"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

25.06.2019 ж. № 3570

Осымен «Көксу ауданының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі» ММ, 130840013869 Мной, главным специалистом–государственным аудитором Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области А.Сәді в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» поданной посредством веб-портала государственных закупок проведен камеральный контроль по электронному конкурсу № 3331998-2 «Средний ремонт дорог 12 улиц с.Балпык би Коксуского района Алматинской области», проведенного ГУ «Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Коксуского района», в результате которого установлено следующее. Согласно пункту 382 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение); 2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности. При этом договор заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. Согласно пункту 1 статьи 233 Гражданского кодекса, консорциум - это временный добровольный равноправный союз (объединение) на основе договора о совместной хозяйственной деятельности, в котором юридические лица объединяют те или иные ресурсы и координируют усилия для решения конкретных хозяйственных задач. Таким образом, каждый из участников консорциума должен соответствовать тем или иным квалификационным требованиям, что в совокупности должно являться подтверждением соответствия квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, а также в части обладания правоспособности. При этом правоспособность основного участника консорциума должна соответствовать предмету закупки (основному виду работ). Предметом данной электронной закупки является «Средний ремонт дорог 12 улиц с.Балпык би Коксуского района Алматинской области». Согласно протокола об итогах от 03.06.2019 года № 3055367, конкурсной комиссией за наличие опыта работы ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ» и ТОО «Талдыкорган-Сервис» присвоено по 10 процентов. Изучением конкурсной заявки ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ» установлено, что данным потенциальным поставщиком в подтверждение наличия опыта работы на рынке закупаемых работ в составе конкурсной заявки приложен договор о создании консорциума, заключенный с ТОО «Талдыкорган-Сервис», согласно пункту 1.3. которого стороны согласовали, что во исполнение настоящего Договора ведущему партнеру (ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ) Партнером (ТОО «Талдыкорган-Сервис») будет оказана помощь в части предоставления трудовых ресурсов, а также специализированная строительно-дорожная техника, оказание консультативной помощи в соответствии с имеющимся опытом работы по выполнению строительно-дорожных работ. То есть, данным договором применение критериев для Сторон касательно наличия опыта работы

не оговаривается. Более того, изучением сведений поставщике признак консорциума указанными потенциальными поставщиками не отмечен. В соответствии с пунктом 153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор. В свою очередь, пунктом 152-1 Правил установлено, что для определения участника конкурса, предлагающего наиболее качественные товар, работу, услугу, организатор предусматривает в конкурсной документации следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение, в том числе наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет. Согласно пункту 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Так, пунктом 5 примечания приложения 5 к конкурсной документации установлено, что в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Таким образом, согласно приложенным документам, опыт работы на рынке закупаемых работ ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ составляет 3 года, так данному потенциальному поставщику за наличие опыта работы следовало применить 2,1 процента. Также, опыт работы на рынке закупаемых работ ТОО «Талдыкорган-Сервис» составляет 7 лет, так данному потенциальному поставщику за наличие опыта работы следовало применить 8,4 процента. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов, свидетельствующих об устранении нарушений законности. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік

аудит департаменті" РММ 24.06.2019 жылғы № 191010000-4-7-68917 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
Согласно уведомлению об устранении нарушении, выявленных по результатам камерального контроля №191010000-4-7-68917 от 24.06.2019 года установлено, что опыт работы на рынке закупаемых работ ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ составляет 3 года, так данному потенциальному поставщику за наличие опыта работы следовало применить 2,1 процента. Также, опыт работы на рынке закупаемых работ ТОО «Талдыкорган-Сервис» составляет 7 лет, так данному потенциальному поставщику за наличие опыта работы следовало применить 8,4 процента. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. На Ваше уведомление об устранении нарушении, выявленных на основании жалобы, ГУ "Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Коксуского района" сообщает, что конкурсной комиссией за наличие опыта работы ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ» и ТОО «Талдыкорган-Сервис» присвоено по 10 процентов. Изучением конкурсной заявки ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ» установлено, что данным потенциальным поставщиком в подтверждение наличия опыта работы на рынке закупаемых работ в составе конкурсной заявки приложен договор о создании консорциума, заключенный с ТОО «Талдыкорган-Сервис», согласно пункту 1.3. которого стороны согласовали, что во исполнение настоящего Договора ведущему партнеру (ТОО«ТАЛГ-СТРОЙ) Партнером (ТОО «Талдыкорган-Сервис») будет оказана помощь в части предоставления трудовых ресурсов, а также специализированная строительно-дорожная техника, оказание консультативной помощи в соответствии с имеющимся опытом работы по выполнению строительно-дорожных работ. В связи с этим, просим оставить протокол об итогах №3331998-ОК2 от 06.03.2019 года без изменении.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Сотрудник
Жумат Қуаныш Ержанұлы

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

25.06.2019 года № 3570

Настоящим ГУ «Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Коксуского района», 130840013869 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 24.06.2019 года № 191010000-4-7-68917, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, главным специалистом–государственным аудитором Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области А.Сәді в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» поданной посредством веб-портала государственных закупок проведен камеральный контроль по электронному конкурсу № 3331998-2 «Средний ремонт дорог 12 улиц с.Балпык би Коксуского района Алматинской области», проведенного ГУ «Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Коксуского района», в результате которого установлено следующее. Согласно пункту 382 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение); 2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности. При этом договор заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. Согласно пункту 1 статьи 233 Гражданского кодекса, консорциум - это временный добровольный равноправный союз (объединение) на основе договора о совместной хозяйственной деятельности, в котором юридические лица объединяют те или иные ресурсы и координируют усилия для решения конкретных хозяйственных задач. Таким образом, каждый из участников консорциума должен соответствовать тем или иным квалификационным требованиям, что в совокупности должно являться подтверждением соответствия квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, а также в части обладания правоспособности. При этом правоспособность основного участника консорциума должна соответствовать предмету закупки (основному виду работ). Предметом данной электронной закупки является «Средний ремонт дорог 12 улиц с.Балпык би Коксуского района Алматинской области». Согласно протокола об итогах от 03.06.2019 года № 3055367, конкурсной комиссией за наличие опыта работы ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ» и ТОО «Талдыкорган-Сервис» присвоено по 10 процентов. Изучением конкурсной заявки ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ» установлено, что данным потенциальным поставщиком в подтверждение наличия опыта работы на рынке закупаемых работ в составе конкурсной заявки приложен договор о создании консорциума, заключенный с ТОО «Талдыкорган-Сервис», согласно пункту 1.3. которого стороны согласовали, что во исполнение настоящего Договора ведущему партнеру (ТОО

«ТАЛГ-СТРОЙ) Партнером (ТОО «Талдыкорган-Сервис») будет оказана помощь в части предоставления трудовых ресурсов, а также специализированная строительно-дорожная техника, оказание консультативной помощи в соответствии с имеющимся опытом работы по выполнению строительно-дорожных работ. То есть, данным договором применение критериев для Сторон касательно наличия опыта работы не оговаривается. Более того, изучением сведений поставщике признак консорциума указанными потенциальными поставщиками не отмечен. В соответствии с пунктом 153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор. В свою очередь, пунктом 152-1 Правил установлено, что для определения участника конкурса, предлагающего наиболее качественные товар, работу, услугу, организатор предусматривает в конкурсной документации следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение, в том числе наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет. Согласно пункту 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Так, пунктом 5 примечания приложения 5 к конкурсной документации установлено, что в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Таким образом, согласно приложенным документам, опыт работы на рынке закупаемых работ ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ составляет 3 года, так данному потенциальному поставщику за наличие опыта работы следовало применить 2,1 процента. Также, опыт работы на рынке закупаемых работ ТОО «Талдыкорган-Сервис» составляет 7 лет, так данному потенциальному поставщику за наличие опыта работы следовало применить 8,4 процента. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о

государственных закупках. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов, свидетельствующих об устранении нарушений законности. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Согласно уведомлению об устранении нарушении, выявленных по результатам камерального контроля №191010000-4-7-68917 от 24.06.2019 года установлено, что опыт работы на рынке закупаемых работ ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ составляет 3 года, так данному потенциальному поставщику за наличие опыта работы следовало применить 2,1 процента. Также, опыт работы на рынке закупаемых работ ТОО «Талдыкорган-Сервис» составляет 7 лет, так данному потенциальному поставщику за наличие опыта работы следовало применить 8,4 процента. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. На Ваше уведомление об устранении нарушении, выявленных на основании жалобы, ГУ "Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Коксуского района" сообщает, что конкурсной комиссией за наличие опыта работы ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ» и ТОО «Талдыкорган-Сервис» присвоено по 10 процентов. Изучением конкурсной заявки ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ» установлено, что данным потенциальным поставщиком в подтверждение наличия опыта работы на рынке закупаемых работ в составе конкурсной заявки приложен договор о создании консорциума, заключенный с ТОО «Талдыкорган-Сервис», согласно пункту 1.3. которого стороны согласовали, что во исполнение настоящего Договора ведущему партнеру (ТОО«ТАЛГ-СТРОЙ) Партнером (ТОО «Талдыкорган-Сервис») будет оказана помощь в части предоставления трудовых ресурсов, а также специализированная строительно-дорожная техника, оказание консультативной помощи в соответствии с имеющимся опытом работы по выполнению строительно-дорожных работ. В связи с этим, просим оставить протокол об итогах №3331998-ОК2 от 06.03.2019 года без изменении.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Сотрудник
Жумат Қуаныш Ержанұлы