Алматы қаласы Денсаулық сақтау басқармасының шаруашылық жүргізу құқығындағы "№ 2 балалар қалалық клиникалық ауруханасы" мемлекеттік коммуналдық кәсіпорны

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

27.06.2019 ж. №3048

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, экспертом-Управления центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Касеновым А.К., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого по указанной Вами государственной закупке способом открытого конкурса №3009363-1 по лоту №23070673-ОК1 «Говядина» на основании обращения ТОО «BEEFSTREAM» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Касательно несоответствия технической спецификации. Согласно протоколу об итогах от 20.02.2019 г. №2766245, решением Конкурсной комиссии потенциальные поставщики ТОО «BEEFSTREAM», ИП "ЖЕҢІС", ТОО "СХПК - 02", ТОО "Қайып-Ата", ТОО "QazContract Trade Company", Шакиров Х.А отклонены от участия в конкурсе по причине отсутствия материальных и трудовых ресурсов. Согласно приложению 2 к конкурсной документации: при необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Кроме того, в приложение 7 к конкурсной документации отсутствует раздел о предастовление материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Из вышеизложенного следует, что при поставке товаров потенциальные поставщики не могут быть отклонены по таким требованиям в технической спецификации как наличие тех или иных материальных и трудовых ресурсов. Тем самым, конкурсной комиссией неправомерно отклонены потенциальные поставщики ТОО «BEEFSTREAM», ИП "ЖЕҢІС", ТОО "СХПК - 02", ТОО "Қайып-Ата", ТОО "QazContract Trade Company", Шакиров Х.А. Касательно расчета условных установлено следующее. Согласно протоколу об итогах от 20.02.2019 г. №2766245 конкурсная комиссия, произвела расчет процентных влияний на условную цену конкурсных заявок ИП «ЖЕҢІС», ТОО «QazContract Trade Company» по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента – 3%. Согласно пункту 157 «при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%)» и пункту 158 «при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%)». В ходе изучения конкурсных заявок ИП «ЖЕҢІС», ТОО «QazContract Trade Company», а именно сертификатов соответствия

системы менеджмента качества и экологического менеджмента установлено, что данные сертификаты применительно к закупу и реализации продуктов питания, продукции животноводства, товаров народного потребления и поставке продуктов питания. Таким образом условная скидка ИП «ЖЕҢІС», ТОО «QazContract за наличие сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента составила – 0 %. Касательно расчета условных скидок в части опыта работ. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее – Правила) «Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов». Для этого, потенциальному поставщику необходимо в п.2 Приложения 7 к конкурсной документации (Сведения о квалификации) указать (в случае наличия) объем товаров, поставленных (произведенных) потенциальным поставщиком в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. При этом, согласно Примечания к Сведениям о квалификации «Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. При наличии опыта работы на рынке закупаемых товаров до 1 января 2017 года, документами, подтверждающими опыт работы, также могут являться электронные копии накладных и счетов-фактур». В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ на рынке закупаемых товаров, который сложился следующим образом: - ИП «ЖЕҢІС» - 0%, так как отсутствуют подтверждающие документы; - ТОО «СХПК – 02» - 0%, так как отсутствуют подтверждающие документы; - ТОО «BEEFSTREAM» - 3%, за 2014,2015,2016,2017,2018,2019 годы. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5 и №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 14.03.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-52943 хабарламасына Алматы қаласы Денсаулық сақтау басқармасының шаруашылық жүргізу құқығындағы "№ 2 балалар қалалық клиникалық ауруханасы" мемлекеттік коммуналдық кәсіпорны, 990340003217 12.11.2015 жылғы № 2139 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее-Заказчик), рассмотрев возражение ГКП на ПХВ «Детская городская клиническая больница» Управления здравоохранения города Алматы, БИН 970340000020, от 19.03.2019 г. № 2139 к уведомлению РГУ «Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 14.03.2019 года №710000000-4-5-52943, по государственной закупки способом открытого конкурса № 3009363-1 «Продукты питание» по лоту «Говядина», касательно неправомерного отклонения конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «BEEFSTREAM», ИП "ЖЕҢІС", ТОО "СХПК - 02", ТОО "Қайып-Ата", ТОО "QazContract Trade Company", Шакиров Х.А., сообщает следующее. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; 5) наличие опыта работы. Согласно п.1 статьи 10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим

квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Согласно приложения 7 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 (далее - Правила), отсутствует раздел о предоставление материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Видом предмета закупок по объявлению №3009363-1 по лоту №23070673-ОК1 является – «Товар». Так, законодательством о государственных закупках не предусмотрено основание для признания потенциального поставщика не соответствующим квалификационным требованиям в случае непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика при закупке товара. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «BEEFSTREAM», ИП "ЖЕҢІС", ТОО "СХПК - 02", ТОО "Қайып-Ата", ТОО "QazContract Trade Company", Шакиров Х.А. соответствуют требованиям конкурсной документации. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич

Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения "Детская городская клиническая больница № 2" Управления здравоохранения города Алматы

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3048 27.06.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения "Детская городская клиническая больница № 2" Управления здравоохранения города Алматы, 990340003217 от 19.03.2019 года № 2139, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 14.03.2019 года № 710000000-4-5/7-52943, где установлены следующие нарушения:
Мной, экспертом-Управления центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Касеновым А.К., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого по указанной Вами государственной закупке способом открытого конкурса №3009363-1 по лоту №23070673-ОК1 «Говядина» на основании обращения ТОО «BEEFSTREAM» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Касательно несоответствия технической спецификации. Согласно протоколу об итогах от 20.02.2019 г. №2766245, решением Конкурсной комиссии потенциальные поставщики ТОО «BEEFSTREAM», ИП "ЖЕҢІС", ТОО "СХПК - 02", ТОО "Қайып-Ата", ТОО "QazContract Trade Company", Шакиров Х.А отклонены от участия в конкурсе по причине отсутствия материальных и трудовых ресурсов. Согласно приложению 2 к конкурсной документации: при необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Кроме того, в приложение 7 к конкурсной документации отсутствует раздел о предастовление материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Из вышеизложенного следует, что при поставке товаров потенциальные поставщики не могут быть отклонены по таким требованиям в технической спецификации как наличие тех или иных материальных и трудовых ресурсов. Тем самым, конкурсной комиссией неправомерно отклонены потенциальные поставщики ТОО «BEEFSTREAM», ИП "ЖЕҢІС", ТОО "СХПК - 02", ТОО "Қайып-Ата", ТОО "QazContract Trade Company", Шакиров Х.А. Касательно расчета условных установлено следующее. Согласно протоколу об итогах от 20.02.2019 г. №2766245 конкурсная комиссия, произвела расчет процентных влияний на условную цену конкурсных заявок ИП «ЖЕҢІС», ТОО «QazContract Trade Company» по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента – 3%. Согласно пункту 157 «при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку

в размере двух процентов (2%)» и пункту 158 «при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%)». В ходе изучения конкурсных заявок ИП «ЖЕҢІС», ТОО «QazContract Trade Company», а именно сертификатов соответствия системы менеджмента качества и экологического менеджмента установлено, что данные сертификаты применительно к закупу и реализации продуктов питания, продукции животноводства, товаров народного потребления и поставке продуктов питания. Таким образом условная скидка ИП «ЖЕҢІС», ТОО «QazContract за наличие сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента составила – 0 %. Касательно расчета условных скидок в части опыта работ. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее – Правила) «Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов». Для этого, потенциальному поставщику необходимо в п.2 Приложения 7 к конкурсной документации (Сведения о квалификации) указать (в случае наличия) объем товаров, поставленных (произведенных) потенциальным поставщиком в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. При этом, согласно Примечания к Сведениям о квалификации «Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. При наличии опыта работы на рынке закупаемых товаров до 1 января 2017 года, документами, подтверждающими опыт работы, также могут являться электронные копии накладных и счетов-фактур». В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ на рынке закупаемых товаров, который сложился следующим образом: - ИП «ЖЕҢІС» - 0%, так как отсутствуют подтверждающие документы; - ТОО «СХПК – 02» - 0%, так как отсутствуют подтверждающие документы; - ТОО «BEEFSTREAM» - 3%, за 2014,2015,2016,2017,2018,2019 годы. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5 и №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее-Заказчик), рассмотрев возражение ГКП на ПХВ «Детская городская клиническая больница» Управления здравоохранения города Алматы, БИН 970340000020, от 19.03.2019 г. № 2139 к уведомлению РГУ «Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 14.03.2019 года №710000000-4-5-52943, по государственной закупки способом открытого конкурса № 3009363-1 «Продукты питание» по лоту «Говядина», касательно неправомерного отклонения конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «BEEFSTREAM», ИП "ЖЕҢІС", ТОО "СХПК - 02", ТОО "Қайып-Ата", ТОО "QazContract Trade Company", Шакиров Х.А., сообщает следующее. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; 5) наличие опыта работы. Согласно

п.1 статьи 10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Согласно приложения 7 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 (далее - Правила), отсутствует раздел о предоставление материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Видом предмета закупок по объявлению №3009363-1 по лоту №23070673-ОК1 является – «Товар». Так, законодательством о государственных закупках не предусмотрено основание для признания потенциального поставщика не соответствующим квалификационным требованиям в случае непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика при закупке товара. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «BEEFSTREAM», ИП "ЖЕҢІС", ТОО "СХПК - 02", ТОО "Қайып-Ата", ТОО "QazContract Trade Company", Шакиров Х.А. соответствуют требованиям конкурсной документации. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич