Қарағанды қаласы әкімдігінің Қарағанды қаласының коммуналдық шаруашылығы, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімінің "Мәдениет, демалыс саябақтары және гүлзарлар басқармасы" КМК

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

05.07.2019 ж. №3208

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Рыскулбековым С.З., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3108761-1 «Работы по ремонту/благоустройству территории» на основании жалобы ТОО "Жана Курылыс Караганда", посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот № 23897363-ОК1 на сумму 21375007 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 27.03.2019 года № 2871544 конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "Жігер". В соответствии с п. 174-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциального поставщика ТОО " Жігер " (12825004) ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Следовательно, конкурсная заявка вышеназванного потенциального поставщика подлежит отклонению. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно Примечания 5 Приложения 5 «Сведения о квалификации потенциального поставщика при

закупках работ» к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Также, согласно п.157, п.158 Правил, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). В ходе изучения представленных электронных копий потенциального поставщика ТОО "Жана Курылыс Караганда" установлено, что объекты за 2013 г. (1 объект), 2014 г. (1 объект), 2015г. (8 объектов), 2016 г. (1 объект) соответствуют требованиям Правил, зачитано 2 года опыта работ. Таким образом в нарушение пункта 155 Правил, конкурсная комиссия неправильно произвела расчет и условной цены к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО "Жана Курылыс Караганда", тогда как следовало условно уменьшить цену на 8,4% , в том числе по критерию наличия опыта работы – 5,4% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 17.04.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-59477 хабарламасына Қарағанды қаласы әкімдігінің Қарағанды қаласының коммуналдық шаруашылығы, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімінің "Мәдениет, демалыс саябақтары және гүлзарлар басқармасы" КМК, 990140004129 12.11.2015 жылғы № 2561 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Согласно п.174-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года №648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством, признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил предоставление демпинговых цен не допускается. Так, потенциальным поставщиком ТОО «Жігер» представлена демпинговая цена. Таким образом, отклонение конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Жігер» от участия в конкурсе обоснованно. Согласно п. 155 Правил «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ». Предметом государственных закупок являются работы по текущему ремонту пешеходного тротуара. В связи с чем, в соответствии с п. 155 Правил потенциальному поставщику ТОО "Жана Курылыс Караганда" засчитывается опыт работ по следующим заявленным объектам: 1. 2013г. «Работы по устройству брусчатки и паребрика»; 2. 2013г. «Капитальный ремонт постов

охраны» (акты выполненных работ содержат работы по устройству тротуаров из брусчатки); 3. 2013г. «Капитальный ремонт постов охраны» (акты выполненных работ содержат работы по устройству бетонных плитных тротуаров); 4. 2013г. «Отделочные работы» (акты выполненных работ содержат работы по устройству бетонных плитных тротуаров). Таким образом, опыт работы составил 1 год, условная скидка за опыт работы составила 1,6%.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич

КГП "Управление парками культуры, отдыха и скверами" акимата города Караганды отдела коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Караганды

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3208 05.07.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение КГП "Управление парками культуры, отдыха и скверами" акимата города Караганды отдела коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Караганды, 990140004129 от 19.04.2019 года № 2561, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 17.04.2019 года № 710000000-4-6/7-59477, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Рыскулбековым С.З., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3108761-1 «Работы по ремонту/благоустройству территории» на основании жалобы ТОО "Жана Курылыс Караганда", посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот № 23897363-ОК1 на сумму 21375007 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 27.03.2019 года № 2871544 конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "Жігер". В соответствии с п. 174-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциального поставщика ТОО " Жігер " (12825004) ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Следовательно, конкурсная заявка вышеназванного потенциального поставщика подлежит отклонению. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект

строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно Примечания 5 Приложения 5 «Сведения о квалификации потенциального поставщика при закупках работ» к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Также, согласно п.157, п.158 Правил, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). В ходе изучения представленных электронных копий потенциального поставщика ТОО "Жана Курылыс Караганда" установлено, что объекты за 2013 г. (1 объект), 2014 г. (1 объект), 2015г. (8 объектов), 2016 г. (1 объект) соответствуют требованиям Правил, зачитано 2 года опыта работ. Таким образом в нарушение пункта 155 Правил, конкурсная комиссия неправильно произвела расчет и условной цены к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО "Жана Курылыс Караганда", тогда как следовало условно уменьшить цену на 8,4% , в том числе по критерию наличия опыта работы – 5,4% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.

Согласно п.174-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года №648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством, признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил предоставление демпинговых цен не допускается. Так, потенциальным поставщиком ТОО «Жігер» представлена демпинговая цена. Таким образом, отклонение конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Жігер» от участия в конкурсе обоснованно. Согласно п. 155 Правил «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ». Предметом государственных закупок являются работы по текущему ремонту пешеходного тротуара. В связи с чем, в соответствии с п. 155 Правил потенциальному поставщику ТОО

"Жана Курылыс Караганда" засчитывается опыт работ по следующим заявленным объектам: 1. 2013г. «Работы по устройству брусчатки и паребрика»; 2. 2013г. «Капитальный ремонт постов охраны» (акты выполненных работ содержат работы по устройству тротуаров из брусчатки); 3. 2013г. «Капитальный ремонт постов охраны» (акты выполненных работ содержат работы по устройству бетонных плитных тротуаров); 4. 2013г. «Отделочные работы» (акты выполненных работ содержат работы по устройству бетонных плитных тротуаров). Таким образом, опыт работы составил 1 год, условная скидка за опыт работы составила 1,6%.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич