исх. № 21 от 05.04.2019 года

Получатель: Национальное Бюро по противодействию коррупции Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции

Податель жалобы: ТОО «Partners realty»
БИН 070 240 014 346,
юридический адрес: 010000 г. Астана,
район "Алматы", жилой массив Ак-Булак-2,
переулок Талды, дом №2, н.п. 1Б
фактический адрес: 010000, г. Астана,
жилой массив Ак-Булак-2,
переулок Талды, дом №2, н.п. 1Б,
тел. 87172287140
ИИК KZ7296503F0007552764
БИК IRTYKZKA в АО «ForteBank»

Лицо в отношении которого подается жалоба:
РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астана Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»,
Адрес местонахождения: город Астана, пр.Женис, 11

Третье лицо: ГУ «Управление активов и государственных закупок города Астаны», г. Нур-Султан

Жалоба.

15.01.2018 года, товарищество с ограниченной ответственность «Partners realty» (далее по тексту - Победитель), подало заявку на участие в конкурсе по государственным закупкам «Устройство малых архитектурных форм в рамках бюджет участия», организованным Государственным учреждением «Управление активов и государственных закупок города Астаны» (далее по тексту - Организатор), объявление № 3039409-1.

28.02.2019 года, Победитель прошел предварительный допуск и был к допущен к участию в конкурсе.

Участвуя в электронном конкурсе № 3039409-1 «Устройство малых архитектурных форм в рамках бюджет участия» по Лоту:
- № 24247411-ОК1 «Работы по ремонту/благоустройству территории»;
согласно протокола итогов №2817301 от 06.03.2019 года, Организатор объявил нас победителем по вышеуказанному лоту. После объявления протокола итогов, в адрес РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астана Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее по тексту - Ответчик), поступила жалоба от юридического лица ТОО «Өркен-Сервис».

В нарушении п.2, ст. 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее по тексту - Закон) где указано: В случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган не позднее пяти рабочих дней со дня размещения протокола об итогах государственных закупок способом конкурса (аукциона) срок заключения договора о государственных закупках приостанавливается до окончания срока рассмотрения жалобы.

Обжалование лиц, не принимавших участие в конкурсе (аукционе) и (или) в предварительном обсуждении проекта конкурсной документации (аукционной документации) в соответствии со статьей 22 настоящего Закона, не приостанавливает срок заключения договора о государственных закупках», РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астана Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» приняв жалобу ТОО «Өркен-Сервис», приостановил процедуру закупок и соответственно процедуру подписания Договора между Потенциальным поставщиком и Заказчиком в лице ГУ «Аппарат Акима района Сарыарка города Астана».

Жалоба ТОО «Өркен-Сервис» (далее по тексту – третье лицо) как лица допущенного к конкурсу и не участвовавшего в обсуждении проекта конкурсной документации не должна была приостанавливать процедуру закупки и подписания Договора в силу указанных выше норм ст. 47 Закона.

Рассмотрев жалобу третьего лица, РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астана Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» направил в адрес Организатора уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля №710000000-4-6-56036 от 02.04.2019 года.

С указанным уведомлением мы не согласны в полном объеме, в виду того что данное уведомление нарушает наши права и свободы по следующим обстоятельствам.

В уведомлении, указано:

проведен камеральный контроль открытого конкурса №3039409-1 «Устройство малых архитектурных форм в рамках бюджет участия» (89 285,7 тыс.тенге) на основании жалоб ТОО «Өркен-Сервис» №32274 от 11.03.2019г, ТОО «Partners realty» №32774 от 13.03.2019г поступившее посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протокола об итогах №2817301 от 06.03.2019г. конкурсной комиссией допущен и определен победителям конкурса ТОО «Partners realty». Согласно ст.9 Закона «О государственных закупках» (далее – Закон) к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы. В соответствии п.85-1 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила) материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. В технической спецификации конкурса предусмотрены требования к потенциальным поставщикам о представлении копии подтверждающих документов на материальные и трудовые ресурсы указанные в технической спецификации, такие как: Автогрейдеры среднего типа, 99КВт (135 л.с) Автопогрузчики, 5 т, Вибратор поверхностный, Катки дорожные прицепные на пневмоколесном ходу, 25 т, Катки дорожные самоходные гладкие, 8 т, Катки дорожные самоходные гладкие, 13 т, Катки дорожные самоходные на пневмоколесном ходу, 30 т,

Компрессоры передвижные с двигаталем внутреннего сгорания давлением до 686кПа (7 атм), 5м3/мин, Краны на автомобильном ходу, 10 т, Краны на автомобильном ходу при работе на монтаже технологического оборудования, 16 т, Машины поливомоечные 6000 л, Машины шлифовальные электрические, Молотки отбойные пневматические при работе от передвижных компрессорных станции, Котлы битумные передвижные,, 400 л, Автогудранаторы, 3500 л, Пресс-ножницы комбинированные, Распределители щебня и гравия, Тракторы на гусеничном ходу, 79 кВт (108 л.с), Трамбовки пневматические при работе от компрессора, Установлки постоянного тока для ручной дуговой сварки, Автомобили бортовые , до 5 т, Автомобили бортовые , до 8 т, Агрегаты окрасочные высокого давления для окраски поверхностей конструкций, 1кВт, Аппарат для газовой сварки и резки, Погрузчики одноковшовые универсальные фронтальные пневмоколесные, 3 Т, Растворосмесители передвижные, до 250 л, Подметально-вакуумная машина объем бункера не менее 7м3, объем бака для воды не менее 1,9м3, ширина захвата не менее 2,3 м, Многофункциональная машина, Универсально коммунально-уборочная машина. Согласно пп.1) п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его конкурсная заявка, не соответствует квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. А также, непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. В ходе камерального контроля установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Асыл-Тас Құрылыс» не заявлены и не представлены техники и оборудование Катки дорожные прицепные на пневмоколесном ходу, 25 т, Катки дорожные самоходные на пневмоколесном ходу, 30 т, Краны на автомобильном ходу, 10 т, Краны на автомобильном ходу при работе на монтаже технологического оборудования, 16 т, Машины поливомоечные 6000 л, Машины шлифовальные электрические, Автогудранаторы, 3500 л, Тракторы на гусеничном ходу, 79 кВт (108 л.с), Автомобили бортовые, до 5 т, Автомобили бортовые, до 8 т, Подметально-вакуумная машина объем бункера не менее 7м3, объем бака для воды не менее 1,9м3, ширина захвата не менее 2,3 м, Многофункциональная машина, Универсально коммунально-уборочная машина. В связи с чем, решение конкурсной комиссии о допуске конкурсной заявки ТОО «Асыл-Тас Құрылыс» как соответствующим квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами является необоснованным. В конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «ABC Partners» не заявлены и не представлены техники и оборудование Катки дорожные прицепные на пневмоколесном ходу, 25 т, Катки дорожные самоходные на пневмоколесном ходу, 30 т, Краны на автомобильном ходу при работе на монтаже технологического оборудования, 16 т. В связи с чем, решение конкурсной комиссии о допуске конкурсной заявки ТОО «ABC Partners» как соответствующим квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами является необоснованным. В конкурсной заявке потенциальных поставщиков ТОО «Стройсервис-2000» и ТОО «Partners realty» не заявлены и не представлены техники и оборудование Автогрейдеры среднего типа, 99КВт (135 л.с) Автопогрузчики, 5 т, Вибратор поверхностный, Катки дорожные прицепные на пневмоколесном ходу, 25 т, Катки дорожные самоходные гладкие, 8 т, Катки дорожные самоходные гладкие, 13 т, Катки дорожные самоходные на пневмоколесном ходу, 30 т, Компрессоры передвижные с двигаталем внутреннего сгорания давлением до 686кПа (7 атм), 5м3/мин, Краны на автомобильном ходу, 10 т, Краны на автомобильном ходу при работе на монтаже технологического оборудования, 16 т, Машины поливомоечные 6000 л, Машины шлифовальные электрические, Молотки отбойные пневматические при работе от передвижных компрессорных станции, Котлы битумные передвижные,, 400 л, Автогудранаторы, 3500 л, Пресс-ножницы комбинированные, Распределители щебня и гравия, Тракторы на гусеничном ходу, 79 кВт (108 л.с), Трамбовки пневматические при работе от компрессора, Установлки постоянного тока для ручной дуговой сварки, Автомобили бортовые , до 5 т, Автомобили бортовые , до 8 т, Агрегаты окрасочные

высокого давления для окраски поверхностей конструкций, 1кВт, Аппарат для газовой сварки и резки, Погрузчики одноковшовые универсальные фронтальные пневмоколесные, 3 Т, Растворосмесители передвижные, до 250 л, Подметально-вакуумная машина объем бункера не менее 7м3, объем бака для воды не менее 1,9м3, ширина захвата не менее 2,3 м, Многофункциональная машина, Универсально коммунально-уборочная машина.

В связи с чем, решение конкурсной комиссии о допуске конкурсной заявки ТОО «Partners realty» как соответствующим квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами является необоснованным.

Как видно из вышеизложенного, сделан вывод о том, что наша конкурсная заявка является несоответствующей квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами.

Данное утверждение, является ошибочным и несоответствующим действительности по следующим обстоятельствам.

Как видно из названия лота, лот - № 24247411-ОК1 назывался «Работы по ремонту/благоустройству территории».

То есть работы, по благоустройству которые подразумевают оказания работ связанных с благоустройством и соответственно требует наличии лицензии на проведение строительно-монтажных работ. Данный факт подтверждается также и технической спецификацией приложенной к конкурсной документации, которая называется «Благоустройство и озеленение населенных пунктов». В указанной Спецификации присутствуют следующие виду работ:

32	Основания однослойные уложенные по способу "Заклинки", толщиной 15 см. Устройство при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие свыше 68,6 до 98,1 МПа (свыше 700 до 1000 кгс/см2)	м2 основания	1750
33	Основания. Розлив вяжущих материалов	т	1,4
34	Покрытие из горячих асфальтобетонных смесей, ширина укладки до 6 м, толщина слоя 4 см. Устройство асфальтоукладчиками	м2 покрытия	1750
35	Корректировка до толщины слоя - 5см Устройство асфальтоукладчиками . Добавлять или исключать на каждые 0,5 см изменения толщины покрытия к норме 11-270602-1201	м2 покрытия	3500
36	Корректировка до толщины слоя - 5см Устройство асфальтоукладчиками . Добавлять или исключать на каждые 0,5 см изменения толщины покрытия к норме 11-270602-1201	м2 покрытия	3500

Которые согласно действующего законодательство и СНиПОв, являются работами для проведения которых необходимо наличие лицензии на СМР.

Потенциальный Поставщик, к конкурсной документации приобщил государственную лицензию №18004019 от 23.02.2018 года 2 категории, и тем самым руководствуясь пунктом 1, Приложения 5 к Правилам где указано: Потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации.

И руководствуясь п. 85-1. Правил, где указано: Материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации.

При осуществлении государственных закупок работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-

экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов, документом, подтверждающим обладание потенциальным поставщиком материальными и трудовыми ресурсами, является соответствующее разрешение (лицензия), выданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях.

не стал приобщать сведения о материальных ресурсах указанные в технической документации, а именно следующие сведения: требование к потенциальным поставщикам о представлении копии подтверждающих документов на материальные и трудовые ресурсы указанные в технической спецификации, такие как: Автогрейдеры среднего типа, 99КВт (135 л.с) Автопогрузчики, 5 т, Вибратор поверхностный, Катки дорожные прицепные на пневмоколесном ходу, 25 т, Катки дорожные самоходные гладкие, 8 т, Катки дорожные самоходные гладкие, 13 т, Катки дорожные самоходные на пневмоколесном ходу, 30 т, Компрессоры передвижные с двигаталем внутреннего сгорания давлением до 686кПа (7 атм), 5м3/мин, Краны на автомобильном ходу, 10 т, Краны на автомобильном ходу при работе на монтаже технологического оборудования, 16 т, Машины поливомоечные 6000 л, Машины шлифовальные электрические, Молотки отбойные пневматические при работе от передвижных компрессорных станции, Котлы битумные передвижные,, 400 л, Автогудранаторы, 3500 л, Пресс-ножницы комбинированные, Распределители щебня и гравия, Тракторы на гусеничном ходу, 79 кВт (108 л.с), Трамбовки пневматические при работе от компрессора, Установки постоянного тока для ручной дуговой сварки, Автомобили бортовые , до 5 т, Автомобили бортовые , до 8 т, Агрегаты окрасочные высокого давления для окраски поверхностей конструкций, 1кВт, Аппарат для газовой сварки и резки, Погрузчики одноковшовые универсальные фронтальные пневмоколесные, 3 Т, Растворосмесители передвижные, до 250 л, Подметально-вакуумная машина объем бункера не менее 7м3, объем бака для воды не менее 1,9м3, ширина захвата не менее 2,3 м, Многофункциональная машина, Универсально коммунально-уборочная машина.

Однако, не смотря на нормы законодательства, где указано что в случае предоставления лицензии отпадает требование о подтверждении материальных и трудовых ресурсов, уполномоченный орган лоббируя интересы третьего лица незаконно по его жалобе возбудил камеральный контроль (жалоба лица не участвовавшего в обсуждении конкурса не приостанавливает процедуру закупок), и не законно сделал вывод о несоответствии нашей конкурсной заявки в виду не подтверждения требований о материальных и трудовых ресурсов, при том что нами приложена лицензия которая освобождает от подтверждения требований о материальных и трудовых ресурсов потенциального поставщика согласно п. 85-1. Правил и руководствуясь п. 1, Приложения 5 к Правилам.

То что данные работы якобы не являются работами, связанными со строительно-монтажной деятельностью, на что ссылается представитель организатора в своем ответе в Протоколе предварительного обсуждения проекта конкурсной документации №2710425, где мы задали вопрос следующего содержания:

Уважаемый Заказчик, конкурс объявлен как работы (устройство малых архитектурных форм в рамках бюджета), и признак демпинга: «работа по текущему ремонту, не связанная со строительством». Согласно правилам по ГЗ ТОО имеющее лицензию на СМР нет необходимости подтверждать материальные и трудовые ресурсы. А ТОО не имеющие соответствующее разрешение или лицензию должны подтверждать свои материальные и трудовые ресурсы. Просим учитывать при рассмотрении заявок.

На что был дано ответ следующего содержания:

Ответ на вопрос Товарищество с ограниченной ответственностью "Partners realty": Здравствуйте, лицензия на СМР не требуется в связи с тем, что предусмотренные работы в конкурсной документации, а именно в технической спецификации, в соответствии с Законом Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» не относятся к лицензируемым подвидам деятельности, для осуществления которых требуется наличие лицензии. В связи с этим, потенциальные поставщики, должны подтвердить свои

квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации, а именно в технической спецификации, так как данные работы являются текущим содержанием объектов.

Считаем незаконным, так как согласно **Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242-II «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», указано:**

Пункт 32) ст. 1.: строительно-монтажные работы - строительная деятельность, включающая:

земляные работы и специальные работы в грунтах;

подготовительные работы, связанные со сносом существующих зданий и сооружений, с устройством временных инженерных сетей, дорог, складских площадок, а также вертикальной планировкой территории;

возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений (в том числе мостов, транспортных эстакад, тоннелей и метрополитенов, путепроводов, трубопроводов, иных искусственных строений);

специальные строительные и монтажные работы по прокладке линейных сооружений;

устройство наружных инженерных сетей и сооружений, а также внутренних инженерных систем;

работы по защите и отделке конструкций и оборудования;

строительство автомобильных и железных дорог;

монтаж технологического оборудования, включая его сборку и установку в проектное положение на месте постоянной эксплуатации, индивидуальное испытание и испытание под нагрузкой, а также демонтаж.

В силу Главы 2 «Правил организации застройки и прохождения разрешительных процедур в сфере строительства», указано:

5. Самовольное строительство объектов различного назначения на территории населенных пунктов не допускается.

6. Развитие и застройка территорий населенных пунктов осуществляется на основании утвержденных градостроительных проектов.

Основным градостроительным документом, определяющим комплексное планирование развития населенного пункта, является утвержденный генеральный план населенного пункта.

7. Градостроительные требования к использованию земельных участков при их предоставлении для целей строительства устанавливаются на основании утвержденного генерального плана, проектов детальной планировки и застройки, градостроительного зонирования, а также настоящих Правил.

8. Использование земельных участков физическими и юридическими лицами на территории населенного пункта для застройки (включая прокладку коммуникаций, инженерную подготовку территории, благоустройство, озеленение и другие виды обустройства участка) осуществляется в соответствии с Земельным Кодексом Республики Казахстан и настоящими Правилами на основании проектной (проектно-сметной) документации, если иное не предусмотрено законодательством Республики Казахстан и соблюдением целевого назначения или сервитута, зонирования территории, красных линий и линий регулирования застройки, правил застройки и эксплуатации.

Как видно из вышеизложенных норм, работы по строительству автомобильных дорог, являются исключительно лицензируемой деятельностью, соответственно приложенная нами лицензия освобождает нас от подтверждения материальных и трудовых ресурсов.

Как видно из вышеизложенного, суть нарушения прав и свобод Потенциального поставщика заключается в том, что Потенциальный поставщик является победителем

согласно протокола итогов конкурса от №2817301 от 06.03.2019 года. Однако, РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астана Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» незаконно приостановил процедуру закупок, а именно подписание Договора, так как не имел права по жалобе лица не участвовавшего в обсуждении конкурса приостанавливать процедуру закупок, и после направления Уведомления об устранений нарушений выявленных по результатам камерального контроля №710000000-4-6-56036 от 02.04.2019 года с указанием фактов которые при должном изучении являются необоснованными, Протокол может быть переформирован и соответственно Потенциальный поставщик уже не будет победителем по данному лоту.

На основании вышеизложенного

ПРОШУ:

Назначить проверку на законность а так же проверить на коррупционные действия со стороны Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан которые на уведомление об устранений нарушений выявленных по результатам камерального контроля №710000000-4-6-56036 от 02.04.2019 года направленные РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астана Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан», в адрес организатора ГУ «Управление активов и государственных закупок города Астаны».

Прилагаю:

1) справку о зарегистрированном юридическом лице ТОО «Partners realty» на 2 (двух) листах;
2) копия технической спецификации на 13 (тринадцати) листах;
3) протокол предварительного обсуждения проекта конкурсной документации № 2710425 на 4 (четырех) листах;
4) уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 7100000004-6-56036 от 02.04.2019 г. на 8 (восьми) листах;
5) копия письма в КВГА МФ РК исх. № 12 от 12.03.2019 г. на 1 (одном) листе;
6) копия претензии в КВГА МФ РК исх. № 18 от 28.03.2019 года на 3 (трех) листах.

С уважением,
Директор ТОО «Partners realty» Архабаев Е.Ж.