В уполномоченный орган в сфере государственного аудита

от Председателя Общественного Объединения «Жеңіс ғасыры» Сырымбет А. Е.
БИН 100540016361, г.Нур-Султан, почтовый индекс 010000, ул. Жансугурова, дом 4/1, оф. 69.

Организатор и заказчик государственных закупок: Республиканское государственное учреждение «Комитет по охране прав детей Министерства образования и науки Республики Казахстан»
г. Нур-Султан, ул. Проспект Мангилик ел, д. 8, оф.

Исх: №03 от 21.06.2019г

ЖАЛОБА

Решением от 24 мая 2019 года №41-н, Республиканским государственным учреждением «Комитет по охране прав детей Министерства образования и науки Республики Казахстан» (Далее по тексту – «Комитет») была утверждена конкурсная документация по государственным закупкам услуг, предусмотренных **государственным социальным заказом № 3387557-1** «Выполнение социально значимого проекта «Организация деятельности по дерадикализации и реабилитации несовершеннолетних, участвующих в зонах террористической активности" в рамках государственного-социального заказа» , согласно которому участвовал единственный **лот № 22192600-ГСЗ2** «Услуги по организации/проведению мероприятий в рамках реализации государственного социального заказа».

Согласно протоколу об итогах государственных закупок услуг, предусмотренных государственным социальным заказом от 14 июня 2019 года, решением конкурсной комиссией **победителем по лоту № 22192600-ГСЗ2** определен **Общественный фонд "ПРАВО",** потенциальным поставщиком, занявшим второе место **Общественный фонд "Информационно-пропагандистский и реабилитационный центр "Акниет"**, а наша заявка была отклонена по причине «Не соответствия квалификационным требованиям».

Однако, данное решение комиссии полностью нарушает Правила осуществления государственных закупок, утвержденным приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (далее-Правила) и конкурсную документацию. Решением комиссией был совершен неправомерный допуск на участие в конкурсе потенциальных поставщиков ОФ "ПРАВО" и ОФ "ИПРЦ "Акниет", и необоснованное отклонение нашей заявки по нижеследующим причинам:

Согласно п.233 Правил осуществления государственных закупок, при государственных закупках услуг государственного социального заказа организатор предусматривает в конкурсной документации критерии для оценки, представленных потенциальными поставщиками, технических спецификаций. Расчет баллов по критериям, предусмотренным в подпунктах 1)-6) настоящего пункта, рассчитывается в соответствии с приложением 12 к конкурсной документации.

Конкурсной комиссией не верно выставлены баллы по критериям **1) , 3) , 6)** по ОФ"ПРАВО" и ОФ "ИПРЦ "Акниет", и по критерию **4)** по ОФ "ИПРЦ "Акниет" согласно Приложению 12 к конкурсной документации.

В соответствии с приложением 2 (Техническая спецификация) к конкурсной документации, **Заказчиком установлено:**

1) «Общий охват в рамках проекта **в 2019 г. не менее 16 970 человек**. Место оказания услуг: 12 регионов Республики Казахстан».
2) Согласно п.1 технической спецификации:
   Создание Центров реабилитации в срок:
   до 20 июля 2019 года 3 Центра в Павлодарской, Туркестанской, городе Алматы;
3) Согласно п.11 технической спецификации:
   Создание экспертного совета по дерадикализации детей вернувшихся из зон террористической активности, а также детей, находящихся в контакте с законом и утверждение положение его деятельности **до 20 июля 2019 года**.

Однако, в соответствии предоставленными техническими спецификациями потенциальных поставщиков ОФ"ПРАВО" и ОФ "ИПРЦ "Акниет", обнаружены нижеследующие нарушения:

1. **Не соответствие Детального Плана мероприятий достижению целей, поставленных Заказчиком:**

У ОФ "ПРАВО":

Согласно п.5 технической спецификации, **Детального плана мероприятий по достижению целей**, предоставленным потенциальным поставщиком ОФ "ПРАВО":

-пп.3: «Прямой охват потенциальных получателей услуги в рамках реализации проекта в 2019 году (12 регионов) **16 170 человек**» - ***тем самым снижен охват на 800 человек*;**

- пп.2: «Создание 3 центров, из них: в 3-х регионах республики (Павлодарская, Туркестанская), в 1 городе республиканского значения (г.Алматы) Центров реабилитации в **срок до 01.06.2019 года»** - ***тем самым, не соответствует срок открытия центров реабилитации, указан недопустимый срок*;**

- пп.9: «Создание экспертного совета по дерадикализации детей вернувшихся из зон террористической аткивности, а также детей, находящихся в контакте с законом **3 декада мая 2019 года до 1 июня 2019 года**» - ***тем самым, не соответствует срок создания экспертного совета, указан недопустимый срок*;**

- в пп 1.1, 1.1.2, 2.1, 6,3, 6.6, 7.1, 7.2, 8.1, 9, 9.1,10, 11, и 12 ***указаны недопустимые сроки выполнения мероприятий*;**

У ОФ "ИПРЦ "Акниет":

Согласно п.5 технической спецификации, **Детального плана мероприятий по достижению целей**, предоставленным потенциальным поставщиком ОФ"ИПРЦ"Акниет":

-пп.5: «**Не менее 16 170 человек** в течение 2019 года - ***тем самым снижен охват на 800 человек*;**

- пп.4: «Создание 3 Центров реабилитации Павлодарской, Туркестанской, г.Алматы **До 1 июля 2019 года»** - ***тем самым, не соответствует срок открытия центров реабилитации, указан недопустимый срок*;**

- пп.35: «Создание экспертного совета по дерадикализации детей, вернувшихся из зон террористической активности, а также детей, находящихся в контакте с законом и утверждение положение его деятельности **до 1 июля 2019 года**» - ***тем самым, не соответствует срок создания экспертного совета, указан недопустимый срок*;**

- пп.35: «Предоставление социально- экономических услуг с ведением журнала в прошитом, пронумерованном виде (по итогам года предоставляется Заказчику)- **31 декабря 2019 года»** – ***тем самым не соответствует срок сдачи отчета на 17 календарных дней*;**

- в таблице Медиа-план: ***Отсутствует Ф.И.О. и Наименование СМИ в Медиа-плане по освещению реализации проекта в СМИ – тем самым не соответствует требованиям технической спецификации Заказчика.***

Следовательно, конкурсной комиссией было неправомерно присвоено по 3 балла потенциальным поставщикам ОФ"ПРАВО" и ОФ "ИПРЦ "Акниет" по критерию в пп.3 п.233 Правил, тогда как следовало применить по 0 баллов согласно приложении 12 к КД.

В силу данного утверждения, необходимо также отметить, что согласно протоколу об итогах конкурсной комиссией по аналогичным вышеизложенным причинам (снижение охвата, недопустимые сроки мероприятий, не соответствие сроков открытия Центров и.т.д) были отклонены заявки к участию в конкурсе ОФ "Ел-шежіре", ЧНУ "КЦпоПД "ДЕМЕУ и ОФ "Институт равных прав и равных возможностей Казахстана" – по одной из причин «Не соответствие детального Плана мероприятий достижению целей, поставленных Заказчиком».

2. **Не соответствие предлагаемого потенциальным поставщиком проекта требованиям технической спецификации Заказчика**

У ОФ "ПРАВО":

Согласно п.1 технической спецификации, **Обосновании соответствия предлагаемого социального проекта целям и тематике лота,** предоставленным потенциальным поставщиком ОФ "ПРАВО":

- «Прямой охват потенциальных получателей услуг - **не менее 16 170 человек»**- ***тем самым снижен охват на 800 человек*;**

- «Общее количество (прямой охват) потенциальных получателей услуг при предоставлении комплекса социальных и консультационных услуг в рамках реализации проекта в 2019 году (12 регионов) - **не менее 16 170 человек»**- ***тем самым снижен охват на 800 человек*;**

У ОФ "ИПРЦ "Акниет":

Согласно п.1 технической спецификации, **Обосновании соответствия предлагаемого социального проекта целям и тематике лота,** предоставленным потенциальным поставщиком ОФ"ИПРЦ"Акниет":

- «Общий охват в рамках проекта: **В 2019 г. – не менее 16 170 человек»** - ***тем самым снижен охват на 800 человек*;**

- «Общее количество потенциальных получателей услуги в рамках реализации проекта: Общий охват в рамках проекта :**В 2019 г.не менее 16 170 человек.** (12 регионов).»- ***тем самым снижен охват на 800 человек*;**

- п.13: «Создание экспертного совета по дерадикализации детей, вернувшихся из зон террористической активности, а также детей, находящихся в контакте с законом и утверждение положение его деятельности **до 1 июня 2019 года»** - ***тем самым, не соответствует срок создания экспертного совета, указан недопустимый срок*;**.

-п.1: «Создание 3 Центров реабилитации в срок: **До 1 июля 2019 года** Павлодарской, Туркестанской, городеАлматы» - ***тем самым, не соответствует срок открытия центров реабилитации*;**

Следовательно, конкурсной комиссией было неправомерно присвоено по 1 баллу потенциальным поставщикам ОФ"ПРАВО" и ОФ "ИПРЦ "Акниет" по критерию в пп.1 п.233 Правил, тогда как следовало применить по 0 баллов согласно приложении 12 к КД.

В силу данного утверждения, необходимо также отметить, что согласно протоколу об итогах конкурсной комиссией по аналогичным вышеизложенным причинам (снижение охвата, недопустимые сроки мероприятий, не соответствие сроков открытия Центров и.т.д) были отклонены заявки к участию в конкурсе ОФ "Ел-шежіре", ЧНУ "КЦпоПД "ДЕМЕУ и ОФ "Институт равных прав и равных возможностей Казахстана" – по одной из причин «Не соответствие проекта требованиям технической спецификации Заказчика».

3. **Занижен количественный индикатор по оценке эффективности результатов реализации проекта:**

У ОФ "ПРАВО":

Согласно п.3 таблицы **индикаторы по оценке эффективности результатов реализации проекта,** предоставленным потенциальным поставщиком ОФ "ПРАВО":
- «Прямой охват потенциальных получателей услуги в рамках реализации проекта в 2019 году (12 регионов) **16 170 человек**»- ***тем самым снижен охват на 800 человек*;**

У ОФ "ИПРЦ "Акниет":

Согласно таблице **индикаторы по оценке эффективности результатов реализации проекта** предоставленным потенциальным поставщиком ОФ"ИПРЦ"Акниет":
- «Общий охват в рамках проекта :
В 2019 г.**не менее 16 170 человек** (12 регионов)» ***тем самым снижен охват на 800 человек*;**

Следовательно, конкурсной комиссией было неправомерно присвоено по 4 и 6 баллов потенциальным поставщикам ОФ"ПРАВО" и ОФ "ИПРЦ "Акниет" по критерию в пп.6 п.233 Правил, тогда как следовало применить по 2 и 4 баллов согласно приложении 12 к КД.

4.Отсутствует Сведения о нахождении потенциального поставщика в «Базе данных неправительственных организаций»:

Расчет баллов критерия в п.4 рассчитывается в соответствии Приложении 12 к КД :
-Сведения о потенциальном поставщике не содержатся в "Базе данных неправительственных организаций" -0 баллов
-Потенциальный поставщик несвоевременно представил сведения в "Базу данных неправительственных организаций"- 1 балл
-Потенциальный поставщик своевременно представил сведения в "Базу данных неправительственных организаций" –2 балла

в «Базе данных неправительственных организаций» отсутствуют данные о сданном отчете за 2018 год **У ОФ"ИПРЦ"Акниет" БИН140140006239.**

Таким образом, потенциальным поставщиком ОФ"ИПРЦ"Акниет" **не были представлены сведения** за предыдущий год в «Базу данных неправительственных организаций», **что соответствует 0 баллам**.

Однако, конкурсной комиссией было присвоено 1 балл **ОФ"ИПРЦ"Акниет"** по данному критерию, как если бы потенциальный поставщик сдал отчет несвоевременно, после 1 квартала 2019 года, что не соответствует действительности.

Таким образом, согласно вышеизложенному у ОФ"ПРАВО" по критериям **в пп. 1) и 3)** должно быть **присвоено 0 баллов**, у ОФ"ИПРЦ"Акниет" в **пп. 1) ,3) и 4)** должно быть **присвоено 0 баллов**.

При этом, согласно пункту 234 Правил, Потенциальные поставщики, конкурсные заявки которых набрали **менее одного балла** по критериям, указанным в пп **1),** 2), **3)** и **4)** пункта 233 настоящих Правил, **не допускаются к участию в конкурсе**, независимо от общего количества набранных баллов.

Следовательно конкурсной комиссией установлены **нарушения** вышеуказанных норм **в части допуска** на участие в конкурсе потенциальных поставщиков **ОФ"ПРАВО" и ОФ "ИПРЦ "Акниет.**

Вместе с тем, **Конкурсной комиссией было совершено необоснованное отклонение нашей заявки ОО «Женис гасыры» и допуск потенциальных поставщиков ОФ"ПРАВО" и ОФ "ИПРЦ "Акниет в части соответствия квалификационным требованиям.**

Вместе с тем, В соответствии с приложением 2 (Техническая спецификация) к конкурсной документации, **Заказчиком установлены следующие квалификационные требования:**

-Стр.11 :«Потенциальный поставщик должен иметь в штате не менее 5(пяти) специалистов в указанных регионах (Акмолинской, Актюбинской, Алматинской, Атырауской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Мангистауской областях и в городах Нур-Султан, Шымкент) включенных в Проектную команду для оказания Услуг:

- не менее 1 психолога с высшим образованием по указанному профилю, стажем работы в должности психолога не менее 3-х лет,
- не менее 1 юриста с высшим образованием по указанному профилю, стажем работы в должности юриста не менее 3-х лет,
- не менее 1 социального работника с высшим или техническим и профессиональным образованием, стажем работы не менее 1-го года, имеющего опыт работы в сфере оказания специальных социальных услуг,
-не менее 1 медицинского работника с высшим или техническим и профессиональным образованием, стажем работы не менее 1-го года,
- не менее 1 специалиста по специальности религиоведение или теология или философия, имеющего высшее образование и опыт работы не менее 1-го года.
- не менее 1 специалиста по связи с общественностью\журналиста.»

Согласно требованиям заказчика, потенциальный поставщик должен иметь в штате не менее 46 специалистов.

Согласно протоколу об итогах от 14.06.2019 года, Конкурсной комиссией наша заявка **ОО «Женис гасыры»** была отклонена «по причине не соответствует требованиям конкурсной документации: предоставлен неполный пакет документов, подтверждающих стаж 7 работников;».

Из этого видно что, конкурсной комиссией не указано подробное описание отклонения нашей заявки, а в данном случае Ф.И.О. 7 специалистов с недостающим стажем.

Подобная причина отклонения является необоснованным, ввиду **несоответствия к действительности указанных причин**: нами были предоставлены сведения о 78 специалистах со всеми подтвержденными документами в соответствии Приложении 6 к конкурсной документации: Просим смотреть Приложение 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг).

Более того, нами было установлено что у ОФ"ПРАВО" не соответствует квалифицированным требованиям 14 специалистов согласно прикрепленному нами

приложению В и у ОФ"ИПРЦ"Акниет" не с соответствует квалифицированным требованиям 20 специалистов согласно прикрепленному нами **приложению С.**

Кроме этого, Прошу обратить внимание **на аффилированность потенциаьных поставщиков ОФ"ПРАВО" и ОФ"ИПРЦ"Акниет"** что очевидно в ходе изучения предоставленных конкурсных документаций потенциальных поставщиков. В силу данного утверждения, необходимо отметить что ОФ"ИПРЦ"Акниет" полностью скопировало нашу техническую спецификацию с предыдущего объявления данного конкурса №3244477-1, лот 22192600-ГСЗ1 со всеми деталями (дословное копирование).

Однако, **ОФ"ИПРЦ"Акниет"** не участвовал на предыдущем конкурс №3244477-11, но участвовал **ОФ"ПРАВО".** Необходимо отметить, что просмотр заявок и документов потенциальных поставщиков доступно только участникам конкурса. Отсюда видно, что **ОФ"ПРАВО** оказал в содействие **ОФ"ИПРЦ"Акниет"** (своему альтернативе).

Более того, в ходе проверки Приложении 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) аффилированных поставщиков, было установлено что подтверждающие документы сотрудников, указанных в письме о проектной команде у **ОФ"ПРАВО", отсутствовали , но были загружены у ОФ"ИПРЦ"Акниет", и наоборот.**

! Вышеизложенные нарушения и допущение столь грубых ошибок конкурсной комиссией в осуществлении государтсвенных закупок предполагает коррупционное составляющее или некомпетентность конкурсной комиссии в принятии решений по итогам государственных закупок услуг способом закупки по государственному социальному заказу **№ 3387557-1** по **лоту № 22192600-ГСЗ2.**

Исходя из вышеизложенного, **ПРОСИМ** принять меры по устранению выявленных нарушений:

1. Пересмотреть итоги государственных закупок услуг способом закупки по государственному социальному заказу № 3387557-1 по лоту № 22192600-ГСЗ2 проведенным Комитетом в части:

Отклонить заявки на участие в конкурсе потенциальных поставщиков ОФ"ПРАВО" и ОФ "ИПРЦ "Акниет", Допустить заявку на участие в конкурсе ОО «Жеңіс ғасыры».

2. В соответствии с пунктом 2 статьи 47 ЗРК «О государственных закупках от 4 декабря 2015 года, приостановить срок заключения договора о государственных закупках или прочих процедур в случаях признания не состоявшимся до окончания срока рассмотрения жалобы.

3.Во избежание безнаказанности лиц, допустивших нарушения, которая порождает должностные преступления согласно статьи 207. Нарушение законодательства Республики Казахстан о государственных закупках просим рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности лиц, допустивших нарушения.

4. Принять во внимание, что аналогичная жалоба так же будет направлена в Генеральную прокуратуру и Антикоррупционную службу Национального бюро по противодействию коррупции.

Председатель
ОО «Жеңіс ғасыры» **Сырымбет А.Е.**

21.06.2019 г.

"Жеңіс ғасыры"
ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ
ГОРОД АСТАНА • РАЙОН АЛМАТЫ
РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН