"Атырау облысы Мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

28.06.2019 ж. №3159

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Камеральным контролем государственных закупок работ «Завершение капитального ремонта зданий средней школы имени И. Алтынсарина в с. Дашино Курмангазинского района Атырауской области» способом открытого конкурса № 3135147-1 (дата публикации объявления от 21.02.2019 года) установлены нарушения законодательства о государственных закупках повлиявшие на итоги, на общую сумму 174 358 980.00 тенге. Согласно приложению 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Кроме того, в соответствии с пунктом 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно пункту 10 Приложение 5 Конкурсной документаций, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности. 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически

сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Согласно пункту 7.2 положительного заключения по рабочему проекту «Капитальный ремонт зданий средней школы имени И. Алтынсарина в с. Дашино Курмангазинского района Атырауской области» № № 15-0329/17 от 20.12.2017 года, «В соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан №165 от 28 февраля 2015 года, разработчиком проекта установлен технический сложный II (нормальный) уровень ответственности». Следовательно, при рассмотрении конкурсных заявок потенциальных поставщиков на предмет применения относительного значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, необходимы учитывать работы технических сложных II (нормальный) уровня ответственности и выше. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ следующих потенциальных поставщиков: - ТОО «АксайСтройСервис» – 6,6 % (5 лет) (2014 год – 4 объекта; 2015 год – 3 объекта; 2016 год – 1 объект; 2017 год – 4 объекта; 2018 год – 1 объект.). - ТОО «Декор» – 1,8 % (2 года) (2014 год – 2 объекта (Субподряд); 2015 год – 2 объекта.). Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение требований пункта 155 Правил неверно применен расчет относительных значений критериев к конкурсным ценовым предложениям потенциальных поставщиков (расчет условных скидок). Установленное нарушение подпадает под профиль риска 7. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 30.04.2019 жылғы № 710000000-4-7-61742 хабарламасына "Атырау облысы Мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 141240027504 12.11.2015 жылғы № 3007 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Атырауской области» от 06.05.2019 года №3007 к уведомлению РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 30.05.2019 года № 710000000-4-7-61742, где установлено следующее. Согласно пункту 155 Правил осуществления государственных закупок (далее-Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Вместе с тем, согласно примечанию 3 приложении 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

Далее, в соответствии подпункту 4) примечанию 10 приложении 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. В соответствии с пунктом 9 Примечания к Сведениям о квалификации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В соответствии с пунктом 10 Примечания к Сведениям о квалификации, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительномонтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В соответствии с пунктом 153 Правил, в случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих критерии, предусмотренные пунктом 152-1 настоящих Правил, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Так, контролем установлено, что в сведениях о квалификации заявлен опыт работы, а также в составе конкурсной заявки потенциальных поставщиков представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов. Тем самым, в соответствии пункта 155 Правил, конкурсной комиссией при расчете уловной скидки за опыт работы к потенциальным поставщикам необходимо применить условные скидки следующим образом: ТОО «АксайСтройСервис» - 5,6%, (4 года: 2014 год – 1 объект, 2015 год – 5 объектов, 2016 год – 1 объект, 2017 - объект). ТОО «Декор» – 3,3 % (3 года: 2015 год – 2 объекта, 2014 год – 3 объекта, 2018 год – 3 объекта). Учитывая вышеизложенное, конкурсной комиссией допущено нарушение в части неприменения или неправильного применения условных скидок к заявкам потенциальных поставщиков. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражении.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич

ГУ "Управление государственных закупок Атырауской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3159 28.06.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок Атырауской области", 141240027504 от 06.05.2019 года № 3007, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 30.04.2019 года № 710000000-4-7-61742, где установлены следующие нарушения: Камеральным контролем государственных закупок работ «Завершение капитального ремонта зданий средней школы имени И. Алтынсарина в с. Дашино Курмангазинского района Атырауской области» способом открытого конкурса № 3135147-1 (дата публикации объявления от 21.02.2019 года) установлены нарушения законодательства о государственных закупках повлиявшие на итоги, на общую сумму 174 358 980.00 тенге. Согласно приложению 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Кроме того, в соответствии с пунктом 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно пункту 10 Приложение 5 Конкурсной документаций, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня

ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности. 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Согласно пункту 7.2 положительного заключения по рабочему проекту «Капитальный ремонт зданий средней школы имени И. Алтынсарина в с. Дашино Курмангазинского района Атырауской области» № № 15-0329/17 от 20.12.2017 года, «В соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан №165 от 28 февраля 2015 года, разработчиком проекта установлен технический сложный II (нормальный) уровень ответственности». Следовательно, при рассмотрении конкурсных заявок потенциальных поставщиков на предмет применения относительного значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, необходимы учитывать работы технических сложных II (нормальный) уровня ответственности и выше. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ следующих потенциальных поставщиков: - ТОО «АксайСтройСервис» – 6,6 % (5 лет) (2014 год – 4 объекта; 2015 год – 3 объекта; 2016 год – 1 объект; 2017 год – 4 объекта; 2018 год – 1 объект.). - ТОО «Декор» – 1,8 % (2 года) (2014 год – 2 объекта (Субподряд); 2015 год – 2 объекта.). Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение требований пункта 155 Правил неверно применен расчет относительных значений критериев к конкурсным ценовым предложениям потенциальных поставщиков (расчет условных скидок). Установленное нарушение подпадает под профиль риска 7. , сообщает следующее.

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Атырауской области» от 06.05.2019 года №3007 к уведомлению РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 30.05.2019 года № 710000000-4-7-61742, где установлено следующее. Согласно пункту 155 Правил осуществления государственных закупок (далее-Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Вместе с тем, согласно примечанию 3 приложении 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение,

техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Далее, в соответствии подпункту 4) примечанию 10 приложении 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. В соответствии с пунктом 9 Примечания к Сведениям о квалификации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В соответствии с пунктом 10 Примечания к Сведениям о квалификации, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительномонтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В соответствии с пунктом 153 Правил, в случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих критерии, предусмотренные пунктом 152-1 настоящих Правил, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Так, контролем установлено, что в сведениях о квалификации заявлен опыт работы, а также в составе конкурсной заявки потенциальных поставщиков представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов. Тем самым, в соответствии пункта 155 Правил, конкурсной комиссией при расчете уловной скидки за опыт работы к потенциальным поставщикам необходимо применить условные скидки следующим образом: ТОО «АксайСтройСервис» - 5,6%, (4 года: 2014 год – 1 объект, 2015 год – 5 объектов, 2016 год – 1 объект, 2017 - объект). ТОО «Декор» – 3,3 % (3 года: 2015 год – 2 объекта, 2014 год – 3 объекта, 2018 год – 3 объекта). Учитывая вышеизложенное, конкурсной комиссией допущено нарушение в части неприменения или неправильного применения условных скидок к заявкам потенциальных поставщиков. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражении.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич