Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

27.06.2019 жылғы № 431010000-4-5-69120

"ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 27.06.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 180140015722, Қызылорда қаласы әкімдігінің "Қызылорда қаласының мемлекеттік сатып алу бөлімі" коммуналдық мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель руководителя
Егембердиев Марат Темирбекович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Баймаганбетов Ерболат Кабланбекович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3286204-1 Қызылорда қаласының 2050 жылға дейінгі даму Стратегиясын әзірлеу жұмысы Лоттың № 25877591-ОК1 Экономика және бизнес облысында зерттеу және эксперименталды әзірленімдер бойынша жұмыстар камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі – Заң) 2 бабының 2) және 24) тармақшаларында келесі анықтамалар берілген: Әлеуетті өнім беруші – мемлекеттік сатып алу туралы шарт жасасуға үміткер, кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыратын жеке тұлға, заңды тұлға (егер Қазақстан Республикасының заңдарында олар үшін өзгеше белгіленбесе, мемлекеттік мекемелерді қоспағанда), заңды тұлғалардың уақытша бірлестігі (консорциум). Кәсіпкерлік қызмет субъектісі болып табылмайтын жеке тұлға осы жеке тұлғаға жекеменшік құқығымен тиесілі тұрғынжайды тапсырыс берушілер сатып алған жағдайда, әлеуетті өнім беруші болуы мүмкін; Өнім беруші – тапсырыс берушімен мемлекеттік сатып алу туралы жасасқан шартта оның контрагенті ретінде әрекет ететін, кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыратын жеке тұлға, заңды тұлға (егер Қазақстан Республикасының заңдарында өзгеше белгіленбесе, мемлекеттік мекемелерді қоспағанда), заңды тұлғалардың уақытша бірлестігі (консорциум). Кәсіпкерлік қызмет субъектісі болып табылмайтын жеке тұлғаға жекеменшік құқығымен тиесілі тұрғынжайды тапсырыс берушілер сатып алған жағдайда, мұндай жеке тұлға өнім беруші болуы мүмкін. Заңның 9 бабы 1 тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: 1) құқық қабілеттілігінің (заңды тұлғалар үшін), азаматтық әрекетке қабілеттілігінің (жеке тұлғалар үшін) болуы; 2) төлем қабілеттілігінің болуы, салық берешегінің болмауы; 3) банкроттық не таратылу рәсіміне жатқызылмауы; 4) тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті, тиісті материалдық және еңбек ресурстарының болуы; 5) жұмыс тәжірибесінің болуы. Заңның 27 бабы 1 тармағына сәйкес, конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінімдерді қарауды біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келетін әлеуетті өнім берушілерді айқындау мақсатында жүзеге асырады. Дегенмен, 3286204-1 «Қызылорда қаласының 2050 жылға дейінгі даму Стратегиясын әзірлеу жұмысы» жұмысын сатып алу электрондық конкурсының конкурстық комиссиясы тарапынан әлеуетті өнім берушілер «Алматы Менеджмент Университет» білім беру мекемесі, «ПРЭКО Консалтинг» ЖШС, «УРБОСТИЛЬ» ЖШС, «Reindeer» ЖШС және «ГеоДата Плюс» ЖШС-нің конкурстық өтінімін негізсіз қайтарылғаны анықталды. Әлеуетті өнім берушілер «Алматы Менеджмент Университет» білім беру мекемесі, «ПРЭКО Консалтинг» ЖШС, «УРБОСТИЛЬ» ЖШС, «Reindeer» ЖШС және «ГеоДата Плюс» ЖШС: Конкурстық комиссияның шешімі: «Әлеуетті өнім беруші Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 150-тармағының 1) тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшілік көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық ресурсын иелену бөлігінде және жеткілікті еңбек ресурсын ие болуы бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келмейді. Себебі, «әлеуетті өнім берушінің негізгі қызмет түрі экономика, жергілікті басқару және өзін өзі басқару салаларында зерттеулер жүргізу болуы қажеттігін қарау мақсатында конкурстық өтінім құрамында Жарғының электронды көшірмесін немесе

нотариалды куәландырылған көшірмесін ұсынбаған»; «әлеуетті өнім беруші меншік құқығында өңірдің экономикалық, әлеуметтік-демографиялық, инженерлік және көлікті дамуына кешенді зерттеулер жүргізу, талдау және бағалау жүргізуге мүмкіндік беретін құралдарға ие болуы байланысты құжаттар ұсынылмаған (конкурстық өтінім құрамында әлеуетті өнім беруші қажетті ЭВМ бағдарламасының құқыққорғаушы құжатының электронды көшірмесін немесе нотариалды куәландырылған көшірмесін ұсынылмаған»; «әлеуетті өнім беруші білікті қызметкерлерді ұсынылмаған, атап айтқанда: 1 - экономистер, соңғы үш жылда мамандығы бойынша жұмыс өтілімен, стратегиялық және бағдарламалық құжаттар жобасын әзірлеуге қатысқан қызметкер ұсынылмаған (конкурстық өтінім құрамында стратегиялық және бағдарламалық құжаттарды әзірлеуге қатысқаны жөнінде құжаттың (бұйрық және/немесе хаттама және/немесе келісім шарт) электронды көшірмесін немесе нотариалды куәландырылған көшірмесін және экономика мамандығы бойынша қызметкердің дипломының электронды көшірмесін немесе нотариалды куәландырылған көшірмесін ұсынылмаған); 2 - демографтар, PhD және магистр дәрежесімен соңғы бір жылда мамандығы бойынша жұмыс өтілімен қызметкер ұсынылмаған (конкурстық өтінім құрамында социология мамандығы бойынша қызметкердің дипломының электронды көшірмесін немесе нотариалды куәландырылған көшірмесін ұсынылмаған); 3 - математикалық модельдеу және/немесе қолданбалы математика саласында мамандар, соңғы үш жылда мамандығы бойынша жұмыс өтілімен қызметкер ұсынылмаған (конкурстық өтінім құрамында математикалық модельдеу және/немесе қолданбалы математика мамандығы бойынша қызметкердің дипломының электронды көшірмесін немесе нотариалды куәландырылған көшірмесін ұсынылмаған); 4 - мемлекеттік және өзін өзі басқару саласында мамандар, соңғы үш жылда мамандығы бойынша жергілікті атқарушы органдарда жұмыс өтілімен қызметкер ұсынылмаған (конкурстық өтінім құрамында жергілікті және өзін өзі басқару мамандығы бойынша қызметкердің дипломының электронды көшірмесін немесе нотариалды куәландырылған көшірмесін ұсынылмаған); «Қызметкерлердің жұмыс тәжірибесін анықтау мақсатында Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасына сәйкес тиісті растаушы құжаттар ұсынылмаған». Анықталған бұзушылық: конкурс комиссия тарапынан, әлеуетті өнім берушілер «Алматы Менеджмент Университет» білім беру мекемесі, «ПРЭКО Консалтинг» ЖШС, «УРБОСТИЛЬ» ЖШС, «Reindeer» ЖШС және «ГеоДата Плюс» ЖШС-гі техникалық ерекшелікте талап етілген материалдық және еңбек ресурстарына ие болу бөлігіне сәйкес келмейді деп конкурсқа қатысуға жіберілмегені негіссіз, себебі техникалық ерекшелікте әлеуетті өнім берушілерге материалдық және еңбек ресурстарына ие болу бөлігінде талап қойылмаған. Осыған сәйкес, әлеуетті өнім берушілер «Алматы Менеджмент Университет» білім беру мекемесі, «ПРЭКО Консалтинг» ЖШС, «УРБОСТИЛЬ» ЖШС, «Reindeer» ЖШС және «ГеоДата Плюс» ЖШС-і конкурсқа қатысуға жіберілуі тиіс еді. Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар камералдық бақылау қағидасының 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады. Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

27.06.2019 года № 431010000-4-5-69120

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 180140015722, коммунальное государственное учреждение "Кызылординский городской отдел государственных закупок" акимата города Кызылорда" о нарушениях, выявленных 27.06.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель руководителя
Егембердиев Марат Темирбекович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" Баймаганбетов Ерболат Кабланбекович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3286204-1 Работы по разработке стратегии развития города Кызылорда до 2050 года № лота 25877591-ОК1 Работы по исследованиям и экспериментальным разработкам в области экономики и бизнеса на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі – Заң) 2 бабының 2) және 24) тармақшаларында келесі анықтамалар берілген: Әлеуетті өнім беруші – мемлекеттік сатып алу туралы шарт жасасуға үміткер, кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыратын жеке тұлға, заңды тұлға (егер Қазақстан Республикасының заңдарында олар үшін өзгеше белгіленбесе, мемлекеттік мекемелерді қоспағанда), заңды тұлғалардың уақытша бірлестігі (консорциум). Кәсіпкерлік қызмет субъектісі болып табылмайтын жеке тұлға осы жеке тұлғаға жекеменшік құқығымен тиесілі тұрғынжайды тапсырыс берушілер сатып алған жағдайда, әлеуетті өнім беруші болуы мүмкін; Өнім беруші – тапсырыс берушімен мемлекеттік сатып алу туралы жасасқан шартта оның контрагенті ретінде әрекет ететін, кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыратын жеке тұлға, заңды тұлға (егер Қазақстан Республикасының заңдарында өзгеше белгіленбесе, мемлекеттік мекемелерді қоспағанда), заңды тұлғалардың уақытша бірлестігі (консорциум). Кәсіпкерлік қызмет субъектісі болып табылмайтын жеке тұлғаға жекеменшік құқығымен тиесілі тұрғынжайды тапсырыс берушілер сатып алған жағдайда, мұндай жеке тұлға өнім беруші болуы мүмкін. Заңның 9 бабы 1 тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: 1) құқық қабілеттілігінің (заңды тұлғалар үшін), азаматтық әрекетке қабілеттілігінің (жеке тұлғалар үшін) болуы; 2) төлем қабілеттілігінің болуы, салық берешегінің болмауы; 3) банкроттық не таратылу рәсіміне жатқызылмауы; 4) тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті, тиісті материалдық және еңбек ресурстарының болуы; 5) жұмыс тәжірибесінің болуы. Заңның 27 бабы 1 тармағына сәйкес, конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінімдерді қарауды біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келетін әлеуетті өнім берушілерді айқындау мақсатында жүзеге асырады. Дегенмен, 3286204-1 «Қызылорда қаласының 2050 жылға дейінгі даму Стратегиясын әзірлеу жұмысы» жұмысын сатып алу электрондық конкурсының конкурстық комиссиясы тарапынан әлеуетті өнім берушілер «Алматы Менеджмент Университет» білім беру мекемесі, «ПРЭКО Консалтинг» ЖШС, «УРБОСТИЛЬ» ЖШС, «Reindeer» ЖШС және «ГеоДата Плюс» ЖШС-нің конкурстық өтінімін негізсіз қайтарылғаны анықталды. Әлеуетті өнім берушілер «Алматы Менеджмент Университет» білім беру мекемесі, «ПРЭКО Консалтинг» ЖШС, «УРБОСТИЛЬ» ЖШС, «Reindeer» ЖШС және «ГеоДата Плюс» ЖШС: Конкурстық комиссияның шешімі: «Әлеуетті өнім беруші Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 150-тармағының 1) тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшілік көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық ресурсын иелену бөлігінде және жеткілікті еңбек ресурсын ие болуы бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келмейді. Себебі, «әлеуетті өнім берушінің негізгі қызмет түрі экономика, жергілікті

басқару және өзін өзі басқару салаларында зерттеулер жүргізу болуы қажеттігін қарау мақсатында конкурстық өтінім құрамында Жарғының электронды көшірмесін немесе нотариалды куәландырылған көшірмесін ұсынбаған»; «әлеуетті өнім беруші меншік құқығында өңірдің экономикалық, әлеуметтік-демографиялық, инженерлік және көлікті дамуына кешенді зерттеулер жүргізу, талдау және бағалау жүргізуге мүмкіндік беретін құралдарға ие болуы байланысты құжаттар ұсынылмаған (конкурстық өтінім құрамында әлеуетті өнім беруші қажетті ЭВМ бағдарламасының құқыққорғаушы құжатының электронды көшірмесін немесе нотариалды куәландырылған көшірмесін ұсынылмаған»; «әлеуетті өнім беруші білікті қызметкерлерді ұсынылмаған, атап айтқанда: 1 - экономистер, соңғы үш жылда мамандығы бойынша жұмыс өтілімен, стратегиялық және бағдарламалық құжаттар жобасын әзірлеуге қатысқан қызметкер ұсынылмаған (конкурстық өтінім құрамында стратегиялық және бағдарламалық құжаттарды әзірлеуге қатысқаны жөнінде құжаттың (бұйрық және/немесе хаттама және/немесе келісім шарт) электронды көшірмесін немесе нотариалды куәландырылған көшірмесін және экономика мамандығы бойынша қызметкердің дипломының электронды көшірмесін немесе нотариалды куәландырылған көшірмесін ұсынылмаған); 2 - демографтар, PhD және магистр дәрежесімен соңғы бір жылда мамандығы бойынша жұмыс өтілімен қызметкер ұсынылмаған (конкурстық өтінім құрамында социология мамандығы бойынша қызметкердің дипломының электронды көшірмесін немесе нотариалды куәландырылған көшірмесін ұсынылмаған); 3 - математикалық модельдеу және/немесе қолданбалы математика саласында мамандар, соңғы үш жылда мамандығы бойынша жұмыс өтілімен қызметкер ұсынылмаған (конкурстық өтінім құрамында математикалық модельдеу және/немесе қолданбалы математика мамандығы бойынша қызметкердің дипломының электронды көшірмесін немесе нотариалды куәландырылған көшірмесін ұсынылмаған); 4 - мемлекеттік және өзін өзі басқару саласында мамандар, соңғы үш жылда мамандығы бойынша жергілікті атқарушы органдарда жұмыс өтілімен қызметкер ұсынылмаған (конкурстық өтінім құрамында жергілікті және өзін өзі басқару мамандығы бойынша қызметкердің дипломының электронды көшірмесін немесе нотариалды куәландырылған көшірмесін ұсынылмаған); «Қызметкерлердің жұмыс тәжірибесін анықтау мақсатында Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасына сәйкес тиісті растаушы құжаттар ұсынылмаған». Анықталған бұзушылық: конкурс комиссия тарапынан, әлеуетті өнім берушілер «Алматы Менеджмент Университет» білім беру мекемесі, «ПРЭКО Консалтинг» ЖШС, «УРБОСТИЛЬ» ЖШС, «Reindeer» ЖШС және «ГеоДата Плюс» ЖШС-гі техникалық ерекшелікте талап етілген материалдық және еңбек ресурстарына ие болу бөлігіне сәйкес келмейді деп конкурсқа қатысуға жіберілмегені негіссіз, себебі техникалық ерекшелікте әлеуетті өнім берушілерге материалдық және еңбек ресурстарына ие болу бөлігінде талап қойылмаған. Осыған сәйкес, әлеуетті өнім берушілер «Алматы Менеджмент Университет» білім беру мекемесі, «ПРЭКО Консалтинг» ЖШС, «УРБОСТИЛЬ» ЖШС, «Reindeer» ЖШС және «ГеоДата Плюс» ЖШС-і конкурсқа қатысуға жіберілуі тиіс еді. Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар камералдық бақылау қағидасының 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.
По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.