"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

03.07.2019 ж. № 3662

Осымен "Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 150340004885 Камеральный контроль государственной закупки № 3324818-1 проведен без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по итогам которого установлено: Приложением 1 к Конкурсной документации №П-226 от 26.04.2019-04 года предусмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы 5 лет. Предметом закупки является – «Реконструкция водопровода в селе Караул Абайского района ВКО». В соответствии с п.6 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. При этом, согласно п.10 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» с предметом конкурса. Согласно п.7.2 Заключения экспертизы № АРБАСТ-0003/19 от 14.01.2019 года по рабочему проекту «Реконструкция водопровода в селе Караул Абайского района ВКО», по предмету закупки установлен II (технически, технологически не сложный) уровень ответственности. Вместе с тем, согласно п.13 примечания Приложении 5 к КД Правил, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях». При этом, согласно п.3 примечания Приложении 5 к КД Правил, «в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет

опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике». Вместе с тем, в соответствии с п.14 примечания Приложении 5 к КД Правил, при расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения строительства. Так, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок потенциальных поставщиков за наличия опыта работы. В соответствии с п.155 Правил, «в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов». Так, по результатам перерасчета условных скидок потенциальных поставщиков за наличие опыта работы установлено, что в нарушение п.155 Правил, к ТОО «Жарма Құрылыс-Газ» присвоена скидка в размере 4% (3 года), тогда как следовало применить 5% (4 года в качестве генподрядчика) и общая условная скидка составляет 8%; к ТОО «ВостокСтройГрупп» присвоена скидка в размере 10% (10 лет), тогда как следовало применить 9,5% (9 лет в качестве генподрядчика) и общая условная скидка составляет 12,5%. Таким образом, камеральным контролем установлены нарушения, подподающие под профиль риска №7, которые подлежат устранению путем перерасчета условных скидок потенциальных поставщиков с учетом их опыта работы. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 28.06.2019 жылғы № 631010000-4-7-69466 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

При расчете опыта работы, ДВГА по ВКО в уведомлении указано, что в части присвоения условной скидки за наличие опыта работы потенциальному поставщику ТОО «ВостокСтройГрупп» следовало присвоить условную скидку в размере 9,5% (9 лет). Тогда как условная скидка данного потенциального поставщика составляет 10% (10 лет) в качестве генерального подрядчика и 0,5% в качестве субподрядчика. Согласно Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся

предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Так, потенциальным поставщиком ТОО «ВостокСтройГрупп», подтвержден опыт работы за 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 и 2019 года в качестве генерального подрядчика по аналогичным и схожим видам работ соответствующих предмету конкурса, что свидетельствуется представленными актами приемки объектов в эксплуатацию и актами выполненных работ. Дополнительно за 2016-2018 г.г. имеется опыт работы в качестве субподрядчика. Таким образом, условная скидка за наличие опыта работы составляет – 10% (11 лет) в качестве генерального подрядчика и 0,5% за последующие объекты строительства в качестве субподрядчика. На основании чего, считаем, что конкурсной комиссией обоснованно произведен расчет наличия опыта работы. Следует отметить, что согласно установленного уровня ответственности по проекту, объект являющийся предметом конкурса относится ко II (технически не сложному) уровню ответственности. В связи с вышеизложенным, просим произвести пересмотр камерального контроля по уведомлению ДВГА по ВКО и в случае подтверждения фактов указанных в возражении назначить повторный пересмотр итогов конкурса.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель
Акужанов Болат Амангельдыевич

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

03.07.2019 года № 3662

Настоящим Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области", 150340004885 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 28.06.2019 года № 631010000-4-7-69466, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Камеральный контроль государственной закупки № 3324818-1 проведен без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по итогам которого установлено: Приложением 1 к Конкурсной документации №П-226 от 26.04.2019-04 года предусмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы 5 лет. Предметом закупки является – «Реконструкция водопровода в селе Караул Абайского района ВКО». В соответствии с п.6 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. При этом, согласно п.10 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» с предметом конкурса. Согласно п.7.2 Заключения экспертизы № АРБАСТ-0003/19 от 14.01.2019 года по рабочему проекту «Реконструкция водопровода в селе Караул Абайского района ВКО», по предмету закупки установлен II (технически, технологически не сложный) уровень ответственности. Вместе с тем, согласно п.13 примечания Приложении 5 к КД Правил, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно

Закону «О разрешениях и уведомлениях». При этом, согласно п.3 примечания Приложении 5 к КД Правил, «в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике». Вместе с тем, в соответствии с п.14 примечания Приложении 5 к КД Правил, при расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения строительства. Так, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок потенциальных поставщиков за наличия опыта работы. В соответствии с п.155 Правил, «в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов». Так, по результатам перерасчета условных скидок потенциальных поставщиков за наличие опыта работы установлено, что в нарушение п.155 Правил, к ТОО «Жарма Құрылыс-Газ» присвоена скидка в размере 4% (3 года), тогда как следовало применить 5% (4 года в качестве генподрядчика) и общая условная скидка составляет 8%; к ТОО «ВостокСтройГрупп» присвоена скидка в размере 10% (10 лет), тогда как следовало применить 9,5% (9 лет в качестве генподрядчика) и общая условная скидка составляет 12,5%. Таким образом, камеральным контролем установлены нарушения, подподающие под профиль риска №7, которые подлежат устранению путем перерасчета условных скидок потенциальных поставщиков с учетом их опыта работы. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

При расчете опыта работы, ДВГА по ВКО в уведомлении указано, что в части присвоения условной скидки за наличие опыта работы потенциальному поставщику ТОО «ВостокСтройГрупп» следовало присвоить условную скидку в размере 9,5% (9 лет). Тогда как условная скидка данного потенциального поставщика составляет 10% (10 лет) в качестве генерального подрядчика и 0,5% в качестве субподрядчика. Согласно Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в

размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Так, потенциальным поставщиком ТОО «ВостокСтройГрупп», подтвержден опыт работы за 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 и 2019 года в качестве генерального подрядчика по аналогичным и схожим видам работ соответствующих предмету конкурса, что свидетельствуется представленными актами приемки объектов в эксплуатацию и актами выполненных работ. Дополнительно за 2016-2018 г.г. имеется опыт работы в качестве субподрядчика. Таким образом, условная скидка за наличие опыта работы составляет – 10% (11 лет) в качестве генерального подрядчика и 0,5% за последующие объекты строительства в качестве субподрядчика. На основании чего, считаем, что конкурсной комиссией обоснованно произведен расчет наличия опыта работы. Следует отметить, что согласно установленного уровня ответственности по проекту, объект являющийся предметом конкурса относится ко II (технически не сложному) уровню ответственности. В связи с вышеизложенным, просим произвести пересмотр камерального контроля по уведомлению ДВГА по ВКО и в случае подтверждения фактов указанных в возражении назначить повторный пересмотр итогов конкурса.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель
Акужанов Болат Амангельдыевич