"Нұр-Сұлтан қаласының Активтер және мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

27.06.2019 ж. №3140

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, экспертом Управления-Центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Заманбековым Ж.Ж., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3143588-2 «Текущее содержание района «Байқоңыр» города Астаны на 2019 год. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Так по данному конкурсу приобретаются «Работы по ремонту/благоустройству территории» «Текущее содержание, ремонт спортивных и гимнастических площадок)», данные виды работ не относятся к государственным закупкам работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, то есть являются не лицензируемыми. Тем самым наличие лицензии на строительно-монтажные работы, по данному конкурсу не подтверждают наличие материальных и трудовых ресурсов предусмотренной в конкурсной документации. Далее контролем установлено, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Partners realty», ТОО «Есілқұрылыс-НС», ТОО «Асыл-Тас Курылыс» не соответствуют требованиям заказчика в части наличия материальных и трудовых ресурсов, требуемых по данному конкурсу. Тем самым заявки данных потенциальных поставщиков, следует отклонить от участия в данном конкурсе в соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок. Далее установлены нарушения в части применения условных скидок к заявкам потенциальных поставщиков. В части применения условных скидок к заявке потенциального поставщика ТОО «Partners realty» установлено следующее. Так согласно сведениям о квалификации приложение 5, потенциальным поставщиком ТОО «Partners realty» по данному конкурсу в подтверждение опыта работы представлены работы по 25-ти наименованиям, из них соответствуют предмету конкурса, и документально подтверждены работы по 15-ти наименованиям, за 2009 год (1 объект), 2010 год (1 объект), 2011 год (1 объект), 2012 год (3 объекта), 2014 год (2 объекта), 2015 год (2 объекта), 2017 год (1 объект), 2018 год (4 объекта). Тем самым условная скидка, применяемая к заявке потенциального поставщика ТОО «Partners realty», в соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок составляет в размере 9,4% в количестве 8 лет, то есть конкурсной комиссией неправомерно применены условные скидки к заявке данного потенциального поставщика в количестве 10%, в количестве 10 лет. Далее в части применения условной скидки к заявке потенциального поставщика ТОО «Фарада-К», установлено следующее. Так согласно сведениям о квалификации приложение 5, потенциальным поставщиком ТОО «Фарада-К» по данному конкурсу в подтверждение опыта работы предсставлены работы по 63-ти наименованиям, из них соответствуют предмету конкурса, и документально подтверждены работы по 25-ти наименованиям, за 2009 год (1 объект, субподряд), 2010 год (1 объект, субподряд), 2011 год (1 объект, субподряд), 2012 год (1 объект, субподряд), 2013 год (5 объектов, субподряд), 2014 год (6 объектов), 2015 год (6 объектов, 1 объект субподряд), 2016 год (1 объект, субподряд), 2017 год(1 объект, субподряд), 2018 год (1 объект, субподряд). Тем самым условная скидка применяемая к заявке потенциального поставщика ТОО «Фарада-К», в соответствии с п.155 Правил осуществления

государственных закупок составляет в размере 8,8% в количестве 10 лет, то есть конкурсной комиссией неправомерно применены условные скидки к заявке данного потенциального поставщика в количестве 10%. Установленные нарушения подпадают под профиль рисков № 6,7 На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 20.05.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-64322 хабарламасына "Нұр-Сұлтан қаласының Активтер және мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 141240027811 12.11.2015 жылғы № 3309 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Согласно пп.4 п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК, к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с п.85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Изучением материалов конкурса установлено, что заказчиком в технической спецификации к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части обладания материальными ресурсами. При этом согласно п.1 примечания Приложения 5 к Конкурсной документации потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. Вместе с тем, в соответствии с п. 7.01, 7.03 СН РК 1.04-26-2011 текущий ремонт здания, объекта - это комплекс технических мероприятий, направленных на систематическое и своевременное предохранение частей зданий и инженерного оборудования от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий и устранения мелких повреждений и неисправностей. Производиться с целью восстановления исправности (работоспособности) конструкций здания и систем инженерного оборудования, а также поддержания всех эксплуатационных показателей. Перечень работ, относящихся к текущему ремонту, в том числе: внешнее благоустройство. Ремонт и восстановление разрушенных участков тротуаров, проездов, дорожек, отмосток, ограждений, заборов, калиток, ворот, оборудования спортивных, детских и хозяйственных площадок, площадок для отдыха, площадок и навесов для контейнеров. Таким образом, потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему ремонту существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич

Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3140 27.06.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан", 141240027811 от 27.05.2019 года № 3309, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 20.05.2019 года № 710000000-4-6/7-64322, где установлены следующие нарушения:
Мной, экспертом Управления-Центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Заманбековым Ж.Ж., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3143588-2 «Текущее содержание района «Байқоңыр» города Астаны на 2019 год. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Так по данному конкурсу приобретаются «Работы по ремонту/благоустройству территории» «Текущее содержание, ремонт спортивных и гимнастических площадок)», данные виды работ не относятся к государственным закупкам работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, то есть являются не лицензируемыми. Тем самым наличие лицензии на строительно-монтажные работы, по данному конкурсу не подтверждают наличие материальных и трудовых ресурсов предусмотренной в конкурсной документации. Далее контролем установлено, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Partners realty», ТОО «Есілқұрылыс-НС», ТОО «Асыл-Тас Курылыс» не соответствуют требованиям заказчика в части наличия материальных и трудовых ресурсов, требуемых по данному конкурсу. Тем самым заявки данных потенциальных поставщиков, следует отклонить от участия в данном конкурсе в соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок. Далее установлены нарушения в части применения условных скидок к заявкам потенциальных поставщиков. В части применения условных скидок к заявке потенциального поставщика ТОО «Partners realty» установлено следующее. Так согласно сведениям о квалификации приложение 5, потенциальным поставщиком ТОО «Partners realty» по данному конкурсу в подтверждение опыта работы представлены работы по 25-ти наименованиям, из них соответствуют предмету конкурса, и документально подтверждены работы по 15-ти наименованиям, за 2009 год (1 объект), 2010 год (1 объект), 2011 год (1 объект), 2012 год (3 объекта), 2014 год (2 объекта), 2015 год (2 объекта), 2017 год (1 объект), 2018 год (4 объекта). Тем самым условная скидка, применяемая к заявке потенциального поставщика ТОО «Partners realty», в соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок составляет в размере 9,4% в количестве 8 лет, то есть конкурсной комиссией неправомерно применены условные скидки к заявке данного потенциального поставщика в количестве 10%, в количестве 10 лет. Далее в части применения условной скидки к заявке потенциального поставщика ТОО «Фарада-К», установлено следующее. Так согласно сведениям о квалификации приложение 5, потенциальным поставщиком ТОО «Фарада-К» по данному конкурсу в подтверждение опыта работы предсставлены работы по 63-ти наименованиям, из них соответствуют предмету

конкурса, и документально подтверждены работы по 25-ти наименованиям, за 2009 год (1 объект, субподряд), 2010 год (1 объект, субподряд), 2011 год (1 объект, субподряд), 2012 год (1 объект, субподряд), 2013 год (5 объектов, субподряд), 2014 год (6 объектов), 2015 год (6 объектов, 1 объект субподряд), 2016 год (1 объект, субподряд), 2017 год(1 объект, субподряд), 2018 год (1 объект, субподряд). Тем самым условная скидка применяемая к заявке потенциального поставщика ТОО «Фарада-К», в соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок составляет в размере 8,8% в количестве 10 лет, то есть конкурсной комиссией неправомерно применены условные скидки к заявке данного потенциального поставщика в количестве 10%. Установленные нарушения подпадают под профиль рисков № 6,7 На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. , сообщает следующее.
Согласно пп.4 п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК, к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с п.85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Изучением материалов конкурса установлено, что заказчиком в технической спецификации к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части обладания материальными ресурсами. При этом согласно п.1 примечания Приложения 5 к Конкурсной документации потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. Вместе с тем, в соответствии с п. 7.01, 7.03 СН РК 1.04-26-2011 текущий ремонт здания, объекта - это комплекс технических мероприятий, направленных на систематическое и своевременное предохранение частей зданий и инженерного оборудования от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий и устранения мелких повреждений и неисправностей. Производиться с целью восстановления исправности (работоспособности) конструкций здания и систем инженерного оборудования, а также поддержания всех эксплуатационных показателей. Перечень работ, относящихся к текущему ремонту, в том числе: внешнее благоустройство. Ремонт и восстановление разрушенных участков тротуаров, проездов, дорожек, отмосток, ограждений, заборов, калиток, ворот, оборудования спортивных, детских и хозяйственных площадок, площадок для отдыха, площадок и навесов для контейнеров. Таким образом, потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему ремонту существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич