"Атырау облысы Мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

02.07.2019 ж. №3223

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мною, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Абишевой А.Б. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3015118-1 «Капитальный ремонт комплекса водоочистного сооружения мощностью 1800м3/сут. в пос. Индербор, Индерского района, Атырауской области» (276 316,0 тыс. тенге) на основании жалобы ТОО «Өркен-Сервис» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах от 12.03.2019г. заявка потенциального поставщика ТОО «Өркен-Сервис» отклонена по следующим основаниям: «несоответствие квал. требованиям в части обладания опытом работы согласно пункта 441 и подпункта 1) пункта 442 Правил (2 года) с подтверждающими документами согласно формам утвержденным уполномоченным органом в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности , а также согласно подпункта 2) пункта 1 статьи 10 Закона «Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям»: 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 года– представленные в сведениях о квалификации объекты не соответствует по технической и (или) технологической сложности», отклонение не правомерно, так как потенциальный поставщик подтвердил опыт работы 2 года (в 2011г.-строительство инженерно-коммуникационной сети двухквартирного жилого дома в с. Жымпиты Сырымского района, в 2012г.-строительство инженерно-коммуникационной системы для 15-ти жилых домов в с. Жымпиты Сырымского района), которые соответствуют аналогичности, схожи по функциональному назначению и соответствуют уровню сложности. Тем самым конкурсной комиссией в нарушение ст.27 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V необоснованно отклонена конкурсная заявка ТОО «Өркен-Сервис» . Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее- Правил), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Контролем установлено, согласно заключения государственной экспертизы объект относится к II уровню

ответственности (нормального). В нарушение п.155 Правил конкурсной комиссией не верно произведен расчет опыт работы ТОО «Өркен-Сервис» конкурсной комиссией присвоено 0%, тогда как следовало присвоить 2% (в 2011г.-1 объект, в 2012г.-1 объект), ТОО «Unicom Building» конкурсной комиссией присвоено 1,2%, тогда как следовало присвоить 0% (в сведении о квалификации указано 4 объекта в качестве субподрядчика, в приемке объекта в эксплуатацию не указываются сведения об этом субподрядчике, в декларации указываются сведения об другом субподрядчике.). Тем самым, согласно п. 150 Правил ТОО «Unicom Building» следовало отклонить как несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. В нарушение требований п. 157 Правил конкурсной комиссией не правомерно присвоена условная скидка в размере двух процентов (2%) за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан потенциальному поставщику ТОО «Транс Строй Инженеринг». В соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285-од с 1 января 2017 года стандарты СТ РК ИСО 9001-2009 «Системы менеджмента качества» отменены. В нарушение требований п. 158 Правил конкурсной комиссией не правомерно присвоена условная скидка в размере одного процента (1%) за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан потенциальному поставщику ТОО «Транс Строй Инженеринг». В соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285-од с 1 января 2017 года стандарты СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента» отменены. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5, №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением №2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 05.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/6/7-57256 хабарламасына "Атырау облысы Мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 141240027504 12.11.2015 жылғы № 2448 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Атырауской области» от 12.04.2019 года №2448 к уведомлению РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 05.04.2019 года № 710000000-4-5/6/7-57256, где установлено следующее. Согласно подпункту 1) пункта 442 Правил осуществления государственных закупок (далее-Правила), опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлен в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям: два года, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) или аукциона превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Вместе с тем, согласно примечанию 3 приложении 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение,

модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Так, контролем установлено, что в сведениях о квалификации заявлен опыт работы, а также в составе конкурсной заявки потенциальных поставщиков представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов. Тем самым, в соответствии пункта 155 Правил, конкурсной комиссией при расчете уловной скидки за опыт работы к потенциальным поставщикам необходимо применить условные скидки следующим образом: ТОО "Unicom Building" – 1,2%; ТОО "Өркен-Сервис " – 0%. Кроме того, в соответствии подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. Учитывая вышеизложенное, конкурсной комиссией не допущено нарушение в части неправомерного отклонения и неправомерного допуска заявок потенциальных поставщиков. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражении.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич

ГУ "Управление государственных закупок Атырауской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3223 02.07.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок Атырауской области", 141240027504 от 12.04.2019 года № 2448, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 05.04.2019 года № 710000000-4-5/6/7-57256, где установлены следующие нарушения:
Мною, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Абишевой А.Б. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3015118-1 «Капитальный ремонт комплекса водоочистного сооружения мощностью 1800м3/сут. в пос. Индербор, Индерского района, Атырауской области» (276 316,0 тыс. тенге) на основании жалобы ТОО «Өркен-Сервис» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах от 12.03.2019г. заявка потенциального поставщика ТОО «Өркен-Сервис» отклонена по следующим основаниям: «несоответствие квал. требованиям в части обладания опытом работы согласно пункта 441 и подпункта 1) пункта 442 Правил (2 года) с подтверждающими документами согласно формам утвержденным уполномоченным органом в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности , а также согласно подпункта 2) пункта 1 статьи 10 Закона «Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям»: 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 года– представленные в сведениях о квалификации объекты не соответствует по технической и (или) технологической сложности», отклонение не правомерно, так как потенциальный поставщик подтвердил опыт работы 2 года (в 2011г.-строительство инженерно-коммуникационной сети двухквартирного жилого дома в с. Жымпиты Сырымского района, в 2012г.-строительство инженерно-коммуникационной системы для 15-ти жилых домов в с. Жымпиты Сырымского района), которые соответствуют аналогичности, схожи по функциональному назначению и соответствуют уровню сложности. Тем самым конкурсной комиссией в нарушение ст.27 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V необоснованно отклонена конкурсная заявка ТОО «Өркен-Сервис» . Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее- Правил), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим

(аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Контролем установлено, согласно заключения государственной экспертизы объект относится к II уровню ответственности (нормального). В нарушение п.155 Правил конкурсной комиссией не верно произведен расчет опыт работы ТОО «Өркен-Сервис» конкурсной комиссией присвоено 0%, тогда как следовало присвоить 2% (в 2011г.-1 объект, в 2012г.-1 объект), ТОО «Unicom Building» конкурсной комиссией присвоено 1,2%, тогда как следовало присвоить 0% (в сведении о квалификации указано 4 объекта в качестве субподрядчика, в приемке объекта в эксплуатацию не указываются сведения об этом субподрядчике, в декларации указываются сведения об другом субподрядчике.). Тем самым, согласно п. 150 Правил ТОО «Unicom Building» следовало отклонить как несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. В нарушение требований п. 157 Правил конкурсной комиссией не правомерно присвоена условная скидка в размере двух процентов (2%) за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан потенциальному поставщику ТОО «Транс Строй Инженеринг». В соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285-од с 1 января 2017 года стандарты СТ РК ИСО 9001-2009 «Системы менеджмента качества» отменены. В нарушение требований п. 158 Правил конкурсной комиссией не правомерно присвоена условная скидка в размере одного процента (1%) за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан потенциальному поставщику ТОО «Транс Строй Инженеринг». В соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285-од с 1 января 2017 года стандарты СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента» отменены. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5, №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением №2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. , сообщает следующее.

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Атырауской области» от 12.04.2019 года №2448 к уведомлению РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 05.04.2019 года № 710000000-4-5/6/7-57256, где установлено следующее. Согласно подпункту 1) пункта 442 Правил осуществления государственных закупок (далее-Правила), опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлен в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям: два года, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) или аукциона превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя,

установленного на соответствующий финансовый год. Вместе с тем, согласно примечанию 3 приложении 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Так, контролем установлено, что в сведениях о квалификации заявлен опыт работы, а также в составе конкурсной заявки потенциальных поставщиков представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов. Тем самым, в соответствии пункта 155 Правил, конкурсной комиссией при расчете уловной скидки за опыт работы к потенциальным поставщикам необходимо применить условные скидки следующим образом: ТОО "Unicom Building" – 1,2%; ТОО "Өркен-Сервис " – 0%. Кроме того, в соответствии подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. Учитывая вышеизложенное, конкурсной комиссией не допущено нарушение в части неправомерного отклонения и неправомерного допуска заявок потенциальных поставщиков. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражении.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич