"Атырау облысы Мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

28.06.2019 ж. №3160

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Касательно конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «АксайСтройСервис» сообщаем следующее. В соответствии с п.9 Примечаний Приложения 5 Сведений о квалификации к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно Заключению по рабочему проекту «Капитальный ремонт здания школы КГУ «Общеобразовательная средняя школа № 16 имени Д. Жазыкбаева» ГУ «Отдел образования Жылыойского района» по адресу улица 217 здание 42 в городе Кулсары» от 4 сентября 2018 года № 15-0211/18, разработчиком рабочего проекта данный объект отнесен к технически сложному, II (нормального) уровня ответственности. Так, камеральным контролем установлено, что ТОО «АксайСтройСервис» заявлены и приложены подтверждающие документы по объемам работ, соответствующих функциональному назначению и отраслевой принадлежности закупаемых работ (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, указанные в строках 8, 14, 25, 28, 35, 45 и 46 п.2 Сведений о квалификации. Касательно остальных объемов работ, заявленных ТОО «АксайСтройСервис» сообщаем, что данные объемы работ не соответствуют технической сложности и отраслевой принадлежности (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) закупаемых работ. По поводу применения условных скидок за наличие сертификатов соответствия системы менеджмента качества национальному или международному стандарту и системы экологического менеджмента национальному стандарту сообщаем, что сертификаты соответствия со стандартами СТ РК ИСО 9001-2009 «Системы менеджмента качества. Требования» и СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента», согласно приказу Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 ноября 2016 года № 285-од, с 1 января 2017 года отменены. Таким образом, в нарушение п.155, 157 и 158 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно применены условные скидки заявке ТОО «АксайСтройСервис» за опыт работы, тогда как следовало применить условные скидки за наличие опыта работы в количестве 4,5 процентов, также неправомерно применены условные скидки за наличие сертификатов соответствия. Касательно конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Кварц-Спецсервис» сообщаем следующее. Камеральным контролем установлено, что ТОО «Кварц-Спецсервис» заявлены и приложены подтверждающие документы по объемам работ, соответствующих функциональному назначению и отраслевой принадлежности закупаемых работ (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, указанные в строках 4, 7, 11, 13, 14, 20, 26, 29, 30, 32, 33 и 37 п.2 Сведений о квалификации. Касательно остальных объемов работ, заявленных ТОО «Кварц-Спецсервис» сообщаем, что данные объемы работ не соответствуют технической сложности и отраслевой принадлежности (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) закупаемых работ. Таким образом, в нарушение п.155 Правил осуществления

государственных закупок, конкурсной комиссией неверно применены условные скидки заявке ТОО «Кварц-Спецсервис» за опыт работы, тогда как следовало применить условные скидки за наличие опыта работы в количестве 7,2 процентов. Установленные нарушения подпадают под профиль рисков № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 01.04.2019 жылғы № 710000000-4-7-55803 хабарламасына "Атырау облысы Мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 141240027504 12.11.2015 жылғы № 2358 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Атырауской области» от 08.04.2019 года №2358 к уведомлению РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 01.04.2019 года № 710000000-4-7-55803, где установлено следующее. Согласно пункту 155 Правил осуществления государственных закупок (далее-Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Вместе с тем, согласно примечанию 3 приложении 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Далее, в соответствии подпункту 4) примечанию 10 приложении 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. В соответствии с пунктом 9 Примечания к Сведениям о квалификации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В соответствии с пунктом 10 Примечания к Сведениям о квалификации, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительномонтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В соответствии с

пунктом 153 Правил, в случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих критерии, предусмотренные пунктом 152-1 настоящих Правил, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Так, контролем установлено, что в сведениях о квалификации заявлен опыт работы, а также в составе конкурсной заявки потенциальных поставщиков представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов. Тем самым, в соответствии пункта 155 Правил, конкурсной комиссией при расчете уловной скидки за опыт работы к потенциальным поставщикам необходимо применить условные скидки следующим образом: ТОО «АксайСтройСервис» - 5,6%, (4 года: 2014 год – 1 объект, 2015 год – 5 объектов, 2016 год – 1 объект, 2017 - объект). ТОО «Кварц-Спецсервис» – 6,8 % (6 лет: 2011 год – 1 объект, 2013 год – 2 объекта, 2014 год – 2 объекта, 2015 год – 2 объекта, 2017 год – 1 объект, 2018 год – 1 объект). Учитывая вышеизложенное, конкурсной комиссией допущено нарушение в части неприменения или неправильного применения условных скидок к заявкам потенциальных поставщиков. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражении.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич

ГУ "Управление государственных закупок Атырауской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3160 28.06.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок Атырауской области", 141240027504 от 08.04.2019 года № 2358, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 01.04.2019 года № 710000000-4-7-55803, где установлены следующие нарушения: Касательно конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «АксайСтройСервис» сообщаем следующее. В соответствии с п.9 Примечаний Приложения 5 Сведений о квалификации к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно Заключению по рабочему проекту «Капитальный ремонт здания школы КГУ «Общеобразовательная средняя школа № 16 имени Д. Жазыкбаева» ГУ «Отдел образования Жылыойского района» по адресу улица 217 здание 42 в городе Кулсары» от 4 сентября 2018 года № 15-0211/18, разработчиком рабочего проекта данный объект отнесен к технически сложному, II (нормального) уровня ответственности. Так, камеральным контролем установлено, что ТОО «АксайСтройСервис» заявлены и приложены подтверждающие документы по объемам работ, соответствующих функциональному назначению и отраслевой принадлежности закупаемых работ (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, указанные в строках 8, 14, 25, 28, 35, 45 и 46 п.2 Сведений о квалификации. Касательно остальных объемов работ, заявленных ТОО «АксайСтройСервис» сообщаем, что данные объемы работ не соответствуют технической сложности и отраслевой принадлежности (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) закупаемых работ. По поводу применения условных скидок за наличие сертификатов соответствия системы менеджмента качества национальному или международному стандарту и системы экологического менеджмента национальному стандарту сообщаем, что сертификаты соответствия со стандартами СТ РК ИСО 9001-2009 «Системы менеджмента качества. Требования» и СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента», согласно приказу Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 ноября 2016 года № 285-од, с 1 января 2017 года отменены. Таким образом, в нарушение п.155, 157 и 158 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно применены условные скидки заявке ТОО «АксайСтройСервис» за опыт работы, тогда как следовало применить условные скидки за наличие опыта работы в количестве 4,5 процентов, также неправомерно применены условные скидки за наличие сертификатов соответствия. Касательно конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Кварц-Спецсервис» сообщаем следующее. Камеральным контролем установлено, что ТОО «Кварц-Спецсервис» заявлены и приложены подтверждающие документы по объемам работ, соответствующих функциональному назначению и отраслевой принадлежности закупаемых работ (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их

технической сложности, указанные в строках 4, 7, 11, 13, 14, 20, 26, 29, 30, 32, 33 и 37 п.2 Сведений о квалификации. Касательно остальных объемов работ, заявленных ТОО «Кварц-Спецсервис» сообщаем, что данные объемы работ не соответствуют технической сложности и отраслевой принадлежности (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) закупаемых работ. Таким образом, в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно применены условные скидки заявке ТОО «Кварц-Спецсервис» за опыт работы, тогда как следовало применить условные скидки за наличие опыта работы в количестве 7,2 процентов. Установленные нарушения подпадают под профиль рисков № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598., сообщает следующее.
Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Атырауской области» от 08.04.2019 года №2358 к уведомлению РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 01.04.2019 года № 710000000-4-7-55803, где установлено следующее. Согласно пункту 155 Правил осуществления государственных закупок (далее-Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Вместе с тем, согласно примечанию 3 приложении 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Далее, в соответствии подпункту 4) примечанию 10 приложении 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. В соответствии с пунктом 9 Примечания к Сведениям о квалификации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В соответствии с пунктом 10 Примечания к Сведениям о квалификации, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительномонтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и

здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В соответствии с пунктом 153 Правил, в случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих критерии, предусмотренные пунктом 152-1 настоящих Правил, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Так, контролем установлено, что в сведениях о квалификации заявлен опыт работы, а также в составе конкурсной заявки потенциальных поставщиков представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов. Тем самым, в соответствии пункта 155 Правил, конкурсной комиссией при расчете уловной скидки за опыт работы к потенциальным поставщикам необходимо применить условные скидки следующим образом: ТОО «АксайСтройСервис» - 5,6%, (4 года: 2014 год – 1 объект, 2015 год – 5 объектов, 2016 год – 1 объект, 2017 - объект). ТОО «Кварц-Спецсервис» – 6,8 % (6 лет: 2011 год – 1 объект, 2013 год – 2 объекта, 2014 год – 2 объекта, 2015 год – 2 объекта, 2017 год – 1 объект, 2018 год – 1 объект). Учитывая вышеизложенное, конкурсной комиссией допущено нарушение в части неприменения или неправильного применения условных скидок к заявкам потенциальных поставщиков. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражении.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич