Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

25.06.2019 жылғы № 151010000-4-7-68927

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақтөбе облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 25.06.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 050140008047, "Мұғалжар аудандық тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

заместитель руководителя инспекции
Тайшыков Кенжетай Худайбергенович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақтөбе облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Искандаров Нурлан Нурахмятович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3293689-1 Ақтөбе облысының Мұғалжар ауданы Сағашилі ауылының Достық көшесі бойынша жеткізуші және кент ішіндегі газ құбырын салу Лоттың № 25380930-ОК1 Газбен жабдықтау / газ тарату желілерінің / жүйелерінің / объектілерінің / станциялардың құрылысы (салу) бойынша жұмыстар камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. В соответствии с п. 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. В конкурсной документации установлено, что экспертное заключение на рабочий проект

«Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода по ул. Достык с. Сагашили Мугалжарского района Актюбинской области» выдано филиалом РГП «Госэкспертиза» по Актюбинской области, согласно п.7.2 в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан №165 от 28 февраля 2015 года, разработчиком проекта установлен технически сложный I (повышенный) уровень ответственности. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ. 1) Потенциальный поставщик ПК "ЕРЗАТ" заявил государственную лицензию I категории №19011329 от 22.05.2019 года. Исходя из этого, все заявленные п.2 приложение 5 (Сведения о квалификации) опыт работы с 2009-2018 года не подлежат учету как аналогичные (схожие) работы, закупаемые на конкурсе по причине несоответствия их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Таким образом, камеральным контролем установлено, что ПК "ЕРЗАТ" не обладает опытом работы на рынке закупаемых работ, а присвоенная конкурсной комиссией 10лет не правомерно. 2) Потенциальный поставщик ТОО "Алия-Сервис" заявил государственную лицензию I категории № 18007003 от 06.04.2018 года. Исходя из этого, все заявленные п.2 приложение 5 (Сведения о квалификации) опыт работы с 2010-2018 года не подлежат учету как аналогичные (схожие) работы, закупаемые на конкурсе по причине несоответствия их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Таким образом, камеральным контролем установлено, что ТОО "Алия-Сервис" не обладает опытом работы на рынке закупаемых работ, а присвоенная конкурсной комиссией 7 лет не правомерно. 3) Потенциальный поставщик ТОО "AЭS and Limited" заявил государственную лицензию I категории № 18011042 от 01.06.2018 года. Исходя из этого, все заявленные п.2 приложение 5 (Сведения о квалификации) опыт работы с 2011-2019 года не подлежат учету как аналогичные (схожие) работы, закупаемые на конкурсе по причине несоответствия их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Таким образом, камеральным контролем установлено, что ТОО "AЭS and Limited" не обладает опытом работы на рынке закупаемых работ, а присвоенная конкурсной комиссией 7 лет не правомерно. Исходя из вышеизложенного, камеральным контролем установлено, что общая условная скидка, то есть с учетом за наличие опыта работ и сертификатов соответствия системы менеджмента качества и экологического менеджмента национальному или международному стандарту потенциальных поставщиков, ПК "ЕРЗАТ" составляет -3 процента, а не 13 процентов присвоенная конкурсной комиссией; ТОО "Алия-Сервис" составляет - 3 процента, а не 13 процентов присвоенная конкурсной комиссией; ТОО "AЭS and Limited" составляет -3 процента, а не 12,4 процентов присвоенная конкурсной комиссией. Тем самым организатором допущены нарушения в части неверного применения условных скидок к конкурсным заявкам вышеуказанных потенциальных поставщиков.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

25.06.2019 года № 151010000-4-7-68927

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 050140008047, ГУ "Мугалжарский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства , пассажирского транспорта и автомобильных дорог" о нарушениях, выявленных 25.06.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

заместитель руководителя инспекции
Тайшыков Кенжетай Худайбергенович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Искандаров Нурлан Нурахмятович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3293689-1 Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода по ул. Достык с.Сагашили Мугалжарского района Актюбинской области № лота 25380930-ОК1 Работы по строительству (сооружению) сетей/систем/объектов/станций газоснабжения/газораспределения на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. В соответствии с п. 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и

уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. В конкурсной документации установлено, что экспертное заключение на рабочий проект «Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода по ул. Достык с. Сагашили Мугалжарского района Актюбинской области» выдано филиалом РГП «Госэкспертиза» по Актюбинской области, согласно п.7.2 в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан №165 от 28 февраля 2015 года, разработчиком проекта установлен технически сложный I (повышенный) уровень ответственности. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ. 1) Потенциальный поставщик ПК "ЕРЗАТ" заявил государственную лицензию I категории №19011329 от 22.05.2019 года. Исходя из этого, все заявленные п.2 приложение 5 (Сведения о квалификации) опыт работы с 2009-2018 года не подлежат учету как аналогичные (схожие) работы, закупаемые на конкурсе по причине несоответствия их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Таким образом, камеральным контролем установлено, что ПК "ЕРЗАТ" не обладает опытом работы на рынке закупаемых работ, а присвоенная конкурсной комиссией 10лет не правомерно. 2) Потенциальный поставщик ТОО "Алия-Сервис" заявил государственную лицензию I категории № 18007003 от 06.04.2018 года. Исходя из этого, все заявленные п.2 приложение 5 (Сведения о квалификации) опыт работы с 2010-2018 года не подлежат учету как аналогичные (схожие) работы, закупаемые на конкурсе по причине несоответствия их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Таким образом, камеральным контролем установлено, что ТОО "Алия-Сервис" не обладает опытом работы на рынке закупаемых работ, а присвоенная конкурсной комиссией 7 лет не правомерно. 3) Потенциальный поставщик ТОО "AЭS and Limited" заявил государственную лицензию I категории № 18011042 от 01.06.2018 года. Исходя из этого, все заявленные п.2 приложение 5 (Сведения о квалификации) опыт работы с 2011-2019 года не подлежат учету как аналогичные (схожие) работы, закупаемые на конкурсе по причине несоответствия их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Таким образом, камеральным контролем установлено, что ТОО "AЭS and Limited" не обладает опытом работы на рынке закупаемых работ, а присвоенная конкурсной комиссией 7 лет не правомерно. Исходя из вышеизложенного, камеральным контролем установлено, что общая условная скидка, то есть с учетом за наличие опыта работ и сертификатов соответствия системы менеджмента качества и экологического менеджмента национальному или международному стандарту потенциальных поставщиков, ПК "ЕРЗАТ" составляет -3 процента, а не 13 процентов присвоенная конкурсной комиссией; ТОО "Алия-Сервис" составляет - 3 процента, а не 13 процентов присвоенная конкурсной комиссией; ТОО "AЭS and Limited" составляет -3 процента, а не 12,4 процентов присвоенная конкурсной комиссией. Тем самым организатором допущены нарушения в части неверного применения условных скидок к конкурсным заявкам вышеуказанных потенциальных поставщиков.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.