"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

21.06.2019 ж. № 3560

Осымен "Жамбыл облысы әкімдігінің құрылыс басқармасы" КММ, 180940033380 Согласно протокола итогов конкурсной комиссией к конкурсной заявке ТОО «Меркі жолдары» присвоена условная скидка за наличие опыта работы в размере 10 % за последние 7 лет работ в качестве генерального подрядчика. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Также, в соответствии с п.172 Правил осуществления государственных закупок, при равенстве условных цен конкурсных ценовых предложений победителем признается участник конкурса, имеющий больший опыт работы в качестве генерального подрядчика на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе по схожим видам товаров, работ, услуг, являющихся предметом конкурса. Контролем обоснованности присвоения условной скидки к заявке ТОО «Меркі жолдары» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены сведения об объеме ранее выполненных работ аналогичных (схожих) к закупаемому конкурсу за последние 10 лет (2009-2018 годы), в качестве генерального подрядчика. Также, потенциальным поставщиком ТОО «Каратау жолдары» в Сведениях о квалификации заявлены 14 объектов выполненных работ и приложены электронные копии подтверждающих документов за 9 лет опыта работы, а именно за 2009-2011 и 2013-2018 года (по 2 объекта за 2018, 2011, 2013, 2016, 2017 года и по 1 объекту за 2009, 2010, 2014, 2015 года), которые соответствуют аналогичности (схожести) закупаемым работам. В связи с этим, в нарушение п.155, 172 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно присвоены условные скидки за наличие опыта работы

и количество годов опыта работы к заявкам потенциальных поставщиков, тогда как следует применить ТОО «Меркі жолдары» в количестве 10% за 10 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика и ТОО «Каратау жолдары» в количестве 10 % за 9 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика. Кроме того, камеральным контролем установлено следующее. В соответствии с п.152-1 Правил осуществления государственных закупок, для определения участника конкурса, предлагающего наиболее качественные товар, работу, услугу, организатор предусматривает в конкурсной документации следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение: наличие у потенциального поставщика сертифицированной системы (сертифицированных систем) менеджмента качества в соответствии с требованиями национальных или международных стандартов. В соответствии с п.157 Правил осуществления государственных закупок, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). Контролем обоснованности присвоения условной скидки к конкурсной заявке ТОО «Жандос и К» установлено, что в заявке ТОО «Жандос и К» представлен сертификат менеджмента качества, соответствующий требованиям стандарта СТ РК И СО 9001-2009 (ISO 9001:2008). Однако, в соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию РК от 14.11.2016 года №285-од, с 1 января 2017 года действия вышеуказанного стандарта отменены. Кроме того, согласно реестру зарегистрированных сертификатов соответствия Национального центра аккредитации (http://www.nca.kz), данные (сведения) по вышеуказанному сертификату менеджмента качества отсутствуют. Таким образом, в нарушение п.157 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно присвоена условная скидка за наличие сертификата системы менеджмента качества к конкурсной заявке ТОО «Жандос и К» в размере – 2 %, так как вышеуказанный сертификат менеджмента качества является недействительной. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 7. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 14.06.2019 жылғы № 710000000-4-7-68032 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

По результатам камерального контроля по государственной закупке №3318162-1 «Средний ремонт автомобильных дорог областного значения Жамбылской области по 2 лотам » лот №26075291-ОК1, 26075248-ОК1», сотрудником РГУ "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Бөкейханова Ә.Т выявлены нарушения и направлено уведомление в адрес КГУ «Управление строительства акимата Жамбылской области» (далее - Управление). Управление не согласно с указанными нарушениями и просит пересмотреть обоснованность доводов уведомления по лотам №26075291-ОК1, 26075248-ОК1 (уведомление № 710000000-4-7-68031, 710000000-4-7-68032). В обоснование своей позиции приведем следующие доводы: В соответствии с п. 11.5 «Приемка работ по среднему и текущему ремонту дорожных одежд» Инструкции по контролю качества и приемке работ при строительстве и ремонте автомобильных дорог ПР РК 218-35-2016 (с изменениями и дополнениями от 21.12.2018 г.) документом подтверждающим приемку работ по среднему ремонту автомобильных дорог является акт рабочей комиссии (с 2014 года до 2016 года ПР РК 218-35-04 «Инструкция по контролю качества и приемке работ при строительстве и ремонте

автомобильных дорог»). В заявке потенциального поставщика ТОО "Каратау жолдары" отсутствуют документы подтверждающие приемку работ (акты рабочей комиссии) по следующим объектам: 1.Средний ремонт а/д Подъезд к Койгельды км 15-28 (2009 год) 2. Средний ремонт а/д Майтобе-Каратау км 0-4 (2011 год) У потенциального поставщика ТОО «Меркі жолдары» отсутствуют аналогичные документы подтверждающие опыта работы по следующим объектам: 1. Средний ремонт а/д «Подъезд к с. Жанатурмыс» с 1,4 по 2км (2009 год) 2. Средний ремонт а/д Бирлик-Мойынкум-Уланбель 2-50 км (2009 год) 3. Средний ремонт автодороги областного значения Оразалы-Батыра-Коккайнар 0-11 км (2009 год) 4. Средний ремонт улиц с.Кордай Абылайхана -1,55. Домалак ана -1,2 км (выборочно) (2009 год) 5. Средний ремонт проезжей части дорожного покрытия улиц с.Мойынкум Мойынкумского района (2009 год) 6. Капитальный ремонт а/бетонного покрытия проезжей части улицы Абылайхана и Омарова (от улицы Амангельды до переулка Амангельды) в Мойынкумском районе (2010 год) 7. Реконструкция подъездной автомобильной дороги к к.х Ар-Ас Меркенского района Жамбылской области (2011 год) 8. Средний ремонт а/д районного значения Теренозек-Кокарык-Шолак Кайынды км 9,0 (2011 год) 9. Средний ремонт улиц Абая 1,0 км в с.Кулан (2011 год) 10. Средний ремонт улиц Есимова 2,1 км в с.Луговой (2011 год) 11. Средний ремонт а/д подъезд к а.Когершин 0,6 км (2012 год) 12. Средний ремонт автомобильной дороги Санатории Мерке-Родоновая скважина км 0-4,41 Меркенского района Жамбылской области (2012 год) 13. Средний ремонт улицы Жабира 1,57 км в с.Луговой района Т.Рыскуловского района (2013 год) 14. Средний ремонт улицы Абая 1,7 км в с.Абая района Т.Рыскуловского района (2013 год) 15. Средний ремонт улицы Ултаракова 0-1,1км в с.Кулан Т.Рыскуловского района (2013 год) 16. Средний ремонт улицы Абикулова 1,7 км в с.Луговое района Т.Рыскуловского района (2013 год) 17. Средний ремонт улицы Кали-Ата 0-0,95 км в с.Каменка Т.Рыскуловского района (2013 год) 18. Средний ремонт уличной дороги Амреев 0-200 км в селе Когершин района Т.Рыскулова (2014 год) 19. Средний ремонт уличной дороги Жамбыла в селе Кулан района Т.Рыскулова (2015 год) 20. Средний ремонт уличной дороги Сатпаева в селе Кулан т.Рыскуова(2015 год) 21. Средний ремонт автомобильных дорог заезда к СШ на 180 учащихся в селе Т.Рыскулова Меркенского района(2016 год) 22. Средний ремонт дороги переулка ул. Исмаилова в с.Жамбыл Меркенского района Жамбылской области(2016 год) 23. Средний ремонт дороги дорожного покрытия ул.Белашова в селе Шокпар Шуского района Жамбылской области (2016 год) 24. Средний ремонт дороги дорожного покрытия ул.С.Мукенова в селе Тасоткел Ескишуского с/о Шуского района Жамбылской (2016 год) 25. Средний ремонт ул.Абая от ул.Торгаева в с.Мерке Меркенского района Жамбылской области (2016 год) 26. Средний ремонт автодорог ул.Спортивная в с.Мерке Меркенского района Жамбылской области (2016 год) 27. Средний ремонт ул.Жамбыла от развилки подъездной дороги Кыхылсай до ул.Тойлыбаева в селе Костоган Меркенского района (2016 год отсутствуют акты выполненных работ) 28. Средний ремонт ул.М.Маметовой в а.Сурат Меркенского района Жамбылской области (2016 год) 29. Средний ремонт Луговое-Воинская часть Т.Рыскуловского района Жамбылской области (2017 год) 30. Средний ремонт автомобильных дорог районного значения Беларык-Аспара км 0-6,730 Меркенского района (2017 год) 31. Средний ремонт дорожного покрытия по улице Интернациональное с. Интернациональное Т.Рыскуловского сельского округа Меркенского района -0,3км (2017 год) 32. Средний ремонт ул.Ш.Омарулы (1,3км) (2017 год). На основании вышеизложенного, просим пересмотреть законность уведомления № 710000000-4-7-68031, 710000000-4-7-68032 от 14.06.2019 года.

Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

зам.руководителя управления
Жунисбеков Бакытжан Муратович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

21.06.2019 года № 3560

Настоящим КГУ "Управление строительства акимата Жамбылской области", 180940033380 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 14.06.2019 года № 710000000-4-7-68032, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Согласно протокола итогов конкурсной комиссией к конкурсной заявке ТОО «Меркі жолдары» присвоена условная скидка за наличие опыта работы в размере 10 % за последние 7 лет работ в качестве генерального подрядчика. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Также, в соответствии с п.172 Правил осуществления государственных закупок, при равенстве условных цен конкурсных ценовых предложений победителем признается участник конкурса, имеющий больший опыт работы в качестве генерального подрядчика на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе по схожим видам товаров, работ, услуг, являющихся предметом конкурса. Контролем обоснованности присвоения условной скидки к заявке ТОО «Меркі жолдары» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены сведения об объеме ранее выполненных работ аналогичных (схожих) к закупаемому конкурсу за последние 10 лет (2009-2018 годы), в качестве генерального подрядчика. Также, потенциальным поставщиком ТОО «Каратау жолдары» в Сведениях о квалификации заявлены 14 объектов выполненных работ и приложены электронные копии подтверждающих документов за 9 лет опыта работы, а именно

за 2009-2011 и 2013-2018 года (по 2 объекта за 2018, 2011, 2013, 2016, 2017 года и по 1 объекту за 2009, 2010, 2014, 2015 года), которые соответствуют аналогичности (схожести) закупаемым работам. В связи с этим, в нарушение п.155, 172 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно присвоены условные скидки за наличие опыта работы и количество годов опыта работы к заявкам потенциальных поставщиков, тогда как следует применить ТОО «Меркі жолдары» в количестве 10% за 10 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика и ТОО «Каратау жолдары» в количестве 10 % за 9 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика. Кроме того, камеральным контролем установлено следующее. В соответствии с п.152-1 Правил осуществления государственных закупок, для определения участника конкурса, предлагающего наиболее качественные товар, работу, услугу, организатор предусматривает в конкурсной документации следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение: наличие у потенциального поставщика сертифицированной системы (сертифицированных систем) менеджмента качества в соответствии с требованиями национальных или международных стандартов. В соответствии с п.157 Правил осуществления государственных закупок, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). Контролем обоснованности присвоения условной скидки к конкурсной заявке ТОО «Жандос и К» установлено, что в заявке ТОО «Жандос и К» представлен сертификат менеджмента качества, соответствующий требованиям стандарта СТ РК И СО 9001-2009 (ISO 9001:2008). Однако, в соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию РК от 14.11.2016 года №285-од, с 1 января 2017 года действия вышеуказанного стандарта отменены. Кроме того, согласно реестру зарегистрированных сертификатов соответствия Национального центра аккредитации (http://www.nca.kz), данные (сведения) по вышеуказанному сертификату менеджмента качества отсутствуют. Таким образом, в нарушение п.157 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно присвоена условная скидка за наличие сертификата системы менеджмента качества к конкурсной заявке ТОО «Жандос и К» в размере – 2 %, так как вышеуказанный сертификат менеджмента качества является недействительной. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 7. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении., сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

По результатам камерального контроля по государственной закупке №3318162-1 «Средний ремонт автомобильных дорог областного значения Жамбылской области по 2 лотам » лот №26075291-ОК1, 26075248-ОК1», сотрудником РГУ "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Бөкейханова Ә.Т выявлены нарушения и направлено уведомление в адрес КГУ «Управление строительства акимата Жамбылской области» (далее - Управление). Управление не согласно с указанными нарушениями и просит пересмотреть обоснованность доводов уведомления по лотам №26075291-ОК1, 26075248-ОК1 (уведомление № 710000000-4-7-68031, 710000000-4-7-68032). В обоснование своей позиции приведем следующие доводы: В соответствии с п. 11.5 «Приемка работ по среднему и текущему ремонту дорожных одежд» Инструкции по контролю качества и приемке работ при строительстве и ремонте автомобильных дорог ПР РК 218-35-2016 (с изменениями и дополнениями от 21.12.2018 г.) документом подтверждающим приемку работ по среднему ремонту автомобильных дорог является акт рабочей комиссии (с 2014 года до 2016 года ПР РК

218-35-04 «Инструкция по контролю качества и приемке работ при строительстве и ремонте автомобильных дорог»). В заявке потенциального поставщика ТОО "Каратау жолдары" отсутствуют документы подтверждающие приемку работ (акты рабочей комиссии) по следующим объектам: 1.Средний ремонт а/д Подъезд к Койгельды км 15-28 (2009 год) 2. Средний ремонт а/д Майтобе-Каратау км 0-4 (2011 год) У потенциального поставщика ТОО «Меркі жолдары» отсутствуют аналогичные документы подтверждающие опыта работы по следующим объектам: 1. Средний ремонт а/д «Подъезд к с. Жанатурмыс» с 1,4 по 2км (2009 год) 2. Средний ремонт а/д Бирлик-Мойынкум-Уланбель 2-50 км (2009 год) 3. Средний ремонт автодороги областного значения Оразалы-Батыра-Коккайнар 0-11 км (2009 год) 4. Средний ремонт улиц с.Кордай Абылайхана -1,55. Домалак ана -1,2 км (выборочно) (2009 год) 5. Средний ремонт проезжей части дорожного покрытия улиц с.Мойынкум Мойынкумского района (2009 год) 6. Капитальный ремонт а/бетонного покрытия проезжей части улицы Абылайхана и Омарова (от улицы Амангельды до переулка Амангельды) в Мойынкумском районе (2010 год) 7. Реконструкция подъездной автомобильной дороги к к.х Ар-Ас Меркенского района Жамбылской области (2011 год) 8. Средний ремонт а/д районного значения Теренозек-Кокарык-Шолак Кайынды км 9,0 (2011 год) 9. Средний ремонт улиц Абая 1,0 км в с.Кулан (2011 год) 10. Средний ремонт улиц Есимова 2,1 км в с.Луговой (2011 год) 11. Средний ремонт а/д подъезд к а.Когершин 0,6 км (2012 год) 12. Средний ремонт автомобильной дороги Санатории Мерке-Родоновая скважина км 0-4,41 Меркенского района Жамбылской области (2012 год) 13. Средний ремонт улицы Жабира 1,57 км в с.Луговой района Т.Рыскуловского района (2013 год) 14. Средний ремонт улицы Абая 1,7 км в с.Абая района Т.Рыскуловского района (2013 год) 15. Средний ремонт улицы Ултаракова 0-1,1км в с.Кулан Т.Рыскуловского района (2013 год) 16. Средний ремонт улицы Абикулова 1,7 км в с.Луговое района Т.Рыскуловского района (2013 год) 17. Средний ремонт улицы Кали-Ата 0-0,95 км в с.Каменка Т.Рыскуловского района (2013 год) 18. Средний ремонт уличной дороги Амреев 0-200 км в селе Когершин района Т.Рыскулова (2014 год) 19. Средний ремонт уличной дороги Жамбыла в селе Кулан района Т.Рыскулова (2015 год) 20. Средний ремонт уличной дороги Сатпаева в селе Кулан т.Рыскуова(2015 год) 21. Средний ремонт автомобильных дорог заезда к СШ на 180 учащихся в селе Т.Рыскулова Меркенского района(2016 год) 22. Средний ремонт дороги переулка ул. Исмаилова в с.Жамбыл Меркенского района Жамбылской области(2016 год) 23. Средний ремонт дороги дорожного покрытия ул.Белашова в селе Шокпар Шуского района Жамбылской области (2016 год) 24. Средний ремонт дороги дорожного покрытия ул.С.Мукенова в селе Тасоткел Ескишуского с/о Шуского района Жамбылской (2016 год) 25. Средний ремонт ул.Абая от ул.Торгаева в с.Мерке Меркенского района Жамбылской области (2016 год) 26. Средний ремонт автодорог ул.Спортивная в с.Мерке Меркенского района Жамбылской области (2016 год) 27. Средний ремонт ул.Жамбыла от развилки подъездной дороги Кыхылсай до ул.Тойлыбаева в селе Костоган Меркенского района (2016 год отсутствуют акты выполненных работ) 28. Средний ремонт ул.М.Маметовой в а.Сурат Меркенского района Жамбылской области (2016 год) 29. Средний ремонт Луговое-Воинская часть Т.Рыскуловского района Жамбылской области (2017 год) 30. Средний ремонт автомобильных дорог районного значения Беларык-Аспара км 0-6,730 Меркенского района (2017 год) 31. Средний ремонт дорожного покрытия по улице Интернациональное с. Интернациональное Т.Рыскуловского сельского округа Меркенского района -0,3км (2017 год) 32. Средний ремонт ул.Ш.Омарулы (1,3км) (2017 год). На основании вышеизложенного, просим пересмотреть законность уведомления № 710000000-4-7-68031, 710000000-4-7-68032 от 14.06.2019 года.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

зам.руководителя управления
Жунисбеков Бакытжан Муратович