Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

28.06.2019 жылғы № 191010000-4-6/7-69473

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 28.06.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 101240007611, "Еңбекшіқазақ ауданының білім бөлімі" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Руководитель Департамента
Ботанов Нариман Манапович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Турсунбекова Айнур Тулегеновна «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3318578-2 Еңбекшіқазақ ауданының мектептеріндегі аз қамтылған отбасыларының оқушыларына киімді мемлекеттік сатып алу Лоттың № 25322123-ОК1 Етіктер камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. В адрес Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области (далее – Департамент) посредством веб-портала государственных закупок поступили обращения потенциальных поставщиков ТОО «СТС Глобал» №46844 от 14.06.2019 года, ИП Кенжеш №46223 от 10.06.2019 года, ТОО «Optimus Premium» №46132 от 14 июня 2019 года на основании которых в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль электронных конкурсов №3318578-2 «Закупки одежды для учащихся из малообеспеченных семей Енбекшиказахского района» государственного учреждения «Отдел образования Енбекшиказахского района» (далее – Организатор). Камеральный контроль проведен дистанционно, на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале. Согласно пп.2) п.2 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон) конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. В соответствии с приложением 2 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила) в технической спецификации даются полное описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров (работ, услуг), включая необходимые спецификации, планы, чертежи, эскизы. Заказчики разрабатывают техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг. Согласно п.85-1 Правил, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. В соответствии с подпунктом 2) пункта 2 Типовой конкурсной документации товаров легкой и мебельной промышленности, утвержденной Приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 19 января 2018 года № 41, конкурсная документация включает в себя, в том числе, описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров легкой и мебельной промышленности согласно приложению 2 к настоящей КД. В свою очередь, пунктом 7 Технической спецификации закупаемых товаров к конкурсной документации (Приложение 2) к потенциальным поставщикам установлено требование о наличии сертификата соответствия на серийное производство согласно требованиям

технических регламентов с приложением анализа состояния производства, выданного аккредитованным органом по подтверждению соответствия, на основании чего в пункте 7 технической спецификации конкурсной документации установлено требование «Вместе с заявкой на участие в конкурсе обязательное прикрепление к технической спецификации график поставки, гарантийное обязательство. Сертификат требуется». Согласно пп.2) п.150 Правил потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям, в том числе представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. Изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "Gold-ART", Общественное объединение «Аяулы-Алақан» установлено, что в составе конкурсных заявок не представлены сертификаты соответствия на серийное производство согласно требованиям технических регламентов с приложением анализа состояния производства, аккредитованным органом по подтверждению соответствия. В связи с чем, в нарушение пп.2) п.150 Правил конкурсной комиссией необоснованно допущены конкурсные заявки вышеуказанных потенциальных поставщиков к участию в данном конкурсе. Далее, в соответствии с п.153 Правил конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор. Вместе с тем, согласно п.154 Правил конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно примечанию приложения 7 к конкурсной документации документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. При наличии опыта работы на рынке закупаемых товаров до 1 января 2017 года, документами, подтверждающими опыт работы, также могут являться электронные копии накладных и счетов-фактур. Также, в соответствии с п.157 Правил при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). Более того, согласно п.158 Правил при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика Общественное объединение «Аяулы-Алақан» установлено, что в составе конкурсной заявки не представлены подтверждающие документы по опыту работ на рынке закупаемых товаров. Вместе с тем, в составе конкурсной заявки представлены сертификаты системы менеджмента качества национальному или международному стандарту и системы экологического менеджмента

национальному стандарту. Однако, изучением сертификатов, установлено, что данные сертификаты не применимы к закупаем видам товаров. В связи с этим, в нарушение п.154 Правил конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка в размере 2 % за опыт работы и за сертификаты системы менеджмента качества национальному или международному стандарту и системы экологического менеджмента национальному стандарту – 3%. В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов, свидетельствующих об устранении нарушений законности.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

28.06.2019 года № 191010000-4-6/7-69473

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 101240007611, ГУ "Отдел образования Енбекшиказахского района" о нарушениях, выявленных 28.06.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Руководитель Департамента
Ботанов Нариман Манапович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Турсунбекова Айнур Тулегеновна в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3318578-2 Закупки одежды для учащихся из малообеспеченных семей Енбекшиказахского района № лота 25322123-ОК1 Сапоги на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. В адрес Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области (далее – Департамент) посредством веб-портала государственных закупок поступили обращения потенциальных поставщиков ТОО «СТС Глобал» №46844 от 14.06.2019 года, ИП Кенжеш №46223 от 10.06.2019 года, ТОО «Optimus Premium» №46132 от 14 июня 2019 года на основании которых в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль электронных конкурсов №3318578-2 «Закупки одежды для учащихся из малообеспеченных семей Енбекшиказахского района» государственного учреждения «Отдел образования Енбекшиказахского района» (далее – Организатор). Камеральный контроль проведен дистанционно, на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале. Согласно пп.2) п.2 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон) конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. В соответствии с приложением 2 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила) в технической спецификации даются полное описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров (работ, услуг), включая необходимые спецификации, планы, чертежи, эскизы. Заказчики разрабатывают техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг. Согласно п.85-1 Правил, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. В соответствии с подпунктом 2) пункта 2 Типовой конкурсной документации товаров легкой и мебельной промышленности, утвержденной Приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 19 января 2018 года № 41, конкурсная документация включает в себя, в том числе, описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров легкой и мебельной промышленности согласно приложению 2 к настоящей КД. В свою очередь, пунктом 7 Технической спецификации закупаемых товаров к конкурсной документации (Приложение 2) к потенциальным поставщикам установлено требование о

наличии сертификата соответствия на серийное производство согласно требованиям технических регламентов с приложением анализа состояния производства, выданного аккредитованным органом по подтверждению соответствия, на основании чего в пункте 7 технической спецификации конкурсной документации установлено требование «Вместе с заявкой на участие в конкурсе обязательное прикрепление к технической спецификации график поставки, гарантийное обязательство. Сертификат требуется». Согласно пп.2) п.150 Правил потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям, в том числе представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. Изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "Gold-ART", Общественное объединение «Аяулы-Алақан» установлено, что в составе конкурсных заявок не представлены сертификаты соответствия на серийное производство согласно требованиям технических регламентов с приложением анализа состояния производства, аккредитованным органом по подтверждению соответствия. В связи с чем, в нарушение пп.2) п.150 Правил конкурсной комиссией необоснованно допущены конкурсные заявки вышеуказанных потенциальных поставщиков к участию в данном конкурсе. Далее, в соответствии с п.153 Правил конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор. Вместе с тем, согласно п.154 Правил конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно примечанию приложения 7 к конкурсной документации документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. При наличии опыта работы на рынке закупаемых товаров до 1 января 2017 года, документами, подтверждающими опыт работы, также могут являться электронные копии накладных и счетов-фактур. Также, в соответствии с п.157 Правил при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). Более того, согласно п.158 Правил при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика Общественное объединение «Аяулы-Алақан» установлено, что в составе конкурсной заявки не представлены подтверждающие документы по опыту работ на рынке закупаемых товаров. Вместе с тем, в составе конкурсной заявки представлены сертификаты системы менеджмента качества

национальному или международному стандарту и системы экологического менеджмента национальному стандарту. Однако, изучением сертификатов, установлено, что данные сертификаты не применимы к закупаем видам товаров. В связи с этим, в нарушение п.154 Правил конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка в размере 2 % за опыт работы и за сертификаты системы менеджмента качества национальному или международному стандарту и системы экологического менеджмента национальному стандарту – 3%. В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов, свидетельствующих об устранении нарушений законности.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.