено, что объекты за 2012г. (1 объект), 2017г. (1 ген.объект, 1 суб. объект) соответствуют требованиям Правил (уровень ответственности зданий и сооружений, техническая сложность объектов, функциональное назначение, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ с предметом конкурса). ТОО " Асыл-Тау " В ходе изучения представленных электронных копий подтверждающих документов о наличии опыта работы установлено, что объекты за 2012г. (2 суб. объекта), 2013г. (1 суб объект), 2014г. (1 объект), 2015г. (1 объект), 2017г. (3 объекта) соответствуют требованиям Правил (уровень ответственности зданий и сооружений, техническая сложность объектов, функциональное назначение, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ с предметом конкурса). Таким образом в нарушение пункта 155 Правил, конкурсная комиссия неправильно произвела расчет и условно уменьшила цену конкурсной заявки потенциальным поставщикам, тогда как следовало условно уменьшить цену конкурсной заявки потенциальных поставщиков согласно сведениям о квалификации и подтверждающим документам (электронные копии актов приемки выполненных работ, сертификатов системы экологического менеджмента и системы менеджмента качества): ТОО " Мега "– 4 года, 7,2% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 4,2% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); ТОО " АлатауГорСтрой "– 2 год, 5,2% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 2,2% по критериям наличия сертификатов соответствия

системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); ТОО " BAK BUILDING "– 2 года, 5% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 2% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); ТОО " СК-ТРИУМФ 2030"– 3 года, 6% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 3% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); ТОО " ЖолЭнергоҚұрылыс "– 2 года, 5,1% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 2,1% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); ТОО " Асыл-Тау "– 3 года, 7,5% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 4,5% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%). В месте с тем, на основании вышеизложенного, в нарушении п. 150 правил, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО " BAK BUILDING " не обоснованно отклонена от участия в конкурсе. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 28.05.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-65714 хабарламасына "Қостанай қаласы әкімдігінің құрылыс бөлімі" ММ, 060140015369 12.11.2015 жылғы № 3352 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Согласно заключению по проекту «Строительство ливневой канализации микрорайона "Аэропорт" г. Костанай» в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденным приказом Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 20.02.2016 года №517, разработчиком проекта установлен II уровень ответственности (технически сложный). Согласно пункту 16 конкурсной документации (Приложение 4 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденным приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила)), заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения о квалификации для участия в конкурсе согласно приложению 5 к конкурсной документации (при закупках работ). В соответствии с пунктом 3 Примечания к Сведениям о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В соответствии с пунктом 9 Примечания к Сведениям о квалификации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В соответствии с пунктом 10 Примечания к Сведениям о квалификации, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов); 3) функциональное назначение (промышленные объекты,

производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» с предметом конкурса. В соответствии с пунктом 153 Правил, в случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих критерии, предусмотренные пунктом 152-1 настоящих Правил, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Согласно пункту 155 Правил, В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно подпункту 1) пункта 13 Примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается. По результатам камерального контроля, потенциальным поставщикам присвоены следующее условные скидки за наличие опыта работы: ТОО «Мега» - 4 года - 4,2%; ТОО «BAK BUILDING» - 2 года – 2%; ТОО «СК-ТРИУМФ 2030» - 3 года - 3%; ТОО «ЖолЭнергоҚұрылыс» - 2 года – 2,1%; ТОО «Асыл-Тау» - 3 года - 4,5%. Тогда как, изучением документов, подтверждающих опыт работы (электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию), и руководствуясь вышеперечисленными нормами законодательства, установлено, что, исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, размер условной скидки составляет: ТОО «Мега» - 5 лет и условная скидка в размере 5,2%; Потенциальным поставщиком ТОО «Мега» в сведениях о квалификаций заявлен опыт работы за 2010 год по объекту «Строительство производственного помещения с внутреплощадочными ж/д пунтями и наружными инженерными сетями по адресу г.Семей, п.Красный Кардон». Данный объект не учтен в качестве опыт работы при проведения камерального контроля. Однако, согласно подтверждающим документам вышеуказанный объект имеет следующие характеристики: «строительства наружных инженерных сетей, в том числе сеть водопровода – труба полиэтиленовая SDR17 560*33,2 мм, SDR17 355*21.1мм, канализация – труба полиэтиленовая ПЭ d355м», в связи с чем, согласно Приказа №165, данный объект относится к II уровню ответственности (технически сложный). Также, по функциональному назначению объект относиться к прочим сооружениям, так как предусмотрено работы по строительству наружных инженерных сетей. Таким образом, вышеуказанный объект соответствует предмету конкурса исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства

(аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, соответственно, потенциальный поставщик подтверждает опыт работы 5 лет и условную скидку в размере – 5,2%. ТОО «BAK BUILDING» - 1 год и условная скидка в размере 1%. Потенциальным поставщиком ТОО «BAK BUILDING» в сведениях о квалификаций заявлен опыт работы за 2018 год по объекту «Канализация микрорайона «Северный села Зареч-ное Костанайской области». Данный объект учтен в качестве опыт работы при проведения камерального контроля. Однако, согласно материалам электронного конкурса №2156545-1 объект «Канализация микрорайона «Северный села Заречное Костанайской области» относиться II уровню ответственности технически несложному объекту. Таким образом, вышеуказанный объект не соответствует по технической сложности объекта с предметом конкурса, соответственно, потенциальный поставщик подтверждает опыт работы 1 год и условную скидку в размере – 1%. ТОО «СК-ТРИУМФ 2030» - 1 год в качестве субподрядчика, и условная скидка в размере 0,5%. Потенциальным поставщиком ТОО «СК-ТРИУМФ 2030» в сведениях о квалификаций заявлен опыт работы за 2017 год по объекту «Развитие сетей водоснабжения и водоотведения в Ауезовском районе г.Алматы» в качестве субподрядчика. По данному объекту предусмотрено выполнения работ по магистральным сетям водоснабжения, в связи с чем, согласно Приказа №165, данный объект относится к II уровню ответственности (технически сложный). ТОО «Асыл-Тау» - 2 года - 2%. Потенциальным поставщиком ТОО «Асыл-Тау» в сведениях о квалификаций заявлено опыт работы по 40 пунктам. Изучением материалов электронного конкурса установлено, что потенциальному поставщику ТОО «Асыл-Тау» опыт работы учитывается за 2 года по 2 объектам указанных в сведения о квалификаций, так как данные работы соответствует предмету конкурса исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, соответственно, потенциальный поставщик подтверждает опыт работы 2 года и условную скидку в размере – 2%. ТОО «ЖолЭнергоҚұрылыс» - 2 года – 2,1%; Потенциальным поставщиком ТОО «ЖолЭнергоҚұрылыс» в сведениях о квалификаций заявлено опыт работы по 11 пунктам. Изучением материалов электронного конкурса установлено, что потенциальному поставщику ТОО «ЖолЭнергоҚұрылыс» опыт работы учитывается по п.3 за 2012 год, п.5 за 2017 год, п.7 за 2017 год (субпод.) указанных в сведения о квалификаций, так как данные работы соответствует предмету конкурса исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, соответственно, потенциальный поставщик подтверждает опыт работы 2 года и условную скидку в размере – 2,1%. В этой связи, Комитетом принято решение «О частичном удовлетворении» возражения.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич

ГУ "Отдел строительства акимата города Костаная"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2992 21.06.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Отдел строительства акимата города Костаная", 060140015369 от 31.05.2019 года № 3352, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 28.05.2019 года № 710000000-4-5/7-65714, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Рыскулбековым С.З., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3276449-1 «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту "Строительство ливневой канализации микрорайона "Аэропорт" г. Костанай» на основании жалоб ТОО " АлатауГорСтрой", ТОО " СК-ТРИУМФ 2030", ТОО " BAK BUILDING", ТОО " ЖолЭнергоҚұрылыс". посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот № 23885703-ОК2 на сумму 249 689 769тенге. Камеральный контроль проведен дистанционно на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по признакам риска, связанным с неправомерным отклонением/допускам к участию в конкурсе потенциальных поставщиков и неправильном применении условных скидок. Согласно утвержденной конкурсной документации к потенциальным поставщикам в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 9 Закона, подпункта 2) пункта 142 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), установлено квалификационное требование в части наличия опыта работ не менее 2 лет. Предметом государственных закупок является «Работы по реконструкцию и строительство системы водоснабжения», которое в соответствии с подпунктом 2) пункта 9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Правила №165), в соответствии заключения государственной экспертизы, разработчиком проекта установлен технически сложный, II (нормальный) уровень ответственности. Согласно протокола итогов конкурса от 3.05.2019г. № 2986456 конкурсная комиссия, произвела расчет процентных влияний на условную цену конкурсным заявкам: ТОО " Мега "– 5 лет, 8% (в том числе по критерию наличия опыта работы –5% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); ТОО " АлатауГорСтрой "– 2 года, 5,2% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 2,2% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); ТОО " BAK BUILDING "– 1 год, 4% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 1% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); ТОО " СК-ТРИУМФ 2030"– 4% (в том числе по критерию наличия опыта работы –по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); ТОО " ЖолЭнергоҚұрылыс

"– 2 года, 5,6% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 2,6% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); ТОО " Асыл-Тау "– 2 год, 5% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 2% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%). В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с пунктом 3 Примечания к Сведениям о квалификации Приложение 5 к конкурсной документации согласно Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. В соответствии с пунктом 9 Примечания к Сведениям о квалификации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В соответствии с пунктом 10 вышеуказанного Примечания, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам

(комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» с предметом конкурса. В соответствии с пунктом 153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку.В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части расчета условных скидок установлено следующее. ТОО " Мега " В ходе изучения представленных электронных копий подтверждающих документов о наличии опыта работы установлено, что объекты за 2015г. (2 объекта), 2016г. (1 объект), 2011г. (1 объект), 2009г. (1 объект) соответствуют требованиям Правил (уровень ответственности зданий и сооружений, техническая сложность объектов, функциональное назначение, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ с предметом конкурса). ТОО " АлатауГорСтрой " В ходе изучения представленных электронных копий подтверждающих документов о наличии опыта работы установлено, что объекты за 2016г. (1 объект), 2017г. (2 объекта) соответствуют требованиям Правил (уровень ответственности зданий и сооружений, техническая сложность объектов, функциональное назначение, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ с предметом конкурса). ТОО " BAK BUILDING " В ходе изучения представленных электронных копий подтверждающих документов о наличии опыта работы установлено, что объекты за 2017г. (1 объект), 2018г. (1 объект) соответствуют требованиям Правил (уровень ответственности зданий и сооружений, техническая сложность объектов, функциональное назначение, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ с предметом конкурса). ТОО " СК-ТРИУМФ 2030" В ходе изучения представленных электронных копий подтверждающих документов о наличии опыта работы установлено, что объекты за 2016г. (3 объекта), 2017г. (2 суб. объекта), 2018г. (1 объект) соответствуют требованиям Правил (уровень ответственности зданий и сооружений, техническая сложность объектов, функциональное назначение, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ с предметом конкурса). ТОО " ЖолЭнергоҚұрылыс " В ходе изучения представленных электронных копий подтверждающих документов о наличии опыта работы установлено, что объекты за 2012г. (1 объект), 2017г. (1 ген.объект, 1 суб. объект) соответствуют требованиям Правил (уровень ответственности зданий и сооружений, техническая сложность объектов, функциональное назначение, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ с предметом конкурса). ТОО " Асыл-Тау " В ходе изучения представленных электронных копий подтверждающих документов о наличии опыта работы установлено, что объекты за 2012г. (2 суб. объекта), 2013г. (1 суб объект), 2014г. (1 объект), 2015г. (1 объект), 2017г. (3 объекта) соответствуют требованиям Правил (уровень ответственности зданий и сооружений, техническая сложность объектов, функциональное назначение, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ с предметом конкурса). Таким образом в нарушение пункта 155 Правил, конкурсная комиссия неправильно произвела расчет и условно уменьшила цену конкурсной заявки потенциальным поставщикам, тогда как следовало условно уменьшить цену конкурсной заявки потенциальных поставщиков согласно сведениям о квалификации и подтверждающим документам (электронные копии актов

приемки выполненных работ, сертификатов системы экологического менеджмента и системы менеджмента качества): ТОО " Мега "– 4 года, 7,2% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 4,2% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); ТОО " АлатауГорСтрой "– 2 год, 5,2% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 2,2% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); ТОО " BAK BUILDING "– 2 года, 5% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 2% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); ТОО " СК-ТРИУМФ 2030"– 3 года, 6% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 3% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); ТОО " ЖолЭнергоҚұрылыс "– 2 года, 5,1% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 2,1% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); ТОО " Асыл-Тау "– 3 года, 7,5% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 4,5% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%). В месте с тем, на основании вышеизложенного, в нарушении п. 150 правил, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО " BAK BUILDING " не обоснованно отклонена от участия в конкурсе. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.
Согласно заключению по проекту «Строительство ливневой канализации микрорайона "Аэропорт" г. Костанай» в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденным приказом Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 20.02.2016 года №517, разработчиком проекта установлен II уровень ответственности (технически сложный). Согласно пункту 16 конкурсной документации (Приложение 4 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденным приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила)), заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения о квалификации для участия в конкурсе согласно приложению 5 к конкурсной документации (при закупках работ). В соответствии с пунктом 3 Примечания к Сведениям о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В соответствии с пунктом 9 Примечания к Сведениям о квалификации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В соответствии с пунктом 10 Примечания к Сведениям о квалификации, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически

сложных объектов (комплексов); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» с предметом конкурса. В соответствии с пунктом 153 Правил, в случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих критерии, предусмотренные пунктом 152-1 настоящих Правил, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Согласно пункту 155 Правил, В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно подпункту 1) пункта 13 Примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается. По результатам камерального контроля, потенциальным поставщикам присвоены следующее условные скидки за наличие опыта работы: ТОО «Мега» - 4 года - 4,2%; ТОО «BAK BUILDING» - 2 года – 2%; ТОО «СК-ТРИУМФ 2030» - 3 года - 3%; ТОО «ЖолЭнергоҚұрылыс» - 2 года – 2,1%; ТОО «Асыл-Тау» - 3 года - 4,5%. Тогда как, изучением документов, подтверждающих опыт работы (электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию), и руководствуясь вышеперечисленными нормами законодательства, установлено, что, исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, размер условной скидки составляет: ТОО «Мега» - 5 лет и условная скидка в размере 5,2%; Потенциальным поставщиком ТОО «Мега» в сведениях о квалификаций заявлен опыт работы за 2010 год по объекту «Строительство производственного помещения с внутреплощадочными ж/д пунтями и наружными инженерными сетями по адресу г.Семей, п.Красный Кардон». Данный объект не учтен в качестве опыт работы при проведения камерального контроля. Однако, согласно подтверждающим документам вышеуказанный объект имеет следующие характеристики: «строительства наружных инженерных сетей, в том числе сеть водопровода – труба полиэтиленовая SDR17 560*33,2 мм, SDR17 355*21.1мм, канализация – труба полиэтиленовая ПЭ d355м», в связи с чем, согласно Приказа №165, данный объект относится к II уровню ответственности (технически сложный). Также, по функциональному назначению объект относиться к прочим сооружениям, так как предусмотрено работы по строительству наружных инженерных сетей. Таким образом, вышеуказанный объект соответствует предмету конкурса

исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, соответственно, потенциальный поставщик подтверждает опыт работы 5 лет и условную скидку в размере – 5,2%. ТОО «BAK BUILDING» - 1 год и условная скидка в размере 1%. Потенциальным поставщиком ТОО «BAK BUILDING» в сведениях о квалификаций заявлен опыт работы за 2018 год по объекту «Канализация микрорайона «Северный села Зареч-ное Костанайской области». Данный объект учтен в качестве опыт работы при проведения камерального контроля. Однако, согласно материалам электронного конкурса №2156545-1 объект «Канализация микрорайона «Северный села Заречное Костанайской области» относиться II уровню ответственности технически несложному объекту. Таким образом, вышеуказанный объект не соответствует по технической сложности объекта с предметом конкурса, соответственно, потенциальный поставщик подтверждает опыт работы 1 год и условную скидку в размере – 1%. ТОО «СК-ТРИУМФ 2030» - 1 год в качестве субподрядчика, и условная скидка в размере 0,5%. Потенциальным поставщиком ТОО «СК-ТРИУМФ 2030» в сведениях о квалификаций заявлен опыт работы за 2017 год по объекту «Развитие сетей водоснабжения и водоотведения в Ауезовском районе г.Алматы» в качестве субподрядчика. По данному объекту предусмотрено выполнения работ по магистральным сетям водоснабжения, в связи с чем, согласно Приказа №165, данный объект относится к II уровню ответственности (технически сложный). ТОО «Асыл-Тау» - 2 года - 2%. Потенциальным поставщиком ТОО «Асыл-Тау» в сведениях о квалификаций заявлено опыт работы по 40 пунктам. Изучением материалов электронного конкурса установлено, что потенциальному поставщику ТОО «Асыл-Тау» опыт работы учитывается за 2 года по 2 объектам указанных в сведения о квалификаций, так как данные работы соответствует предмету конкурса исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, соответственно, потенциальный поставщик подтверждает опыт работы 2 года и условную скидку в размере – 2%. ТОО «ЖолЭнергоҚұрылыс» - 2 года – 2,1%; Потенциальным поставщиком ТОО «ЖолЭнергоҚұрылыс» в сведениях о квалификаций заявлено опыт работы по 11 пунктам. Изучением материалов электронного конкурса установлено, что потенциальному поставщику ТОО «ЖолЭнергоҚұрылыс» опыт работы учитывается по п.3 за 2012 год, п.5 за 2017 год, п.7 за 2017 год (субпод.) указанных в сведения о квалификаций, так как данные работы соответствует предмету конкурса исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, соответственно, потенциальный поставщик подтверждает опыт работы 2 года и условную скидку в размере – 2,1%. В этой связи, Комитетом принято решение «О частичном удовлетворении» возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич