«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

25.06.19 № 03/ЮЛ-С-171

ТОО «ДЕЛОФБК»
г. Кокшетау
ул. Горького 3/7

Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила).

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) на Вашу жалобу №46604 от 13.06.2019 года (вх. №ЮЛ-С-171 от 13.06.2019 года) сообщает следующее.

Согласно п.1 ст.9 Закона «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования:

1) **обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц);**

2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете;

3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации;

4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках;

5) наличие опыта работы».

Согласно пп.1) п.1 ст.10 Закона «Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований:

1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг».

Согласно пп.1) п.150 Правил «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если:

он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации».

Согласно пп.2) п.150 Правил «если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям:

непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей)».

В приложении 10 к конкурсной документации указывается:

- Наименование субподрядчика (соисполнителя) – юридического лица либо Ф.И.О. субподрядчика (соисполнителя), являющегося физическим лицом;
- Ф.И.О. уполномоченного представителя субподрядчика (соисполнителя);
- Подпись.

Камеральным контролем установлено, что организатором в конкурсной документации установлены требования в части обладания правоспособностью, а именно: Проектная деятельность III категория, Изыскательская деятельность, лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды.

ТОО "Astana-Project"

В ходе камерального контроля установлено, что в заявке на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО "Astana-Project" имеется приложение 10 к конкурсной документации, согласно которого потенциальный поставщик привлекает для выполнения работ по разработке раздела «Оценка воздействия на окружающую среду» ИП «Табиғат», однако в заявке отсутствует приложение 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации субподрядчика). Соответственно данный потенциальный поставщик подлежит отклонению в соответствии с пп.1) п.150 Правил.

ТОО "Прикаспийское управление строительства-Шымкент"

Камеральным контролем установлено, что в заявке на участие в конкурсе потенциального поставщика отсутсвует лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды. Соответственно данный потенциальный поставщик подлежит отклонению в соответствии с пп.1) п.1 ст10 Закона и пп.1) п.150 Правил.

ТОО "ДЕЛОФБК"

В ходе камерального контроля установлено, что в заявке на участие в конкурсе потенциального поставщика имеется приложение 10 к конкурсной документации, согласно которого потенциальный поставщик привлекает ТОО ЭкоЛюкс-АС для проведения лабораторных исследований и контроля окружающей среды, ТОО КАЗЭКСПЕРТ для разработки раздела ОВОС, ТОО Центргеоланалит для проведения лабораторных исследований грунтов, однако в приложении 10 отсутствуют Ф.И.О. уполномоченного представителя субподрядчика (соисполнителя), а также его подпись. Соответственно данный потенциальный поставщик подлежит отклонению в соответствии с пп.2) п.150 Правил.

ТОО "Көкше-Құрылыс-Р"

В ходе камерального контроля установлено, что в заявке на участие в конкурсе потенциального поставщика имеется приложение 10 к конкурсной документации, согласно которого потенциальный поставщик привлекает ТОО Центргеоланалит для проведения лабораторных исследований грунтов, ИП «Борщенко С. В.» для Оценки воздействия на окружающую среду стадия III раздел: «Охрана окружающей среды» с получением заключения Государственной экологической экспертизы, ТОО "ASProject" для изыскательских работ, однако в приложении 10 отсутствуют Ф.И.О. уполномоченного представителя субподрядчика (соисполнителя), а также его подпись. Соответственно данный потенциальный поставщик подлежит отклонению в соответствии с пп.2) п.150 Правил.

ТОО "БерекетПроект"

В ходе камерального контроля установлено, что в заявке на участие в конкурсе потенциального поставщика имеется приложение 10 к конкурсной документации, согласно которого потенциальный поставщик привлекает ТОО "Тана-Пракс" для выполнения работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды (Природоохранное проектирование, нормирование для 1 категории хозяйственной и иной деятельности, однако в приложении 10 отсутствуют Ф.И.О. уполномоченного представителя субподрядчика (соисполнителя), а также его подпись. Кроме того в заявке потенциально поставщика отсутствует лицензия на изыскательскую деятельность. Соответственно данный потенциальный поставщик подлежит отклонению в соответствии с пп.1) п.1 ст10 Закона и пп.2) п.150 Правил.

Также, в соответствии с п.155 Правил, *в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации.

Согласно п.4 примечания к приложению 5 к конкурсной документации «*В случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы*».

10. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и ***проектирование****) потенциального поставщика в совокупности учитывается:*

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности;

2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам);

3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона *Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса».*

В нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы в отношении потенциальных поставщиков: ТОО "ДЕЛОФБК".

ТОО "ДЕЛОФБК"

В сведениях о квалификации потенциального поставщика не заявлено наличие опыта работы. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 0%.

В части наличия лаборатории сообщаем, что согласно п.1 примечания приложения 5 к конкурсной документации *«Требования пунктов 3 и 4 настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов),* ***разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов****».*

На основании вышеизложеного, при наличии соответствющего разрешения отклонение потенциальных поставщиков за отсутствие материальных ресурсов будет являться неправомерным.

В связи с этим, в адрес ГУ «Управление строительства Акмолинской области» в соответствии с пп. 1) п. 4 ст. 30 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» и п. 11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 будет направлено уведомление об устранении выявленных нарушений.

В соответствии со ст.12 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 года №221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **О.Омаров**

Исп. Глеба О.И.
(8 716 2) 40-27-44