«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

24.06.19 № 03/ЮЛ-Б-132

ТОО «Астана-Кокше»
г. Кокшетау
ул. Ауельбекова 139А/311

Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила).

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) на Вашу жалобу №45159 от 07.06.2019 года (вх. №ЮЛ-Б-132 от 07.06.2019 года) сообщает следующее.

В соответствии с п.155 Правил, *в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере

ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации.

Согласно п.3 примечания к приложению 5 к конкурсной документации «*В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике».

Согласно п.6 примечания к приложению 5 к конкурсной документации «*В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.*

Согласно п.9,10 примечания к приложению 5 к конкурсной документации *«Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.*

10. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт

работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности;

2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам);

3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона *Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса».*

Камеральным контролем установлено, что согласно п.7.1 Заключения № ЭРRO-0154/17 от 12.09.2017 г. По рабочему проекту «Капитальный ремонт здания КГУ "Музей литературы и искусства" управления культуры, архивов и документации Акмолинской области, г.Кокшетау, ул.Ауэзова 163» разработчиком проекта установлен **II уровень ответственности (технически несложный).**

Согласно п.13,14 примечания к приложению 5 к конкурсной документации «*В случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий:*

1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается;

2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону *"О разрешениях и уведомлениях".*

14. При расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения строительства».

В нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы в отношении потенциальных поставщиков: ТОО "Астана-Кокше".

ТОО "Астана-Кокше"

В сведениях о квалификации потенциального поставщика отсутствуют необходимые согласно правил подтверждающие документы, а именно: электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 0%.

Кроме того, согласно п.1 ст.9 Закона «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования:

1) **обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц);**

2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете;

3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации;

4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках;

5) наличие опыта работы».

Согласно пп.1) п.1 ст.10 Закона «Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований:

1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг».

В конкурсной документации по данному конкурсу имеется письмо КГУ «Центр по охране и использованию историко-культурного наследия» управления культуры архивов и документации Акмолинской области №01-13/52 от 09.04.2019 года, согласно которому «здания кинотеатра «Юность» 80-х годов XIX века находится в списках предварительного учета объектов историко-культурного наследия Акмолинской области.

На основании статьи 5 Закона РК «Об охране и использовании историко-культурного наследия» от 2 июля 1992 года №1488 (*далее – Закон №1488*) «*включенный в список предварительного учета объект историко-культурного наследия до принятия окончательного решения об его статусе подлежит охране наравне с памятниками истории и культуры*».

Согласно пп.5) п.1 ст.34 Закона №1488 «К научно-реставрационным работам на памятниках истории и культуры относятся:

ремонт - комплекс мероприятий по поддержанию технического состояния памятника истории и культуры путем проведения периодических работ без изменения его существующего облика».

Согласно п.4 ст.34 Закона №1488 «*Научно-реставрационные работы на памятниках истории и культуры осуществляются физическими и юридическими лицами на основании лицензии*».

В конкурсной документации к данному конкурсу установлено квалификационное требование в части обладания правоспособностью, а именно: *лицензия на осуществление археологических и (или) научно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры.*

Согласно пп.1) п.1 ст.10 Закона «Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований:

1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг».

Камеральным контролем установлено, что в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков ТОО "Сарыарка ЛТД" и ТОО "Оңтүстік құрылыс компаниясы" отсутствуют лицензия на осуществление археологических и (или) научно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры, соответственно данные потенциальные поставщики не обладают правоспособностью.

На основании вышеизложенного конкурсная комиссия в нарушение пп.1) п.1 ст.10 Закона допустила к участию в конкурсе потенциальных поставщиков ТОО "Сарыарка ЛТД" и ТОО "Оңтүстік құрылыс компаниясы".

Также, согласно п.174 Правил «Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов».

Согласно п. 178-1 «В случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил **представление демпинговых цен не допускается**».

Так как сумма конкурса составляет 63 577 880 тенге, соответственно предоставление цены ниже 57 220 092 тенге не допускается.

Согласно Протоколу об итогах №3042005 от 04.06.2019 года цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО "Астана-Кокше" составляет 57 220 000 тенге, соответственно данный поставщик подлежит отклонению.

В связи с чем, в адрес КГУ «Музей литературы и искусства управления культуры, архивов и документации Акмолинской области» в соответствии с пп. 1) п. 4 ст. 30 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» и п. 11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 будет направлено уведомление об устранении выявленных нарушений.

В соответствии со ст.12 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 года №221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **Омаров О.Т.**

Исп. Глеба О.И.
(8 716 2) 40-27-44