ЖАУАПКЕРШІЛІГІ ШЕКТЕУЛІ СЕРІКТЕСТІК
«Альфа-Север»
КАЗАКСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
СОЛТҮСТІК КАЗАКСТАН ОБЛ.
ПЕТРОПАВЛ КАЛАСЫ
150000, АУЭЗОВА к-сі, 160 «А»
Тел./факс 8 (7152) 46-32-06,39-00-40
Email: alfa_sever@mail.ru
РНН 480100215014

АЛЬФА СЕВЕР
ҚҰРЫЛЫС КОМПАНИЯСЫ
СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ

ТОВАРИЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Альфа-Север»
РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
СЕВЕРО-КАЗАХСТАНСКАЯ ОБЛ.
г. ПЕТРОПАВЛОВСК
150000, ул. АУЭЗОВА, 160 «А»
Тел./факс: 8 (7152) 46-32-06, 39-00-40
Email: alfa_sever@mail.ru
РНН 480100215014

БИН 030240003363

Тел./факс: 8 (7152) 46-32-06, 39-00-40

24 июня 2019 г.

Исх. №134/19

В Комитет внутреннего государственного аудита
Министерства финансов Республики Казахстан

ЖАЛОБА

ТОО «Альфа-Север» принимало участие в государственных закупках работ в конкурсе № 3332047-1 «Строительство многоэтажного жилого комплекса в границах улиц Жамбыла – Парковая – Б.Петрова – Крылова города Петропавловск Северо-Казахстанской области. Три восемнадцатиэтажных жилых дома (без наружных инженерных сетей)» (дом №3), лот № 26069719-ОК1 Работы по возведению (строительству) жилых зданий/сооружений.

Заказчик: Коммунальное государственное учреждение «Отдел строительства, архитектуры и градостроительства акимата города Петропавловска» БИН 050240007370.

Организатор государственных закупок: Коммунальное государственное учреждение "Управление финансов акимата Северо-Казахстанской области" БИН 880940000013.

Для участия в данном конкурсе было представлено 8 (восемь) заявок от следующих участников: *ТОО «Альфа-Север»; ТОО «Зерттеу СК»; ТОО «Основание»; ТОО «Корпорация «Астана-Стройинвест»; ТОО «Нұр Астана Құрылыс»; ТОО «АльБе-7»; ТОО «Севимсталькон»; ТОО «ТТС Инвест».*

При этом следует отметить, что данный конкурс был проведен повторно по причине того, что ранее (в январе 2019 г.) проведенные по данному предмету (объекту) государственные закупки способом электронного конкурса (№ 2981124-1) были признаны по результатам камерального контроля несостоявшимися в связи с тем, что к участию в конкурсе был допущен один потенциальный поставщик (*ТОО «Севимсталькон» было допущено, заявка ТОО «Альфа-Север» отклонена, как не соответствующая требованиям конкурсной документации в связи с тем, что в Приложении № 10 «Сведения о субподрядчиках» отсутствовала подпись привлекаемого субподрядчика*).

По результатам повторно проведенного конкурса 18.06.19 г. был опубликован протокол итогов. Согласно данному протоколу об итогах № 3332047-ОК1 по лоту № 26069719-ОК1 был определен: победителем конкурса - ТОО «Основание», потенциальным поставщиком, занявшим второе место - ТОО "Севимсталькон".

Исходя из содержащейся в протоколе итогов информации о результатах применения условных скидок по опыту работы в отношении каждого участника конкурса следует, что конкурсной комиссией неверно произведен расчет условных цен в отношении следующего участника:

1. ТОО «Севимсталькон» - размер условной скидки был рассчитан 7%, опыт работы в качестве генерального подрядчика – 4 года. Считаем, что конкурсной комиссией неправильно

произведен расчет условной скидки по опыту работы и 4 года опыта работы в качестве генерального подрядчика данному потенциальному поставщику присвоено неправомерно.

Так согласно протоколу итогов ранее проведенного конкурса (январь 2019 г.) **по данному предмету закупки работ** по объявлению № 2981124-1 «*Строительство многоэтажного жилого комплекса в границах улиц Жамбыла – Парковая – Б.Петрова – Крылова города Петропавловск Северо-Казахстанской области. Три восемнадцатиэтажных жилых дома (без наружных инженерных сетей)» (дом №3), лот № 22884623-ОК1 «Работы по возведению (строительству) жилых зданий/сооружений*» (где также *Заказчиком* конкурса являлся - Коммунальное государственное учреждение "Отдел строительства акимата города Петропавловска", *Организатором* - Коммунальное государственное учреждение "Управление финансов акимата Северо-Казахстанской области") потенциальному поставщику **ТОО «Севимсталькон»** конкурсной комиссией опыт работы засчитан **2 года**. **ТОО «Альфа-Север»** опыт работы засчитан **3 года**. При этом ТОО «Севимсталькон», не согласившись с итогами конкурса, обратилось с жалобой в Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК. По доводам, изложенным в жалобе, был проведен камеральный контроль, по результатам которого было установлено, что конкурсной комиссией **правомерно присвоено за опыт работы 2 года** (в 2009 г. – 1 объект и в 2018 г. – 1 объект).

Комитет в своем ответе на обращение ТОО «Севимсталькон» обосновывает принятое решение, указывая, что согласно заключению государственной экспертизы объект относится к технически сложному (нормальному) уровню ответственности, и что указанные ТОО «Севимсталькон» в сведениях о квалификации объекты (*за исключением 2-х объектов - 2009 г. и 2018 г.)* не соответствуют по уровню ответственности зданий и сооружений.

Что касается ТОО «Альфа-Север», то Комитетом, согласно Заключения № 1904 от 18.03.19 г. по результатам рассмотрения возражения было установлено - **3 года опыта работы в качестве генерального подрядчика.**

Таким образом, в результате ранее проведенного камерального контроля по жалобе потенциального поставщика ТОО «Севимсталькон» установлено, что предмет закупки – «*Строительство многоэтажного жилого комплекса в границах улиц Жамбыла – Парковая – Б.Петрова – Крылова города Петропавловск Северо-Казахстанской области. Три восемнадцатиэтажных жилых дома (без наружных инженерных сетей)» (дом №3)* согласно заключению государственной экспертизы **относится к технически сложному (второму - нормальному) уровню ответственности.**

В соответствии с пунктом 9 Примечаний к сведениям о квалификации (приложение № 5 к конкурсной документации) опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (**аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства**) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Согласно пункту 10 Примечаний к сведениям о квалификации при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). Согласно предмету данного конкурса уровень ответственности **второй (нормальный).**

При этом в примечаниях предусмотрено, что в случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения **второго (нормального)** уровня ответственности, **учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности**.

2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). По данному конкурсу объект относится **к технически сложным.**

Вместе с тем в случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы **только технически сложных объектов (комплексов).**

3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения). Предмет данного конкурса относиться **к объектам жилищно-гражданского назначения**.

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" с предметом конкурса.

Так, согласно Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165, **к объектам жилищно-гражданского назначения технически сложного II (нормального) уровня ответственности относятся**:

- жилые и многофункциональные здания от **6 до 25 этажей**, а также административно-бытовые, общественные здания и сооружения высотой от 3 до 25 этажей для районов с обычными геологическими условиями;
- здания детских дошкольных учреждений;
- здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью более **600 учащихся (включительно);**
- здания спальных корпусов школ-интернатов, детских лагерей отдыха вместимостью **более 50 детей;**
- объекты здравоохранения без стационаров от **50 до 480 посещений в смену (включительно);**
- здания больниц с травматологическими и хирургическими отделениями, а также стационаров 50 и менее коек;
- спортивно-зрелищные, культовые крытые здания или открытые сооружения с одновременным пребыванием в них (вместимостью) **от 150 до 500 человек (включительно).**

При этом из предоставленного в сведениях о квалификации потенциальным поставщиком ТОО «Севимсталькон» опыта работы, соответствуют перечисленным выше критериям (*по уровню ответственности, технической сложности, функциональному назначению, аналогичности/схожести*) по объявленному предмету конкурса только 2 объекта:

1) Строительство двухэтажного здания между хирургическим корпусом и радиологическим отделением и надстройкой второго этажа над реанимационным отделением онкологического диспансера (2018 г);

2) Строительство областного центра крови с устройством внешних инженерных сетей и благоустройством территории (2011 г.).

Остальные, а именно объекты: «*Строительство средней школы на 240 мест*» (2011 г.) и «*Строительство школы на 300 учащихся*» (2016 г.) относятся ко второму - (нормальному) уровню ответственности, не относящемуся к технически сложным, и в связи с этим не соответствуют уровню ответственности объекта, заявленного в данном конкурсе, т.е. не являются технически сложными объектами и соответственно не могут быть засчитаны в опыт работы по закупаемым работам в данном конкурсе.

Потенциальным поставщиком ТОО «Севимсталькон» в сведениях о квалификации указан еще один объект «*Строительство детского сада на 320 мест*» (2012 г.), который по своему уровню ответственности относиться к объектам жилищно-гражданского назначения технически сложного II (нормального) уровня ответственности, но при этом, согласно предоставленных документов в подтверждение опыта работы, а именно Акта приемки государственной комиссии от 19.12.2012 г. в качестве Генерального подрядчика, по непонятным причинам указаны 2 (два) юридических лица, а именно ТОО «СевКазЭнергострой» и ТОО «Севимсталькон». На последней же странице данного Акта в разделе подписи и печати членов комиссии имеется подпись и печать только ТОО «СевКазЭнергострой» как Генерального подрядчика. Представитель ТОО «Севимсталькон» не указан в составе комиссии и отсутствует его подпись, скрепленная печатью ТОО «Севимсталькон». В то время как нормами Гражданского кодекса РК четко регламентируется порядок сдачи и приемке результатов работ от Подрядчика Заказчику, а именно п.4. ст. 663 ГК РК предусмотрено, что сдача результатов работ подрядчиком и приемка их заказчиком оформляются актом, подписанным обеими сторонами, а в случаях, предусмотренных законодательными актами - также представителями го-

сударственных органов и органов местного самоуправления. При отказе одной из сторон от подписания акта в нем делается отметка об этом, и акт подписывается другой стороной.

Таким образом, отсутствие в составе комиссии ТОО «Севимсталькон» при приемке объекта, а также отсутствие в Акте приемки государственной комиссии от 19.12.2012 г. подписи и оттеска печати ТОО «Севимсталькон» лишает права считать указанного потенциального поставщика генеральным подрядчиком на данном объекте и засчитывать его в опыт работы в качестве генерального подрядчика.

Согласно пунктам 153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе.

В соответствии с п. 170 Правил веб-портал автоматически сопоставляет условные цены участников конкурса и определяет победителя конкурса на основе наименьшей условной цены. При этом согласно п.172 этих же Правил при равенстве условных цен конкурсных ценовых предложений победителем признается участник конкурса, имеющий **больший опыт работы в качестве генерального подрядчика** на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе по схожим видам товаров, работ, услуг, являющихся предметом конкурса.

Таким образом, согласно уведомлению от 07.02.19 г. и заключению от 18.03.19 г. Комитета внутреннего государственного аудита по результатам проведенного камерального контроля в отношении заявок потенциальных поставщиков ТОО «Севимсталькон» и ТОО «Альфа-Север», предоставленных по конкурсу № 2981124-1, установлен опыт работы в качестве генерального подрядчика ТОО «Альфа-Север» – **3 года**, ТОО «Севимсталькон» - **2 года**.

В связи с указанным следует, что потенциальным поставщиком, занявшим второе место по итогам данного конкурса, должен был быть определен – ТОО «Альфа-Север».

Согласно статье 4 Закона РК принципами осуществления государственных закупок являются:

п.п. 3 - добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков;

п.п. 4 - открытости и прозрачности процесса государственных закупок;

п.п. 7 - недопущения коррупционных проявлений.

В соответствии с п.3. ст. 28 Закона РК протокол об итогах государственных закупок способом конкурса может быть обжалован участником конкурса в порядке, установленном настоящим Законом. Порядок обжалования предусмотрен главой 9 Закона РК «О государственных закупках» (статьи 47-48).

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 4, 28, 47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» прошу Вас:

1) провести проверку по изложенным выше основаниям, признать незаконными результаты конкурса и пересмотреть итоги по конкурсу № 3332047-1.

Приложение:

1) Копия жалобы ТОО «Севимсталькон» от 29.01.19 г.;

2) Копия ответа Комитета от 07.02.19 г.;

3) Заключение по результатам рассмотрения возражения № 1904 от18.03.19 г.

Директор

ТОО «Альфа-Север» _____ **Капустин А.В.**

Альфа-Север