«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

24.06.19 № 03/ЮЛ-А-189

«Оңтүстік құрылыс компаниясы» ЖШС
Шымкент қ.
Еңбекші ауданы

Сипаттамада пайдаланылатын қысқартулар: "мемлекеттік сатып алу туралы" Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434 Заңы (бұдан әрі – Заң), Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидалары (бұдан әрі – қағидалар).

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақмола облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті сіздің 14.06.2019 жылғы №189 шағымыңызға шығыс (14.06.2019 жылғы № ЮЛ-А-189) келесіні хабарлайды.

Ереженің 155-тармағына сәйкес, егер әлеуетті өнім берушінің бас мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушіде сатып алынатын жұмыстар нарығында, оның ішінде конкурстың мәні болып табылатын ұқсас (ұқсас) жұмыс түрлері бойынша жұмыс тәжірибесі болған әрбір жыл үшін бір пайыз (1%) мөлшерінде шартты жеңілдік береді.

Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында, оның ішінде конкурстың мәні болып табылатын ұқсас (ұқсас) жұмыс түрлері бойынша жұмыс тәжірибесінің әрбір жылы үшін нөл бүтін оннан бес пайыз (0,5%) мөлшерінде шартты жеңілдік береді.

Егер бір жыл ішінде әлеуетті өнім беруші конкурста, оның ішінде құрылыстың бір объектісінен астам ұқсас (ұқсас) жұмыс түрлері бойынша сатып алынатын жұмыстарды орындаған жағдайда, конкурстық комиссия әрбір кейінгі құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан екі пайыз (0,2%) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер осы жұмыстарды әлеуетті өнім

беруші қосалқы мердігер ретінде орындаған болса, конкурстық комиссия әрбір келесі құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан бір пайыз (0,1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді.

Осы өлшемнің конкурсқа қатысуға өтінімнің шартты бағасына жиынтық пайыздық әсері он пайыздан аспайды.

Жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты бағаға пайыздық әсері конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаға сәйкес айқындалады.

Конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаға ескертпенің 3-тармағына сәйкес " егер конкурстың мәні Жаңа объектілерді салу, сондай-ақ қолда бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жарақтандыру, жаңғырту, реконструкциялау, қалпына келтіру және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда, орындалған жұмыстарды қабылдау және объектілерді пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растайтын құжат болып табылады.

Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері не құрылыс-монтаждау жұмыстарының сапасы туралы қорытынды немесе орындалған жұмыстардың жобаға сәйкестігі туралы қорытынды немесе сәйкестік туралы декларация табыс етіледі, онда бұл қосалқы мердігер туралы мәліметтер көрсетіледі".

Конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаға ескертпенің 6-тармағына сәйкес "егер конкурстың мәні жаңа құрылыс болған жағдайда, тек жаңа объектілер құрылысының жұмыс тәжірибесі ескеріледі.

Конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаға ескертпенің 9, 10-тармақтарына сәйкес "құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесі Қазақстан Республикасының сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы заңнамасына сәйкес айқындалған құрылыс объектілерінің функционалдық мақсаты мен салалық тиістілігіне (құрылыс түрлері бойынша бұрын орындалған жұмыстардың ұқсас немесе ұқсас болуы) және олардың техникалық күрделілігіне қарай есептеледі.

10. Әлеуетті өнім берушінің құрылыс (құрылыс-монтаж жұмыстары және жобалау) саласындағы жұмыс тәжірибесін есептеу кезінде жиынтығында есепке алынады:

1) ғимараттар мен құрылыстардың жауапкершілік деңгейі (біріншісі – жоғары, екіншісі – қалыпты, үшіншісі – төмен).

Егер конкурстың мәні бірінші (жоғары) жауапкершілік деңгейіндегі ғимараттар мен құрылыстар болып табылса, тек бірінші (жоғары) жауапкершілік деңгейіндегі ғимараттар мен құрылыстардың жұмыс тәжірибесі ескеріледі.

Егер конкурстың мәні екінші (қалыпты) жауапкершілік деңгейіндегі ғимараттар мен құрылыстар болып табылса, бірінші (жоғары) және екінші

(қалыпты) жауапкершілік деңгейіндегі ғимараттар мен құрылыстардың жұмыс тәжірибесі ескеріледі.

Егер конкурстың мәні үшінші (төменгі) жауапкершілік деңгейіндегі ғимараттар мен құрылыстар болып табылса, бірінші (жоғары), екінші (қалыпты) және үшінші (төменгі) жауапкершілік деңгейіндегі ғимараттар мен құрылыстардың жұмыс тәжірибесі ескеріледі;

2) объектілердің техникалық күрделілігі (техникалық күрделі объектілерге жататын ғимараттар мен құрылыстар және техникалық күрделі объектілерге жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар).

Егер конкурстың мәні техникалық күрделі объектілер (кешендер) болып табылса, тек техникалық күрделі объектілердің (кешендердің) жұмыс тәжірибесі ескеріледі.

Егер конкурстың мәні техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар болып табылса, техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстардың жұмыс тәжірибесі ескеріледі.);

3) функционалдық мақсаты (өнеркәсіптік объектілер, өндірістік ғимараттар, құрылыстар, тұрғын үй-азаматтық мақсаттағы объектілер, өзге де құрылыстар);

4) бұрын орындалған жұмыстардың ұқсастығы немесе ұқсастығы "Рұқсаттар және хабарламалар туралы" 2014 жылғы 16 мамырдағы Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – "Рұқсаттар және хабарламалар туралы" Заң) бірінші санаттағы рұқсаттар (лицензиялар) тізбесінің 5 және 6-бөлімдерінде көзделген лицензияланатын қызмет түрінің бір кіші бөлімінде болған жағдайда ескеріледі.

Камералдық бақылау 7 т.сәйкес анықталды.Ақмола облысы мәдениет, мұрағаттар және құжаттама басқармасының "Әдебиет және өнер мұражайы "КММ ғимаратын күрделі жөндеу" жұмыс жобасы бойынша 12.09.2017 ж. № ЭРRO-0154/17 қорытындысы.

Конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаға ескертпенің 13, 14-тармақтарына сәйкес " егер жұмыс тәжірибесінің болуы біліктілік талап болып табылған жағдайда, қосалқы мердігердің жұмыс тәжірибесі жиынтығында мынадай шарттарды сақтаған кезде ескеріледі:

1) бір жыл жұмыс тәжірибесі қосалқы мердігер ретінде орындалған жұмыстардың кемінде екі объектісі болған кезде беріледі. Жылына орындалған жұмыстардың екі объектісінен астам жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, бір жылдан астам жұмыс тәжірибесін беруге жол берілмейді;

2) қосалқы мердігердің жұмыс тәжірибесі конкурс нысанасына сәйкес келетін объектілерде (бір немесе бірнеше) жұмыстар орындалған жағдайда ескеріледі. Бұл ретте, қосалқы мердігердің жұмыс тәжірибесі "Рұқсаттар және хабарламалар туралы"Заңға сәйкес лицензияланатын қызмет түрлері бойынша ғана ескеріледі.

14. Бір жылдан астам мерзімге жасалған шарттар бойынша жұмыс тәжірибесін есептеу кезінде құрылыс аяқталған жыл танылады".

Ереженің 155-тармағын бұза отырып, конкурстық комиссия әлеуетті жеткізушілерге қатысты: "Сарыарқа ЛТД" ЖШС, "Астана-Көкше" ЖШС, "Оңтүстік құрылыс компаниясы" ЖШС, "Маңғыстауреставрация "арнайы ғылыми-реставрациялық өндірістік шеберханасы"ЖШС жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты жеңілдіктерді дұрыс есептемеген.

"Сарыарқа ЛТД" ЖШС

Әлеуетті өнім берушінің өтінімінде жұмыс тәжірибесінің болуын растайтын қажетті құжаттар бар. 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 сондай-ақ 2013, 2014, 2016, 2017 жылы, оның ішінде қосалқы мердігер ретінде кейінгі орындалған жұмыстар. Қалған мәлімделген жұмыстар бойынша Қағидаларға сәйкес қажетті құжаттар жоқ немесе Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 2015 жылғы 28 ақпандағы № 165 бұйрығымен бекітілген Ғимараттар мен құрылыстарды техникалық және (немесе) технологиялық жағынан күрделі объектілерге жатқызудың жалпы тәртібін айқындау қағидаларына (бұдан әрі - №165 қағидалар) сәйкес функционалдық мақсаттағы ұқсас расталмаған. Тиісінше, жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты жеңілдік мөлшері 6,4% құрайды.

Ұсыну бөлігінде шынайы емес ақпарат Департаменті сұрау жолданды Филиал "Енбек-Атбасар" ШЖҚ РМК түзеу мекемелерінің "Еңбек" ҚР ІІМ ҚАЖК №03/1417 өтінішпен растау немесе жоққа тартылды ма Сізбен қосалқы мердігер ретінде көрсетілген жұмыстарды орындау үшін, ЖШС-нің "Сарыарқа ЛТД".

Жауап 18.06.2019 жылы №30-35-12-319 алынды, оған сәйкес "жоғарыда көрсетілген объектілер бойынша шарттық міндеттемелерді орындау үшін №90-1 және №90-2 қосалқы мердігерлік шарттарға сәйкес" Сарыарқа ЛТД"ЖШС қосалқы мердігерлік ұйымы тартылды.

2009 жылы орындалған жұмыстар бойынша осы объектілер бойынша ережеге сәйкес қажетті құжаттар жоқ екенін хабарлаймыз, сәйкесінше берілген тәжірибе шартты жеңілдіктерді есептеу кезінде есепке алынбайды.

"Астана-Көкше" ЖШС

Әлеуетті өнім берушінің біліктілігі туралы мәліметтерде Ережеге сәйкес қажетті растайтын құжаттар жоқ, атап айтқанда: орындалған жұмыстарды қабылдау және объектілерді пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері. Тиісінше, жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты жеңілдік мөлшері 0% құрайды.

"Оңтүстік құрылыс компаниясы" ЖШС

Әлеуетті өнім берушінің өтінімінде 2013, 2015, 2017, 2018 жылдары жұмыс тәжірибесінің болуын, сондай-ақ 2013 жылы атқарылған жұмысты растайтын қажетті құжаттар бар. Қалған мәлімделген жұмыстар бойынша Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 2015 жылғы 28 ақпандағы № 165 бұйрығымен бекітілген Ғимараттар мен құрылыстарды

техникалық және (немесе) технологиялық жағынан күрделі объектілерге жатқызудың жалпы тәртібін айқындау қағидаларына (бұдан әрі - №165 қағидалар) сәйкес функционалдық мақсаттағы ұқсас расталмаған. Тиісінше, жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты жеңілдік мөлшері 4,2% құрайды.

"Арнайы ғылыми-реставрациялық өндірістік шеберхана "ЖШС Маңғыстау облысының әкімдігі"

Мәлімделген жұмыстар бойынша ережеге сәйкес қажетті құжаттар жоқ, қалған жұмыстар бойынша әлеуетті өнім берушінің біліктілігі туралы мәліметтерде Ережеге сәйкес қажетті растайтын құжаттар жоқ, атап айтқанда: орындалған жұмыстарды қабылдау және объектілерді пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері. Тиісінше, жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты жеңілдік мөлшері 0% құрайды.

Сонымен қатар, Заңның 9-бабының 1-тармағына сәйкес әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады:

1) құқықтық қабілеттілікке (заңды тұлғалар үшін), азаматтық әрекетке (жеке тұлғалар үшін) ие болу);

2) төлем төлеуге қабілетті болып табылуы, республикалық бюджет туралы заңда тиісті қаржы жылына белгіленген айлық есептік көрсеткіштің алты еселенген мөлшерінен асатын салық берешегі болмауы;

3) банкроттық не тарату рәсіміне жатпауға;

4) мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық, еңбек және қаржы ресурстарына ие болуға;

5) жұмыс тәжірибесінің болуы".

Заңның 10-бабы 1-тармағының 1) тармақшасына сәйкес "әлеуетті өнім беруші мынадай негіздердің бірі бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп танылады:

1) әлеуетті өнім берушінің және (немесе) ол тартатын жұмыстардың не көрсетілетін қызметтердің қосалқы мердігерінің (бірлескен орындаушысының) біліктілік талаптарына сәйкестігін растау үшін құжат (құжаттар) ұсынбауы.

Осы конкурс бойынша конкурстық құжаттамада Ақмола облысының мәдениет және құжаттама басқармасының "тарихи-мәдени мұраны қорғау және пайдалану орталығы" КММ 09.04.2019 жылғы №01-13/52 хаты бар, оған сәйкес XIX ғасырдың 80-ші жылдарындағы "Юность "кинотеатрының ғимараты Ақмола облысының тарихи-мәдени мұра объектілерін алдын ала есепке алу тізімінде.

"Тарихи-мәдени мұраны қорғау және пайдалану туралы" Қазақстан Республикасының 1992 жылғы 2 шілдедегі №1488 Заңының (бұдан әрі – №1488 Заң) 5-бабы негізінде "алдын ала есепке алу тізіміне енгізілген тарихи-мәдени мұра объектісі оның мәртебесі туралы түпкілікті шешім қабылданғанға дейін тарих және мәдениет ескерткіштерімен бірдей қорғалуға жатады".

"Тарих және мәдениет ескерткіштеріндегі ғылыми-реставрациялау жұмыстарына" №1488 Заңының 34-бабы 1-тармағының 5) тармақшасына сәйкес:

жөндеу - тарих және мәдениет ескерткішінің техникалық жағдайын оның қазіргі келбетін өзгертпей, мерзімді жұмыстар жүргізу жолымен қолдау жөніндегі іс-шаралар кешені".

"Тарих және мәдениет ескерткіштеріндегі ғылыми-реставрациялау жұмыстарын жеке және заңды тұлғалар лицензия негізінде жүзеге асырады".

Конкурстық құжаттамада осы конкурсқа құқық қабілеттілігіне ие болу бөлігінде біліктілік талаптары белгіленген, атап айтқанда: тарих және мәдениет ескерткіштерінде археологиялық және (немесе) ғылыми-реставрациялау жұмыстарын жүзеге асыруға лицензия.

Заңның 10-бабы 1-тармағының 1) тармақшасына сәйкес "әлеуетті өнім беруші мынадай негіздердің бірі бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп танылады:

1) әлеуетті өнім берушінің және (немесе) ол тартатын жұмыстардың не көрсетілетін қызметтердің қосалқы мердігерінің (бірлескен орындаушысының) біліктілік талаптарына сәйкестігін растау үшін құжат (құжаттар) ұсынбауы.

Камералдық бақылау барысында әлеуетті өнім берушілердің конкурсқа қатысуға өтінімдерінде "Сарыарқа ЛТД" ЖШС және "Оңтүстік құрылыс компаниясы" ЖШС тарих және мәдениет ескерткіштерінде археологиялық және (немесе) ғылыми-реставрациялау жұмыстарын жүзеге асыруға лицензиясы жоқ, тиісінше осы әлеуетті өнім берушілердің құқықтық қабілеті жоқ екендігі анықталды.

Жоғарыда баяндалғанның негізінде конкурстық комиссия пп-ны бұзуда.1) Заңның 10-бабы 1-тармағы "Сарыарқа ЛТД" ЖШС және "Оңтүстік құрылыс компаниясы"ЖШС әлеуетті өнім берушілер конкурсқа қатысуға жол берді.

Бұдан басқа, Ереженің 174-тармағына сәйкес "әлеуетті өнім берушінің жұмыстарға арналған конкурсқа қатысуға өтінімінің бағасы техникалық-экономикалық негіздемеде (жобалау-сметалық құжаттаманы әзірлеу үшін) және Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес сараптамадан өткен жобалау-сметалық құжаттамада (жалпы пайдаланымдағы автомобиль жолдарын орташа жөндеуге арналған техникалық құжаттамада) көрсетілген бағадан он пайыздан астам төмен болған жағдайда демпингтік болып танылады".

178-1-т. сәйкес осы Ереженің 174 – 176 тармақтарында көзделген жағдайларда демпингтік баға беруге жол берілмейді".

Конкурс сомасы 63 577 880 теңгені құрайды, сәйкесінше 57 220 092 теңгеден төмен баға беруге жол берілмейді.

04.06.2019 жылғы №3042005 қорытындылары туралы хаттамаға сәйкес әлеуетті өнім берушінің "Астана-Көкше" ЖШС конкурсқа қатысуға

өтінімінің бағасы 57 220 000 теңгені құрайды, сәйкесінше осы өнім беруші бас тартуға жатады

Осыған байланысты, "Ақмола облысы мәдениет, мұрағаттар және құжаттама басқармасының Әдебиет және өнер мұражайы" КММ Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 30 қарашадағы №598 бұйрығымен бекітілген камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 11-тармағына сәйкес анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама жіберіледі

"Жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарау тәртібі туралы" Қазақстан Республикасының 2007 жылғы 12 қаңтардағы №221 Заңының 12-бабына сәйкес қабылданған шешіммен келіспеген жағдайда Сіз қабылданған шешімге шағымдануға құқылысыз.

Басшының орынбасары **О.Омаров**

Исп. Глеба О.И.
(8 716 2) 40-27-44