"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

03.07.2019 ж. № 3664

Осымен "Алматы қаласы Энерготиімділік және инфрақұрылымдық даму басқармасы" КММ, 040740002533 Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Торхашовым Б.З., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 3318703-1 «Развитие сетей водоснабжения и водоотведения присоединенных территорий города Алматы. Строительство магистральных сетей водопровода и канализации в поселке «Боралдай» на основании обращении ТОО "ЕДІЛ-ЖАЙЫҚ" № 46113, ТОО «Карасай Курылыс» № 46375, ТОО «Техно Снаб 2002» № 46614, посредством веб-портала государственных закупок по четвертому направлению. По результатам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решения о признании конкурсной заявки потенциального поставщика соответствующей квалификационным требованиям, а также в неправомерном применении условных скидок, предусмотренные профилями рисков № 6 и № 7. Согласно конкурсной документации, заказчиком установлено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы в количестве 5 лет. В соответствии с примечанием к приложению 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях. Так, согласно протоколу об итогах от 06.06.2019г. № 3062942, конкурсной комиссией расчет условных скидок к ценовым предложениям участников конкурса произведен следующим образом: - ТОО "Сункар" – 13%; - ТОО «Карасай Курылыс» - 12%; - ТОО "Көлсай Строй" – 8%; - ТОО "АБК Құрылыс - 1" – 8,6%; Согласно п.4 ст.21 Закона, критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение и их расчет, определяются правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том

числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с примечанием к приложению 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы) потенциального поставщика в совокупности учитывается уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный), техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам), функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения), аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" с предметом конкурса. Предметом государственных закупок является строительство магистральных сетей водопровода и канализации в поселке Боралдай, где установлен - II нормальный уровень ответственности, технически не сложный. Потенциальными поставщиками в подтверждение объема выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, представлены электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, заключений о качестве строительно-монтажных работ: - ТОО "Сункар" в качестве генерального подрядчика - за 2013г. (4 объекта), 2017г. (2 объекта), 2012г., 2015г. (2 объекта), 2014г., 2019г., 2016г., 2018г.; - ТОО «Карасай Курылыс» в качестве генерального подрядчика - за 2009г., 2010г., 2011г., 2012г. (2 объекта), 2013г., 2015г. 2016г. (2 объекта), 2017г. (5 объектов), в качестве субподрядчика за 2016г. (1 объект); - ТОО "АБК Құрылыс - 1" в качестве генерального подрядчика - за 2017г. (1 объект), 2018г. (2 объекта), в качестве субподрядчика за 2012г. (4 объекта), 2013г., (2 объекта), 2014г. (1 объект), 2016г. (2 объекта), 2017г. (2 объекта); - ТОО "Көлсай Строй" в качестве генерального подрядчика – за 2014г. (3 объекта), 2015г. (5 объектов), 2013г., 2017г., 2018г., 2010г. С учетом вышеизложенных требований, исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, а также в соответствии с представленными в конкурсных заявках документами, применение конкурсной комиссией относительного значения критериев, влияющих на конкурсные ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО "Сункар", ТОО «Карасай Курылыс», ТОО "Көлсай Строй", ТОО "АБК Құрылыс - 1" осуществлено неверно. Таким образом, конкурсной комиссии при формировании протокола об итогах государственных закупок следовало

определить условные скидки за наличие опыта работы и наличие документов, подтверждающих соответствие системы менеджмента качества и системы экологического менеджмента национальному стандарту, в соответствии с представленными потенциальными поставщиками документами следующим образом: - ТОО "Сункар" – 12%; - ТОО «Карасай Курылыс» - 12,3 %; - ТОО "АБК Құрылыс - 1" – 7,9%; - ТОО "Көлсай Строй" – 10,2%. При этом, опыт работы потенциальных поставщиков в качестве генерального подрядчика следует рассчитать следующим образом: - ТОО "Сункар" – 8 лет; - ТОО «Карасай Курылыс» - 8 лет; - ТОО "АБК Құрылыс - 1" – 5 лет; - ТОО "Көлсай Строй" – 6 лет. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 27.06.2019 жылғы № 750000000-4-6/7-69277 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
Департаментов внутреннего государственного аудита по городу Алматы не верно посчитана условная скидка потенциальному поставщику ТОО "Карасай Курылыс"
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Басшы орынбасары/Заместитель руководителя
Галымова Жанна Галымовна

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

03.07.2019 года № 3664

Настоящим КГУ "Управление энергоэффективности и инфраструктурного развития" города Алматы, 040740002533 рассмотрев уведомление РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 27.06.2019 года № 750000000-4-6/7-69277, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Торхашовым Б.З., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 3318703-1 «Развитие сетей водоснабжения и водоотведения присоединенных территорий города Алматы. Строительство магистральных сетей водопровода и канализации в поселке «Боралдай» на основании обращении ТОО "ЕДІЛ-ЖАЙЫҚ" № 46113, ТОО «Карасай Курылыс» № 46375, ТОО «Техно Снаб 2002» № 46614, посредством веб-портала государственных закупок по четвертому направлению. По результатам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решения о признании конкурсной заявки потенциального поставщика соответствующей квалификационным требованиям, а также в неправомерном применении условных скидок, предусмотренные профилями рисков № 6 и № 7. Согласно конкурсной документации, заказчиком установлено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы в количестве 5 лет. В соответствии с примечанием к приложению 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях. Так, согласно протоколу об итогах от 06.06.2019г. № 3062942, конкурсной комиссией расчет условных скидок к ценовым предложениям участников конкурса произведен следующим образом: - ТОО "Сункар" – 13%; - ТОО «Карасай Курылыс» - 12%; - ТОО "Көлсай Строй" – 8%; - ТОО "АБК Құрылыс - 1" – 8,6%; Согласно п.4 ст.21 Закона, критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение и их расчет, определяются правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых

работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с примечанием к приложению 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы) потенциального поставщика в совокупности учитывается уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный), техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам), функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения), аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" с предметом конкурса. Предметом государственных закупок является строительство магистральных сетей водопровода и канализации в поселке Боралдай, где установлен - II нормальный уровень ответственности, технически не сложный. Потенциальными поставщиками в подтверждение объема выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, представлены электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, заключений о качестве строительно-монтажных работ: - ТОО "Сункар" в качестве генерального подрядчика - за 2013г. (4 объекта), 2017г. (2 объекта), 2012г., 2015г. (2 объекта), 2014г., 2019г., 2016г., 2018г.; - ТОО «Карасай Курылыс» в качестве генерального подрядчика - за 2009г., 2010г., 2011г., 2012г. (2 объекта), 2013г., 2015г. 2016г. (2 объекта), 2017г. (5 объектов), в качестве субподрядчика за 2016г. (1 объект); - ТОО "АБК Құрылыс - 1" в качестве генерального подрядчика - за 2017г. (1 объект), 2018г. (2 объекта), в качестве субподрядчика за 2012г. (4 объекта), 2013г., (2 объекта), 2014г. (1 объект), 2016г. (2 объекта), 2017г. (2 объекта); - ТОО "Көлсай Строй" в качестве генерального подрядчика – за 2014г. (3 объекта), 2015г. (5 объектов), 2013г., 2017г., 2018г., 2010г. С учетом вышеизложенных требований, исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, а также в соответствии с представленными в конкурсных заявках документами, применение конкурсной

комиссией относительного значения критериев, влияющих на конкурсные ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО "Сункар", ТОО «Карасай Курылыс», ТОО "Көлсай Строй", ТОО "АБК Құрылыс - 1" осуществлено неверно. Таким образом, конкурсной комиссии при формировании протокола об итогах государственных закупок следовало определить условные скидки за наличие опыта работы и наличие документов, подтверждающих соответствие системы менеджмента качества и системы экологического менеджмента национальному стандарту, в соответствии с представленными потенциальными поставщиками документами следующим образом: - ТОО "Сункар" – 12%; - ТОО «Карасай Курылыс» - 12,3 %; - ТОО "АБК Құрылыс - 1" – 7,9%; - ТОО "Көлсай Строй" – 10,2%. При этом, опыт работы потенциальных поставщиков в качестве генерального подрядчика следует рассчитать следующим образом: - ТОО "Сункар" – 8 лет; - ТОО «Карасай Курылыс» - 8 лет; - ТОО "АБК Құрылыс - 1" – 5 лет; - ТОО "Көлсай Строй" – 6 лет. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Департаментов внутреннего государственного аудита по городу Алматы не верно посчитана условная скидка потенциальному поставщику ТОО "Карасай Курылыс"
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Басшы орынбасары/Заместитель руководителя
Галымова Жанна Галымовна