"Түркістан облысының ауыл шаруашылығы басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

02.07.2019 ж. №3206

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным специалистом-государственным аудитором №1 отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Атырауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Мухтаровым А.А., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки работ способом открытого конкурса №3027053-1 «Капитальный ремонт канала Р-37-1 в с/о Карашык г. Туркестан», посредством веб-портала государственных закупок. В соответствии с пп. 1) п. 1 ст. 9 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). Согласно п. 85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (с изменениями, внесенными приказом Министра финансов РК от 29.12.2018 №1130) (далее - Правила), Материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. При осуществлении государственных закупок работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов, документом, подтверждающим обладание потенциальным поставщиком материальными и трудовыми ресурсами, является соответствующее разрешение (лицензия), выданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Согласно пп. 1) п. 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; - непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Так же, согласно пп. 2) п. 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым

потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Согласно протоколу об итогах, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Жаңа арна 2002», ТОО «БаяндыҚұрылыс», ТОО «Куат-Курылыс», ТОО «Спец Тех-1», ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация», ТОО «Жигита» отклонены от участия в конкурсе по причине «в лицензии потенциального поставщика отсутствует подвиды деятельности, для осуществления которой требуется наличие лицензии». Однако, в ходе камерального контроля установлено, что в составе конкурсной заявки потенциальных поставщиков ТОО «Жаңа арна 2002», ТОО «Куат-Курылыс», ТОО «БаяндыҚұрылыс», ТОО «Спец Тех-1», ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация», ТОО «Жигита» приложены лицензии на СМР с подвидом «Монтаж технологического оборудования, пусконаладочные работы, связанные с гидротехническими и мелиоративными сооружениями». Так же, согласно протоколу об итогах, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «БаяндыҚұрылыс», ТОО «Спец Тех-1» отклонены от участия в конкурсе по причине «Не соответствует сведение о квалификации приложение 5». Однако, камеральным контролем установлено, что потенциальными поставщиками ТОО «БаяндыҚұрылыс», ТОО «Спец Тех-1», сведения о квалификации представлены согласно приложению 5 к конкурсной документации. Также, отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков в связи с незаполнением п. 5 приложения 5 (сведения о разрешительных документах) непредусмотрено пп. 1) п. 150 Правил. Также, ТОО «Гидро-Курылыс» отклонена от участия по причине «потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям не предоставлено: сведение о квалификации приложение 5 не подписан соисполнителями; сведения о субподрядчиков по выполнению работ приложение 10 не предоставлен», тогда как данные приложения прикреплены в заявке последнего. Согласно протоколу об итогах, конкурсная заявка потенциального поставщиков ТОО «Жаңа арна 2002» отклонена от участия в конкурсе по причине « Организация должна иметь в наличии строительную испытательную лабораторию. Отсутствует аккредитованная лаборатория таможенного союза Так как затраты на испытания заложены в локальных сметах потенциального подрядчика. Организация должна иметь в наличии аккредитованную грунтовую лабораторию. При производстве работ, генподрядчику производить геодезический контроль, отчет предоставлять техническому надзору, авторскому надзору и заказчику. После выигрыша тендера потенциальному поставщику предоставить все оригиналы документов ответственных лиц, работающих в штате (аттестат главного инженера и т.д.) согласно Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242-II «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». На объект должны быть допущены аттестованные специалисты, работающие в штате. В случае выяснения подложности документов будут приняты меры, включение в реестр недобросовестных поставщиков». При этом, согласно п. 85-1 Правил, подтверждающим документом обладание потенциальным поставщиком материальными и трудовыми ресурсами, является соответствующее разрешение (лицензия), выданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. В связи с чем, решение конкурсной комиссии по признанию конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «БаяндыҚұрылыс», ТОО «SIS СТРОЙ», ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация», ТОО «Жигита» несоответствующими квалификационным требования и требования конкурсной документации является необоснованным. Установленное нарушение подпадают под профиля рисков №5. В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. В

соответствии с п. 178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Так, по вышеуказанному конкурсу выделена сумма 255 355 157 тг. Конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Жигита» и ТОО «Спец Тех-1» допущены к участию в конкурсе с ценовым предложением нижеследующим образом: 1. ТОО «Жигита» - 255 330 000 тенге; 2. ТОО «Спец Тех-1» - 255 306 786 тенге. Из расчета 255 355157 тенге - 10% = 255 335 157 тенге следует, что цена ТОО «Жигита» и ТОО «Спец Тех-1» является демпинговой. В связи с чем, подлежит отклонению. Потенциальными поставщиками ТОО «Жигита» ТОО и «Спец Тех-1» допущены нарушения в части неправомерного применения демпинговой цены, которые подпадают под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 05.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/6/7-57141 хабарламасына "Түркістан облысының ауыл шаруашылығы басқармасы" ММ, 990640001221 12.11.2015 жылғы № 2375 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан рассмотрев обращение ГУ "Управление сельского хозяйства Туркестанской области" от 02.07.2019 года №33-11-1700, сообщает следующее: В соответствии с подпунктом 7) статьи 14 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 года № 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», физическое либо юридическое лицо, подавшее обращение, имеет право обращаться с ходатайством о прекращении рассмотрения обращения, за исключением случаев, предусмотренных Налоговым кодексом Республики Казахстан. Принимая во внимание ваше право, предусмотренное пунктом 7) статьи 14 данного Закона, руководствуясь пунктом 1 статьи 10 данного Закона, согласно письма отзыва от от 02.07.2019 года №33-11-1700, возражение оставлено без рассмотрения.

Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич

ГУ "Управление сельского хозяйства Туркестанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3206 02.07.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление сельского хозяйства Туркестанской области", 990640001221 от 09.04.2019 года № 2375, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 05.04.2019 года № 710000000-4-5/6/7-57141, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным специалистом-государственным аудитором №1 отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Атырауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Мухтаровым А.А., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки работ способом открытого конкурса №3027053-1 «Капитальный ремонт канала Р-37-1 в с/о Карашык г. Туркестан», посредством веб-портала государственных закупок. В соответствии с пп. 1) п. 1 ст. 9 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). Согласно п. 85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (с изменениями, внесенными приказом Министра финансов РК от 29.12.2018 №1130) (далее - Правила), Материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. При осуществлении государственных закупок работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов, документом, подтверждающим обладание потенциальным поставщиком материальными и трудовыми ресурсами, является соответствующее разрешение (лицензия), выданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Согласно пп. 1) п. 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; - непредставление сведений

о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Так же, согласно пп. 2) п. 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Согласно протоколу об итогах, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Жаңа арна 2002», ТОО «БаяндыҚұрылыс», ТОО «Куат-Курылыс», ТОО «Спец Тех-1», ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация», ТОО «Жигита» отклонены от участия в конкурсе по причине «в лицензии потенциального поставщика отсутствует подвиды деятельности, для осуществления которой требуется наличие лицензии». Однако, в ходе камерального контроля установлено, что в составе конкурсной заявки потенциальных поставщиков ТОО «Жаңа арна 2002», ТОО «Куат-Курылыс», ТОО «БаяндыҚұрылыс», ТОО «Спец Тех-1», ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация», ТОО «Жигита» приложены лицензии на СМР с подвидом «Монтаж технологического оборудования, пусконаладочные работы, связанные с гидротехническими и мелиоративными сооружениями». Так же, согласно протоколу об итогах, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «БаяндыҚұрылыс», ТОО «Спец Тех-1» отклонены от участия в конкурсе по причине «Не соответствует сведение о квалификации приложение 5». Однако, камеральным контролем установлено, что потенциальными поставщиками ТОО «БаяндыҚұрылыс», ТОО «Спец Тех-1», сведения о квалификации представлены согласно приложению 5 к конкурсной документации. Также, отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков в связи с незаполнением п. 5 приложения 5 (сведения о разрешительных документах) непредусмотрено пп. 1) п. 150 Правил. Также, ТОО «Гидро-Курылыс» отклонена от участия по причине «потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям не предоставлено: сведение о квалификации приложение 5 не подписан соисполнителями; сведения о субподрядчиков по выполнению работ приложение 10 не предоставлен», тогда как данные приложения прикреплены в заявке последнего. Согласно протоколу об итогах, конкурсная заявка потенциального поставщиков ТОО «Жаңа арна 2002» отклонена от участия в конкурсе по причине « Организация должна иметь в наличии строительную испытательную лабораторию. Отсутствует аккредитованная лаборатория таможенного союза Так как затраты на испытания заложены в локальных сметах потенциального подрядчика. Организация должна иметь в наличии аккредитованную грунтовую лабораторию. При производстве работ, генподрядчику производить геодезический контроль, отчет предоставлять техническому надзору, авторскому надзору и заказчику. После выигрыша тендера потенциальному поставщику предоставить все оригиналы документов ответственных лиц, работающих в штате (аттестат главного инженера и т.д.) согласно Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242-II «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». На объект должны быть допущены аттестованные специалисты, работающие в штате. В случае выяснения подложности документов будут приняты меры, включение в реестр недобросовестных поставщиков». При этом, согласно п. 85-1 Правил, подтверждающим документом обладание потенциальным поставщиком материальными и трудовыми ресурсами, является соответствующее разрешение (лицензия), выданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. В связи с чем, решение конкурсной комиссии по признанию конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «БаяндыҚұрылыс», ТОО «SIS СТРОЙ», ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация», ТОО «Жигита» несоответствующими квалификационным требования и требования конкурсной документации является необоснованным. Установленное нарушение подпадают под профиля рисков №5. В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года

№648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. В соответствии с п. 178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Так, по вышеуказанному конкурсу выделена сумма 255 355 157 тг. Конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Жигита» и ТОО «Спец Тех-1» допущены к участию в конкурсе с ценовым предложением нижеследующим образом: 1. ТОО «Жигита» - 255 330 000 тенге; 2. ТОО «Спец Тех-1» - 255 306 786 тенге. Из расчета 255 355157 тенге - 10% = 255 335 157 тенге следует, что цена ТОО «Жигита» и ТОО «Спец Тех-1» является демпинговой. В связи с чем, подлежит отклонению. Потенциальными поставщиками ТОО «Жигита» ТОО и «Спец Тех-1» допущены нарушения в части неправомерного применения демпинговой цены, которые подпадают под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. , сообщает следующее.

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан рассмотрев обращение ГУ "Управление сельского хозяйства Туркестанской области" от 02.07.2019 года №33-11-1700, сообщает следующее: В соответствии с подпунктом 7) статьи 14 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 года № 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», физическое либо юридическое лицо, подавшее обращение, имеет право обращаться с ходатайством о прекращении рассмотрения обращения, за исключением случаев, предусмотренных Налоговым кодексом Республики Казахстан. Принимая во внимание ваше право, предусмотренное пунктом 7) статьи 14 данного Закона, руководствуясь пунктом 1 статьи 10 данного Закона, согласно письма отзыва от от 02.07.2019 года №33-11-1700, возражение оставлено без рассмотрения.

В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич