Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

24.06.2019 жылғы № 111010000-4-6/7-68870

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақмола облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 24.06.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 050140009273, Ақмола облысы мәдениет, архивтер мен құжаттамалар басқармасының "Әдебиет және өнер музейі" мемлекеттік коммуналдық мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Руководитель
Аубакиров Дуйсенбек Каппарович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Қызметкер "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақмола облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Глеба Олесь Иванович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3331295-1 Көкшетау қаласы, Әуэзов көшесі 163, Ақмола облысы мәдениет, архивтер мен құжаттамалар басқармасының "Әдебиет және өнер музейі" МКМ ғимаратын жөндеу Лоттың № 24009195-ОК3 Работы по ремонту нежилых зданий/сооружений/помещений камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, главным специалистом отдела камерального контроля РГУ Департамента внутреннего государственного аудита по Акмолинской области. Глеба О.И. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года "О государственном аудите и финансовом контроле" проведен камеральный контроль государственных закупок №3331295-1 «Капитальный ремонт здания КГУ "Музей литературы и искусства" управления культуры, архивов и документации Акмолинской области, г.Кокшетау, ул.Ауэзова 163» способом открытого конкурса. (4-е направление), Организатором которого является КГУ "Музей литературы и искусства" управления культуры, архивов и документации Акмолинской области (далее - Организатор). Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила). Согласно Протоколу об итогах №3042005 от 04.06.2019 года конкурсной комиссией допущены следующие потенциальные поставщики и определены следующие значения условных скидок за наличие опыта работы: ТОО "Сарыарка ЛТД" – 10%; ТОО "Астана-Кокше" – 8,8%; ТОО "Оңтүстік құрылыс компаниясы"– 5,4%; ТОО "Тамерлан ЛТД" – 4%; ТОО "Специальная научно-реставрационная производственная мастерская "Маңғыстауреставрация" – 2%. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно п.3 примечания к приложению 5 к конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы,

являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике». Согласно п.6 примечания к приложению 5 к конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Согласно п.9,10 примечания к приложению 5 к конкурсной документации «Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. 10. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса». Камеральным контролем установлено, что согласно п.7.1 Заключения № ЭРRO-0154/17 от 12.09.2017 г. По рабочему проекту «Капитальный ремонт здания КГУ "Музей литературы и искусства" управления культуры, архивов и документации Акмолинской области, г. Кокшетау, ул. Ауэзова 163» разработчиком проекта установлен II уровень ответственности (технически несложный). Согласно п.13,14 примечания к приложению 5 к конкурсной документации «В случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях". 14. При расчете опыта работы

по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения строительства». В нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы в отношении потенциальных поставщиков: ТОО "Сарыарка ЛТД", ТОО "Астана-Кокше", ТОО "Оңтүстік құрылыс компаниясы", ТОО "Специальная научно-реставрационная производственная мастерская "Маңғыстауреставрация". ТОО "Сарыарка ЛТД" В заявке потенциального поставщика имеются необходимые документы подтверждающие наличие опыта работы за 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 годы, а также последующие выполненные работа в 2013, 2014, 2016, 2017 году, в том числе в качестве субподрядчика. По остальным заявленным работам отсутствуют необходимые согласно правил документы или же не подтверждена аналогичность функционального назначения согласно правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее Правила №165). Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 6,4%. ТОО "Астана-Кокше" В сведениях о квалификации потенциального поставщика отсутствуют необходимые согласно правил подтверждающие документы, а именно: электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 0%. ТОО "Оңтүстік құрылыс компаниясы" В заявке потенциального поставщика имеются необходимые документы подтверждающие наличие опыта работы за 2013, 2015, 2017, 2018 годы, а также последующая выполненная работа в 2013 году. По остальным заявленным работам не подтверждена аналогичность функционального назначения согласно правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее Правила №165). Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 4,2%. ТОО "Специальная научно-реставрационная производственная мастерская "Маңғыстауреставрация" По заявленным работам отсутствуют необходимые согласно правил документы, по остальным работам в сведениях о квалификации потенциального поставщика отсутствуют необходимые согласно правил подтверждающие документы, а именно: электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 0%. Кроме того, согласно п.1 ст.9 Закона «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы». Согласно пп.1) п.1 ст.10 Закона «Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг». В конкурсной документации по данному конкурсу имеется письмо КГУ «Центр по охране и использованию историко-культурного наследия» управления культуры архивов и документации Акмолинской области №01-13/52 от 09.04.2019 года, согласно которому «здания кинотеатра «Юность» 80-х годов XIX века находится в списках предварительного учета объектов историко-культурного наследия Акмолинской области. На основании статьи 5 Закона РК «Об охране и использовании историко-культурного наследия» от 2 июля 1992 года №1488 (далее – Закон №1488) «включенный в список предварительного учета объект историко-культурного наследия до принятия окончательного решения об его статусе подлежит охране наравне с памятниками

истории и культуры». Согласно пп.5) п.1 ст.34 Закона №1488 «К научно-реставрационным работам на памятниках истории и культуры относятся: ремонт - комплекс мероприятий по поддержанию технического состояния памятника истории и культуры путем проведения периодических работ без изменения его существующего облика». Согласно п.4 ст.34 Закона №1488 «Научно-реставрационные работы на памятниках истории и культуры осуществляются физическими и юридическими лицами на основании лицензии». В конкурсной документации к данному конкурсу установлено квалификационное требование в части обладания правоспособностью, а именно: лицензия на осуществление археологических и (или) научно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры. Согласно пп.1) п.1 ст.10 Закона «Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг». Камеральным контролем установлено, что в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков ТОО "Сарыарка ЛТД" и ТОО "Оңтүстік құрылыс компаниясы" отсутствуют лицензия на осуществление археологических и (или) научно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры, соответственно данные потенциальные поставщики не обладают правоспособностью. На основании вышеизложенного конкурсная комиссия в нарушение пп.1) п.1 ст.10 Закона допустила к участию в конкурсе потенциальных поставщиков ТОО "Сарыарка ЛТД" и ТОО "Оңтүстік құрылыс компаниясы". Кроме того, согласно п.174 Правил «Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов». Согласно п. 178-1 «В случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается». Так как сумма конкурса составляет 63 577 880 тенге, соответственно предоставление цены ниже 57 220 092 тенге не допускается. Согласно Протоколу об итогах №3042005 от 04.06.2019 года цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО "Астана-Кокше" составляет 57 220 000 тенге, соответственно данный поставщик подлежит отклонению. Установленные камеральным контролем нарушения подпадают под профиль риска №6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

24.06.2019 года № 111010000-4-6/7-68870

республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 050140009273, коммунальное государственное учреждение "Музей литературы и искусства" управления культуры, архивов и документации Акмолинской области о нарушениях, выявленных 24.06.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Руководитель
Аубакиров Дуйсенбек Каппарович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Қызметкер республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Глеба Олесь Иванович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3331295-1 Капитальный ремонт здания КГУ "Музей литературы и искусства" управления культуры, архивов и документации Акмолинской области, г.Кокшетау, ул.Ауэзова 163 № лота 24009195-ОК3 Работы по ремонту нежилых зданий/сооружений/помещений на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, главным специалистом отдела камерального контроля РГУ Департамента внутреннего государственного аудита по Акмолинской области. Глеба О.И. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года "О государственном аудите и финансовом контроле" проведен камеральный контроль государственных закупок №3331295-1 «Капитальный ремонт здания КГУ "Музей литературы и искусства" управления культуры, архивов и документации Акмолинской области, г.Кокшетау, ул.Ауэзова 163» способом открытого конкурса. (4-е направление), Организатором которого является КГУ "Музей литературы и искусства" управления культуры, архивов и документации Акмолинской области (далее - Организатор). Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила). Согласно Протоколу об итогах №3042005 от 04.06.2019 года конкурсной комиссией допущены следующие потенциальные поставщики и определены следующие значения условных скидок за наличие опыта работы: ТОО "Сарыарка ЛТД" – 10%; ТОО "Астана-Кокше" – 8,8%; ТОО "Оңтүстік құрылыс компаниясы"– 5,4%; ТОО "Тамерлан ЛТД" – 4%; ТОО "Специальная научно-реставрационная производственная мастерская "Маңғыстауреставрация" – 2%. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно п.3 примечания к приложению 5 к конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также

расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике». Согласно п.6 примечания к приложению 5 к конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Согласно п.9,10 примечания к приложению 5 к конкурсной документации «Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. 10. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса». Камеральным контролем установлено, что согласно п.7.1 Заключения № ЭРRO-0154/17 от 12.09.2017 г. По рабочему проекту «Капитальный ремонт здания КГУ "Музей литературы и искусства" управления культуры, архивов и документации Акмолинской области, г. Кокшетау, ул. Ауэзова 163» разработчиком проекта установлен II уровень ответственности (технически несложный). Согласно п.13,14 примечания к приложению 5 к конкурсной документации «В случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса.

При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях". 14. При расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения строительства». В нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы в отношении потенциальных поставщиков: ТОО "Сарыарка ЛТД", ТОО "Астана-Кокше", ТОО "Оңтүстік құрылыс компаниясы", ТОО "Специальная научно-реставрационная производственная мастерская "Маңғыстауреставрация". ТОО "Сарыарка ЛТД" В заявке потенциального поставщика имеются необходимые документы подтверждающие наличие опыта работы за 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 годы, а также последующие выполненные работа в 2013, 2014, 2016, 2017 году, в том числе в качестве субподрядчика. По остальным заявленным работам отсутствуют необходимые согласно правил документы или же не подтверждена аналогичность функционального назначения согласно правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее Правила №165). Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 6,4%. ТОО "Астана-Кокше" В сведениях о квалификации потенциального поставщика отсутствуют необходимые согласно правил подтверждающие документы, а именно: электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 0%. ТОО "Оңтүстік құрылыс компаниясы" В заявке потенциального поставщика имеются необходимые документы подтверждающие наличие опыта работы за 2013, 2015, 2017, 2018 годы, а также последующая выполненная работа в 2013 году. По остальным заявленным работам не подтверждена аналогичность функционального назначения согласно правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее Правила №165). Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 4,2%. ТОО "Специальная научно-реставрационная производственная мастерская "Маңғыстауреставрация" По заявленным работам отсутствуют необходимые согласно правил документы, по остальным работам в сведениях о квалификации потенциального поставщика отсутствуют необходимые согласно правил подтверждающие документы, а именно: электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 0%. Кроме того, согласно п.1 ст.9 Закона «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы». Согласно пп.1) п.1 ст.10 Закона «Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг». В конкурсной документации по данному конкурсу имеется письмо КГУ «Центр по охране и использованию историко-культурного наследия» управления культуры архивов и документации Акмолинской области №01-13/52 от 09.04.2019 года, согласно которому «здания кинотеатра «Юность» 80-х годов XIX века находится в списках предварительного учета объектов историко-культурного наследия Акмолинской области. На основании статьи 5 Закона РК «Об охране и использовании историко-культурного наследия» от 2 июля 1992 года №1488 (далее – Закон №1488)

«включенный в список предварительного учета объект историко-культурного наследия до принятия окончательного решения об его статусе подлежит охране наравне с памятниками истории и культуры». Согласно пп.5) п.1 ст.34 Закона №1488 «К научно-реставрационным работам на памятниках истории и культуры относятся: ремонт - комплекс мероприятий по поддержанию технического состояния памятника истории и культуры путем проведения периодических работ без изменения его существующего облика». Согласно п.4 ст.34 Закона №1488 «Научно-реставрационные работы на памятниках истории и культуры осуществляются физическими и юридическими лицами на основании лицензии». В конкурсной документации к данному конкурсу установлено квалификационное требование в части обладания правоспособностью, а именно: лицензия на осуществление археологических и (или) научно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры. Согласно пп.1) п.1 ст.10 Закона «Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг». Камеральным контролем установлено, что в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков ТОО "Сарыарка ЛТД" и ТОО "Оңтүстік құрылыс компаниясы" отсутствуют лицензия на осуществление археологических и (или) научно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры, соответственно данные потенциальные поставщики не обладают правоспособностью. На основании вышеизложенного конкурсная комиссия в нарушение пп.1) п.1 ст.10 Закона допустила к участию в конкурсе потенциальных поставщиков ТОО "Сарыарка ЛТД" и ТОО "Оңтүстік құрылыс компаниясы". Кроме того, согласно п.174 Правил «Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов». Согласно п. 178-1 «В случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается». Так как сумма конкурса составляет 63 577 880 тенге, соответственно предоставление цены ниже 57 220 092 тенге не допускается. Согласно Протоколу об итогах №3042005 от 04.06.2019 года цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО "Астана-Кокше" составляет 57 220 000 тенге, соответственно данный поставщик подлежит отклонению. Установленные камеральным контролем нарушения подпадают под профиль риска №6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.