"Жамбыл облысы әкімдігінің денсаулық сақтау басқармасы" КММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

27.06.2019 ж. №3144

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Торхашовым Б.З. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3139934-1 «Государственные закупки продуктов питания для Кордайской районной больницы» (сумма закупки – 54 914,6 тыс.тенге) на основании жалобы ИП «Ниетбаев А.Б.» № 36156, ИП «YMIT» № 37768, КХ «Мурагер-К» № 36185, посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах от 01.04.2019г. № 2886552, решением конкурсной комиссии потенциальные поставщики: ИП «Абаскулов» по лоту № 24888152-ОК1, КХ «Мұрагер-К» по лоту № 24893642-ОК1, отклонены от участия в конкурсе по причине отсутствия материальных и трудовых ресурсов. Согласно требованиям конкурсной документации потенциальными поставщиками предоставляется техническая спецификации в соответствии с приложением 3 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), где указывается наименование товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.), страна происхождения, завод-изготовитель, год выпуска, гарантийный срок (при наличии) (в месяцах), описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик, иные сведения, подтверждающие соответствие товара требованиям конкурсной документации (технической спецификации). В соответствии с пп.14 и пп.15 п.3 конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в конкурсе, осуществить поставку товара (выполнить работу, оказать услугу) в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными настоящей КД, а также согласие потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона. Потенциальный поставщик перед формированием заявки принимает соглашение об участии в конкурсе согласно приложению 4 к настоящей КД. Также согласно пп.1 п.1 Приложения 19 Правил, поставщик обязуется поставить Товар согласно условиям, требованиям и по ценам, указанным в приложениях к настоящему Договору, являющихся неотъемлемой его частью, а Заказчик обязуется принять Товар и оплатить за него на условиях настоящего Договора при условии надлежащего исполнения Поставщиком своих обязательств по Договору. Согласно приложению 2 к конкурсной документации Правил, при необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Также, согласно п.16 к кокурсной документации, не допускается требование о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения. Кроме того, в

приложение 7 к конкурсной документации отсутствует раздел о предоставлении материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Из вышеизложенного следует, что при поставке товаров потенциальные поставщики не могут быть отклонены по таким требованиям в технической спецификации как наличие тех или иных материальных и трудовых ресурсов, копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения. Тем самым, конкурсной комиссией в нарушении ст.10 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон) неправомерно отклонены конкурсные заявки потенциальных поставщиков ИП «Абаскулов», КХ «Мұрагер-К». Касательно расчета условных скидок за наличие опыта работ. Согласно п.154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов. Также, согласно приложением 7 к конкурсной документации (сведения о квалификации) в примечание: в случае если наличие опыта поставки товара не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров, являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. Согласно протоколу об итогах, конкурсная комиссия применила относительные значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение участников конкурса, и присвоила условную скидку к конкурсной заявке потенциального поставщика ИП «YMIT» за опыт работы по лотам №№ 24894393-ОК1 - в размере 0,5 %, 24893511-ОК1 - в размере 1,5 %, 24893220-ОК1 - в размере 0 %, 24893907- ОК1 - в размере 0 %, 24888565-ОК1 - в размере 1,5 %, 24886505-ОК1 - в размере 0,5 %, 24894653-ОК1 - в размере 1,5 %, 24892633-ОК1 - в размере 1,5 %, 24891111-ОК1 - в размере 1 %, 24894771-ОК1 - в размере 1 %, 24893303-ОК1 - в размере 1,5 %, 24888732-ОК1 - в размере 1 %, 24892296-ОК1 - в размере 1,5 %, 24891801-ОК1 - в размере 1,5 % , 24885746-ОК1 - в размере 1,5 %, 24894972-ОК1 - в размере 1 %, 24893003-ОК1 - в размере 1,5 %, 24888391-ОК1 - в размере 1,5 %, 24892856-ОК1 - в размере 0 %, 24888013-ОК1 - в размере 1,5 %, 24888483-ОК1 - в размере 1 %, 24892403-ОК1 - в размере 1,5 %, 24885253-ОК1 - в размере 1,5 %, 24894876-ОК1 - в размере 1,5 %, 24891249-ОК1 - в размере 1,5 %, 24890906- ОК1 - в размере 1,5 %, 24891955-ОК1 - в размере 0,5 %, 24892139-ОК1 - в размере 1 %. Однако, изучением заявки потенциального поставщика ИП «YMIT» установлено, что данный потенциальный поставщик в качестве подтверждения опыта работы на рынке закупаемых товаров представил подтверждающие документы (акты приемки товаров и счета-фактуры) на 2015г., 2016г., 2017г., 2018г. В этой связи, в нарушение вышеуказанных правовых норм, конкурсная комиссия неверно, применила условную скидку за опыт работы потенциального поставщика ИП «YMIT», так как по всем лотам следовало 2 %. Также, камеральным контролем установлено, что конкурсная комиссия в нарушение п.157 и п.158 Правил, не применила условную скидку за наличие у потенциального поставщика ИП «YMIT» документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту и за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 22.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-60459 хабарламасына "Жамбыл облысы әкімдігінің денсаулық сақтау басқармасы" КММ, 960540000204 12.11.2015 жылғы № 2600 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение КГУ «Управление здравоохранения акимата Жамбылской области» (далее - Организатор), БИН 960540000204 от 24.04.2019 года № 2599, №2598, №2597, №2596, №2595, №2594, №2593, №2592, №2591, №2590, №2589, №2588, №2587, №2621, №2620, №2619, №2618, №2617, №2016, №2615, №2614, №2613, №2612, №2611, №2610, №2609, №2608, №2607, №2606, №2605, №2604, №2603 к уведомлению Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК от 22.04.2019 года №710000000-4-7-60471, где установлено нарушение законодательством о государственных закупках способом конкурса № 3139934-1 «Государственные закупки продуктов питания для Кордайской районной больницы», сообщает следующее. В соотвествии с п.1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434 (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы. Согласно п.1 статьи 10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Видом предмета закупок по объявлению №3139934-1 является – «Товар». Таким образом, законодательством о государственных закупках не предусмотрено основание для признания потенциального поставщика не соответствующим квалификационным требованиям в случае непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика при закупке товаров. Также, в ходе изучением заявки установлено, что конкурсной комиссией обоснованно неприменена условная скидка за наличие систем менеджмента качества и экологического менеджмента к вышеуказанному потенциальному поставщику ИП «YMIT» тогда как, заводом изготовителем является АО «Рахат» г.Алматы. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич

КГУ "Управление здравоохранения акимата Жамбылской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3144 27.06.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение КГУ "Управление здравоохранения акимата Жамбылской области", 960540000204 от 24.04.2019 года № 2600, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 22.04.2019 года № 710000000-4-5/7-60459, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Торхашовым Б.З. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3139934-1 «Государственные закупки продуктов питания для Кордайской районной больницы» (сумма закупки – 54 914,6 тыс.тенге) на основании жалобы ИП «Ниетбаев А.Б.» № 36156, ИП «YMIT» № 37768, КХ «Мурагер-К» № 36185, посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах от 01.04.2019г. № 2886552, решением конкурсной комиссии потенциальные поставщики: ИП «Абаскулов» по лоту № 24888152-ОК1, КХ «Мұрагер-К» по лоту № 24893642-ОК1, отклонены от участия в конкурсе по причине отсутствия материальных и трудовых ресурсов. Согласно требованиям конкурсной документации потенциальными поставщиками предоставляется техническая спецификации в соответствии с приложением 3 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), где указывается наименование товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.), страна происхождения, завод-изготовитель, год выпуска, гарантийный срок (при наличии) (в месяцах), описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик, иные сведения, подтверждающие соответствие товара требованиям конкурсной документации (технической спецификации). В соответствии с пп.14 и пп.15 п.3 конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в конкурсе, осуществить поставку товара (выполнить работу, оказать услугу) в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными настоящей КД, а также согласие потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона. Потенциальный поставщик перед формированием заявки принимает соглашение об участии в конкурсе согласно приложению 4 к настоящей КД. Также согласно пп.1 п.1 Приложения 19 Правил, поставщик обязуется поставить Товар согласно условиям, требованиям и по ценам, указанным в приложениях к настоящему Договору, являющихся неотъемлемой его частью, а Заказчик обязуется принять Товар и оплатить за него на условиях настоящего Договора при условии надлежащего исполнения Поставщиком своих обязательств по Договору. Согласно приложению 2 к конкурсной документации Правил, при необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров

(монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Также, согласно п.16 к кокурсной документации, не допускается требование о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения. Кроме того, в приложение 7 к конкурсной документации отсутствует раздел о предоставлении материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Из вышеизложенного следует, что при поставке товаров потенциальные поставщики не могут быть отклонены по таким требованиям в технической спецификации как наличие тех или иных материальных и трудовых ресурсов, копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения. Тем самым, конкурсной комиссией в нарушении ст.10 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон) неправомерно отклонены конкурсные заявки потенциальных поставщиков ИП «Абаскулов», КХ «Мұрагер-К». Касательно расчета условных скидок за наличие опыта работ. Согласно п.154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов. Также, согласно приложением 7 к конкурсной документации (сведения о квалификации) в примечание: в случае если наличие опыта поставки товара не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров, являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. Согласно протоколу об итогах, конкурсная комиссия применила относительные значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение участников конкурса, и присвоила условную скидку к конкурсной заявке потенциального поставщика ИП «YMIT» за опыт работы по лотам №№ 24894393-ОК1 - в размере 0,5 %, 24893511-ОК1 - в размере 1,5 %, 24893220-ОК1 - в размере 0 %, 24893907- ОК1 - в размере 0 %, 24888565-ОК1 - в размере 1,5 %, 24886505-ОК1 - в размере 0,5 %, 24894653-ОК1 - в размере 1,5 %, 24892633-ОК1 - в размере 1,5 %, 24891111-ОК1 - в размере 1 %, 24894771-ОК1 - в размере 1 %, 24893303-ОК1 - в размере 1,5 %, 24888732-ОК1 - в размере 1 %, 24892296-ОК1 - в размере 1,5 %, 24891801-ОК1 - в размере 1,5 % , 24885746-ОК1 - в размере 1,5 %, 24894972-ОК1 - в размере 1 %, 24893003-ОК1 - в размере 1,5 %, 24888391-ОК1 - в размере 1,5 %, 24892856-ОК1 - в размере 0 %, 24888013-ОК1 - в размере 1,5 %, 24888483-ОК1 - в размере 1 %, 24892403-ОК1 - в размере 1,5 %, 24885253-ОК1 - в размере 1,5 %, 24894876-ОК1 - в размере 1,5 %, 24891249-ОК1 - в размере 1,5 %, 24890906- ОК1 - в размере 1,5 %, 24891955-ОК1 - в размере 0,5 %, 24892139-ОК1 - в размере 1 %. Однако, изучением заявки потенциального поставщика ИП «YMIT» установлено, что данный потенциальный поставщик в качестве подтверждения опыта работы на рынке закупаемых товаров представил подтверждающие документы (акты приемки товаров и счета-фактуры) на 2015г., 2016г., 2017г., 2018г. В этой связи, в нарушение вышеуказанных правовых норм, конкурсная комиссия неверно, применила условную скидку за опыт работы потенциального поставщика ИП «YMIT», так как по всем лотам следовало 2 %. Также, камеральным контролем установлено, что конкурсная комиссия в нарушение п.157 и п.158 Правил, не применила условную скидку за наличие у потенциального поставщика ИП «YMIT» документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту и за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии

с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.
Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение КГУ «Управление здравоохранения акимата Жамбылской области» (далее - Организатор), БИН 960540000204 от 24.04.2019 года № 2599, №2598, №2597, №2596, №2595, №2594, №2593, №2592, №2591, №2590, №2589, №2588, №2587, №2621, №2620, №2619, №2618, №2617, №2016, №2615, №2614, №2613, №2612, №2611, №2610, №2609, №2608, №2607, №2606, №2605, №2604, №2603 к уведомлению Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК от 22.04.2019 года №710000000-4-7-60471, где установлено нарушение законодательством о государственных закупках способом конкурса № 3139934-1 «Государственные закупки продуктов питания для Кордайской районной больницы», сообщает следующее. В соотвествии с п.1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434 (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы. Согласно п.1 статьи 10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Видом предмета закупок по объявлению №3139934-1 является – «Товар». Таким образом, законодательством о государственных закупках не предусмотрено основание для признания потенциального поставщика не соответствующим квалификационным требованиям в случае непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика при закупке товаров. Также, в ходе изучением заявки установлено, что конкурсной комиссией обоснованно неприменена условная скидка за наличие систем менеджмента качества и экологического менеджмента к вышеуказанному потенциальному поставщику ИП «YMIT» тогда как, заводом изготовителем является АО «Рахат» г.Алматы. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич