"Атырау қалалық қаржы бөлімі" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

27.06.2019 ж. №3045

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Жумахметовой В.У., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3072513-1 «Текущий ямочный ремонт автомобильных дорог в городе Атырау на 2019 год», посредством веб-портала государственных закупок. Организатором в приложении №1 к конкурной документаций к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части наличия опыта работы на рынке закупаемых работ в размере 2 лет. Согласно протоколу итогов решением конкурсной комиссии потенциальному поставщику ТОО «ГРАНИТ-М» условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 1,7 процентов, так же отклонена по основания не соответствия квалификационные требования в части наличия опыта работы на рынке закупаемых работ в размере 2 лет. Тогда как, камеральным контролем установлено следующее. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно с п.5 примечания приложении 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Согласно с п.13 примечания приложении 5 к конкурсной документации, в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика. При наличии опыта работы более двух

объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях". Камеральным контролем потенциальному поставщику ТОО «ГРАНИТ-М» согласно представленных электронныхкопий подтверждающих документов в виде актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе учтены следующие объемы работ: - за 2013 год - «Асфальтирование территории производственной базы» в качестве генерального подрядчика; - за 2018 год - «Работы по среднему, текущему ремонтудрог и сооружений транспортной инфраструктуры г.Астана, район Алматы и район Сарыарка» в качестве субподрядчика; - за 2018 год - «Работы по среднему, текущему ремонтудрог и сооружений транспортной инфраструктуры г.Астана, район Алматы» в качестве субподрядчика; Таким образом, камеральным контролем установлено, что у потенциального поставщика ТОО «ГРАНИТ-М» условная скидка за наличие опыта работ составляет 1,6 процентов и 2 года (за 2013, 2018г.г.), а не 1,7 процентов присвоенная конкурсной комиссией. В этой связи, в нарушение ст.10 Закона, конкурсная заявка ТОО «ГРАНИТ-М» отклонена не правомерно, подлежит допуску. Допущены, которые подпадают под профиль риска №5, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 18.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-59724 хабарламасына "Атырау қалалық қаржы бөлімі" ММ, 940740001395 12.11.2015 жылғы № 2579 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
В конкурсной документации организатора к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования части обладания опытом работы на рынке задумываемых работы 2 года. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правил), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. При этом согласно п.2 Приложения 5 к Конкурсной документации, объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Вместе с тем, согласно п.5 примечания Приложения 5 к Конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Изучением материалов конкурса установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Гранит-М» заявлены и приложены подтверждающий опыт работы документы, соответствующие предмету

закупки (аналогичных (схожих)) на следующие объекты: - 2013 год «Асфальтирование территории производственной базы» (акт выполненных работ за август 2013 г.) - 1 год, 1 %; - 2018 год «Работы по среднему, текущему ремонту дорог и сооружений транспортной инфраструктуры г. Астаны» (2 акта выполненных работы за октябрь и ноябрь 2018 г.) – 0,5 %. Следовательно, условная скидка потенциального поставщика ТОО «Гранит-М» за наличия опыта работы на рынке закупаемых работ составляет 1,5 % (1 год). Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Гранит-М» не соответствует квалификационным требованиям, установленным в конкурсной документации в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты толық қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич

ГУ "Атырауский городской отдел финансов"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3045 27.06.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Атырауский городской отдел финансов", 940740001395 от 23.04.2019 года № 2579, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 18.04.2019 года № 710000000-4-5/7-59724, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Жумахметовой В.У., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3072513-1 «Текущий ямочный ремонт автомобильных дорог в городе Атырау на 2019 год», посредством веб-портала государственных закупок. Организатором в приложении №1 к конкурной документаций к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части наличия опыта работы на рынке закупаемых работ в размере 2 лет. Согласно протоколу итогов решением конкурсной комиссии потенциальному поставщику ТОО «ГРАНИТ-М» условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 1,7 процентов, так же отклонена по основания не соответствия квалификационные требования в части наличия опыта работы на рынке закупаемых работ в размере 2 лет. Тогда как, камеральным контролем установлено следующее. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно с п.5 примечания приложении 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются

электронные копии актов выполненных работ. Согласно с п.13 примечания приложении 5 к конкурсной документации, в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях". Камеральным контролем потенциальному поставщику ТОО «ГРАНИТ-М» согласно представленных электронныхкопий подтверждающих документов в виде актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе учтены следующие объемы работ: - за 2013 год - «Асфальтирование территории производственной базы» в качестве генерального подрядчика; - за 2018 год - «Работы по среднему, текущему ремонтудрог и сооружений транспортной инфраструктуры г.Астана, район Алматы и район Сарыарка» в качестве субподрядчика; - за 2018 год - «Работы по среднему, текущему ремонтудрог и сооружений транспортной инфраструктуры г.Астана, район Алматы» в качестве субподрядчика; Таким образом, камеральным контролем установлено, что у потенциального поставщика ТОО «ГРАНИТ-М» условная скидка за наличие опыта работ составляет 1,6 процентов и 2 года (за 2013, 2018г.г.), а не 1,7 процентов присвоенная конкурсной комиссией. В этой связи, в нарушение ст.10 Закона, конкурсная заявка ТОО «ГРАНИТ-М» отклонена не правомерно, подлежит допуску. Допущены, которые подпадают под профиль риска №5, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. , сообщает следующее.

В конкурсной документации организатора к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования части обладания опытом работы на рынке задумываемых работы 2 года. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правил), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. При этом согласно п.2 Приложения 5 к Конкурсной документации, объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Вместе с тем, согласно п.5 примечания Приложения 5 к Конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Изучением материалов

конкурса установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Гранит-М» заявлены и приложены подтверждающий опыт работы документы, соответствующие предмету закупки (аналогичных (схожих)) на следующие объекты: - 2013 год «Асфальтирование территории производственной базы» (акт выполненных работ за август 2013 г.) - 1 год, 1 %; - 2018 год «Работы по среднему, текущему ремонту дорог и сооружений транспортной инфраструктуры г. Астаны» (2 акта выполненных работы за октябрь и ноябрь 2018 г.) – 0,5 %. Следовательно, условная скидка потенциального поставщика ТОО «Гранит-М» за наличия опыта работы на рынке закупаемых работ составляет 1,5 % (1 год). Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Гранит-М» не соответствует квалификационным требованиям, установленным в конкурсной документации в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ.
В этой связи, Комитетом принято решение о полном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич