"Жамбыл облысы әкімдігінің құрылыс басқармасы" КММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

04.07.2019 ж. №3247

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Согласно протокола итогов конкурсной комиссией к конкурсной заявке ТОО «Меркі жолдары» присвоена условная скидка за наличие опыта работы в размере 10 % за последние 7 лет работ в качестве генерального подрядчика. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Также, в соответствии с п.172 Правил осуществления государственных закупок, при равенстве условных цен конкурсных ценовых предложений победителем признается участник конкурса, имеющий больший опыт работы в качестве генерального подрядчика на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе по схожим видам товаров, работ, услуг, являющихся предметом конкурса. Контролем обоснованности присвоения условной скидки к заявке ТОО «Меркі жолдары» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены сведения об объеме ранее выполненных работ аналогичных (схожих) к закупаемому конкурсу за последние 10 лет (2009-2018 годы), в качестве генерального подрядчика. Также, потенциальным поставщиком ТОО «Каратау жолдары» в Сведениях о квалификации заявлены 14 объектов выполненных работ и приложены электронные копии подтверждающих документов за 9 лет опыта работы, а именно за 2009-2011 и 2013-2018 года (по 2 объекта за 2018, 2011, 2013, 2016, 2017 года и по 1 объекту за 2009, 2010, 2014, 2015 года), которые соответствуют аналогичности (схожести) закупаемым работам. В связи с этим, в нарушение п.155, 172 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно присвоены условные скидки за наличие опыта работы и количество годов опыта работы к заявкам потенциальных поставщиков, тогда как следует

применить ТОО «Меркі жолдары» в количестве 10% за 10 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика и ТОО «Каратау жолдары» в количестве 10 % за 9 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика. Кроме того, камеральным контролем установлено следующее. В соответствии с п.152-1 Правил осуществления государственных закупок, для определения участника конкурса, предлагающего наиболее качественные товар, работу, услугу, организатор предусматривает в конкурсной документации следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение: наличие у потенциального поставщика сертифицированной системы (сертифицированных систем) менеджмента качества в соответствии с требованиями национальных или международных стандартов. В соответствии с п.157 Правил осуществления государственных закупок, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). Контролем обоснованности присвоения условной скидки к конкурсной заявке ТОО «Жандос и К» установлено, что в заявке ТОО «Жандос и К» представлен сертификат менеджмента качества, соответствующий требованиям стандарта СТ РК И СО 9001-2009 (ISO 9001:2008). Однако, в соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию РК от 14.11.2016 года №285-од, с 1 января 2017 года действия вышеуказанного стандарта отменены. Кроме того, согласно реестру зарегистрированных сертификатов соответствия Национального центра аккредитации (http://www.nca.kz), данные (сведения) по вышеуказанному сертификату менеджмента качества отсутствуют. Таким образом, в нарушение п.157 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно присвоена условная скидка за наличие сертификата системы менеджмента качества к конкурсной заявке ТОО «Жандос и К» в размере – 2 %, так как вышеуказанный сертификат менеджмента качества является недействительной. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 7. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 14.06.2019 жылғы № 710000000-4-7-68032 хабарламасына "Жамбыл облысы әкімдігінің құрылыс басқармасы" КММ, 180940033380 12.11.2015 жылғы № 3560 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Согласно пункту 155 Правил осуществления государственных закупок, (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый

последующий объект строительства. Согласно п.5 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Изучением материалов конкурса установлено, что потенциальными поставщиками ТОО «Каратау жолдары», ТОО «Меркі жолдары» заявлены в сведениях о квалификации и приложены подтверждающие опыт работы документы соответствующие предмету закупаемых работ. Таким образом, что условные скидки по опыту работы потенциальных поставщиков сложились следующим образом: ТОО «Каратау жолдары» – 10 % (9 лет), ТОО «Меркі жолдары» - 10% (10 лет).
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич

КГУ "Управление строительства акимата Жамбылской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3247 04.07.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение КГУ "Управление строительства акимата Жамбылской области", 180940033380 от 21.06.2019 года № 3560, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 14.06.2019 года № 710000000-4-7-68032, где установлены следующие нарушения: Согласно протокола итогов конкурсной комиссией к конкурсной заявке ТОО «Меркі жолдары» присвоена условная скидка за наличие опыта работы в размере 10 % за последние 7 лет работ в качестве генерального подрядчика. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Также, в соответствии с п.172 Правил осуществления государственных закупок, при равенстве условных цен конкурсных ценовых предложений победителем признается участник конкурса, имеющий больший опыт работы в качестве генерального подрядчика на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе по схожим видам товаров, работ, услуг, являющихся предметом конкурса. Контролем обоснованности присвоения условной скидки к заявке ТОО «Меркі жолдары» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены сведения об объеме ранее выполненных работ аналогичных (схожих) к закупаемому конкурсу за последние 10 лет (2009-2018 годы), в качестве генерального подрядчика. Также, потенциальным поставщиком ТОО «Каратау жолдары» в Сведениях о квалификации заявлены 14 объектов выполненных работ и приложены электронные копии подтверждающих документов за 9 лет опыта работы, а именно

за 2009-2011 и 2013-2018 года (по 2 объекта за 2018, 2011, 2013, 2016, 2017 года и по 1 объекту за 2009, 2010, 2014, 2015 года), которые соответствуют аналогичности (схожести) закупаемым работам. В связи с этим, в нарушение п.155, 172 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно присвоены условные скидки за наличие опыта работы и количество годов опыта работы к заявкам потенциальных поставщиков, тогда как следует применить ТОО «Меркі жолдары» в количестве 10% за 10 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика и ТОО «Каратау жолдары» в количестве 10 % за 9 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика. Кроме того, камеральным контролем установлено следующее. В соответствии с п.152-1 Правил осуществления государственных закупок, для определения участника конкурса, предлагающего наиболее качественные товар, работу, услугу, организатор предусматривает в конкурсной документации следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение: наличие у потенциального поставщика сертифицированной системы (сертифицированных систем) менеджмента качества в соответствии с требованиями национальных или международных стандартов. В соответствии с п.157 Правил осуществления государственных закупок, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). Контролем обоснованности присвоения условной скидки к конкурсной заявке ТОО «Жандос и К» установлено, что в заявке ТОО «Жандос и К» представлен сертификат менеджмента качества, соответствующий требованиям стандарта СТ РК И СО 9001-2009 (ISO 9001:2008). Однако, в соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию РК от 14.11.2016 года №285-од, с 1 января 2017 года действия вышеуказанного стандарта отменены. Кроме того, согласно реестру зарегистрированных сертификатов соответствия Национального центра аккредитации (http://www.nca.kz), данные (сведения) по вышеуказанному сертификату менеджмента качества отсутствуют. Таким образом, в нарушение п.157 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно присвоена условная скидка за наличие сертификата системы менеджмента качества к конкурсной заявке ТОО «Жандос и К» в размере – 2 %, так как вышеуказанный сертификат менеджмента качества является недействительной. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 7. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении., сообщает следующее.

Согласно пункту 155 Правил осуществления государственных закупок, (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия

присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.5 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Изучением материалов конкурса установлено, что потенциальными поставщиками ТОО «Каратау жолдары», ТОО «Меркі жолдары» заявлены в сведениях о квалификации и приложены подтверждающие опыт работы документы соответствующие предмету закупаемых работ. Таким образом, что условные скидки по опыту работы потенциальных поставщиков сложились следующим образом: ТОО «Каратау жолдары» – 10 % (9 лет), ТОО «Меркі жолдары» - 10% (10 лет).
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич