Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

10.07.2019 жылғы № 271010000-4-5-70187

«Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Батыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті» РММ

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 10.07.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 060240006829, ГУ "Акжаикский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель руководителя
Пак Виталий Львович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник «Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Батыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті» РММ Маширов Нурлан Асылбекович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3352563-1 "БҚО Ақжайық ауданы, Чапаев ауылының Тәуелсіздік, Щурихин көшелеріндегі ауылішілік жолды күрделі жөндеу" обьектісі бойынша техникалық қадағалау қызметі Лоттың № 26203084-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. В соответствии с требованиями подпункта 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации». Согласно статьи 43 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 268-XIII «1. Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все или часть его функций, в том числе функции представительства. 2. Представительством является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее защиту и представительство интересов юридического лица, совершающее от его имени сделки и иные правовые действия, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. 3. Филиалы и представительства не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений. 4. Юридические лица вправе создавать иные обособленные структурные подразделения, за исключением случаев, установленных законами. Иным обособленным структурным подразделением юридического лица признается территориально обособленное подразделение, по месту нахождения которого оборудованы стационарные рабочие места, выполняющие часть функций юридического лица. Рабочее место считается стационарным, если оно создано на срок более одного месяца. Иное обособленное структурное подразделение государственного учреждения создается в случаях, прямо предусмотренных законами. 5. Руководители структурных подразделений (филиалов и представительств) общественных объединений избираются в порядке, предусмотренном уставом общественного объединения и положением о его филиале или представительстве. Руководители структурных подразделений (филиалов и представительств) религиозных объединений избираются либо назначаются в порядке, предусмотренном уставом религиозного объединения и положением о его филиале или представительстве. Руководители филиалов и представительств иных форм юридических лиц назначаются уполномоченным органом юридического лица и действуют на основании его доверенности». Изучением материалов контролируемой государственной закупки установлено, что конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциального поставщика ЗКФ АО «Национальный центр «Курылысконсалтинг» признана не соответствующей квалификационным требованиям, по основанию: «Нормативная численность, осуществляющих функции технического надзора, имеющих соответсвующий аттестат, согласно Приказа Председателя Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ «Об утверждении лимитов расходов и нормативы

численности на осуществление функции управления проектом и технического надзора и размера затрат на осуществление авторского надзора заказчика для ресурсного метода» не менее 3 человек. Согласно реестру аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности Идресов Мейрамбек Амангелдіұлы работает ТОО «Асемжоба», Идресов Манарбек Сибатович, Цинк Иосиф Петрович работает АО "Национальный центр "Құрылысконсалтинг"». Согласно реестра аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности, эксперты Идресов Манарбек Сибатович, Цинк Иосиф Петрович работают в АО "Национальный центр "Құрылысконсалтинг"», то есть у юридического лица создавшего указанный филиал. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение требований пп.1) п.150 Правил, конкурсная заявка потенциального поставщика ЗКФ АО «Национальный центр «Курылысконсалтинг» необоснованно признана не соответствующей квалификационным требованиям. Вместе с тем, согласно подпункта 2) статьи 2 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» «потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу», также согласно пункта 3 статьи 43 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 268-XIII «Филиалы и представительства не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений». В соответствии с требованиями пп.1) п.150 Правил, «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации». Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ЗКФ АО «Национальный центр «Курылысконсалтинг» установлено, что потенциальный поставщик являюется филиалом АО «Национальный центр «Курылысконсалтинг» и участвует в государственных закупках от имени юридического лица создавшего филиал. Однако, потенциальным поставщиком ЗКФ АО «Национальный центр «Курылысконсалтинг» не представлены сведения о квалификации согласно приложению 6 к конкурсной документации на юридическое лицо - АО «Национальный центр «Курылысконсалтинг», а представлены на филиал который не может выступать в качестве потенциального поставщика, т.к. не является юридическим лицом. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ЗКФ АО «Национальный центр «Курылысконсалтинг» не соответствует квалификационным требованиям по основанию - непредставление сведений о квалификации согласно приложению 6 к конкурсной документации. Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с требованиями пункта 19 Правил проведения камерального контроля, жалоба, поступившая в сроки, установленные пунктом 2 статьи 47 Закона о государственных закупках, рассматривается в пределах заявленных требований (доводов).

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

10.07.2019 года № 271010000-4-5-70187

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Западно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 060240006829, ГУ "Акжаикский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" о нарушениях, выявленных 10.07.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель руководителя
Пак Виталий Львович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Западно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Маширов Нурлан Асылбекович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3352563-1 Услуги технического надзора по обьекту "Капитальный ремонт внутрипоселковых дорог по улицам Тәуелсіздік, Щурихина в с.Чапаево Акжаикского района ЗКО" № лота 26203084-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. В соответствии с требованиями подпункта 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации». Согласно статьи 43 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 268-XIII «1. Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все или часть его функций, в том числе функции представительства. 2. Представительством является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее защиту и представительство интересов юридического лица, совершающее от его имени сделки и иные правовые действия, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. 3. Филиалы и представительства не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений. 4. Юридические лица вправе создавать иные обособленные структурные подразделения, за исключением случаев, установленных законами. Иным обособленным структурным подразделением юридического лица признается территориально обособленное подразделение, по месту нахождения которого оборудованы стационарные рабочие места, выполняющие часть функций юридического лица. Рабочее место считается стационарным, если оно создано на срок более одного месяца. Иное обособленное структурное подразделение государственного учреждения создается в случаях, прямо предусмотренных законами. 5. Руководители структурных подразделений (филиалов и представительств) общественных объединений избираются в порядке, предусмотренном уставом общественного объединения и положением о его филиале или представительстве. Руководители структурных подразделений (филиалов и представительств) религиозных объединений избираются либо назначаются в порядке, предусмотренном уставом религиозного объединения и положением о его филиале или представительстве. Руководители филиалов и представительств иных форм юридических лиц назначаются уполномоченным органом юридического лица и действуют на основании его доверенности». Изучением материалов контролируемой государственной закупки установлено, что конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциального поставщика ЗКФ АО «Национальный центр «Курылысконсалтинг» признана не соответствующей квалификационным требованиям, по основанию: «Нормативная численность, осуществляющих функции технического надзора, имеющих соответсвующий аттестат, согласно Приказа Председателя Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства

и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ «Об утверждении лимитов расходов и нормативы численности на осуществление функции управления проектом и технического надзора и размера затрат на осуществление авторского надзора заказчика для ресурсного метода» не менее 3 человек. Согласно реестру аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности Идресов Мейрамбек Амангелдіұлы работает ТОО «Асемжоба», Идресов Манарбек Сибатович, Цинк Иосиф Петрович работает АО "Национальный центр "Құрылысконсалтинг"». Согласно реестра аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности, эксперты Идресов Манарбек Сибатович, Цинк Иосиф Петрович работают в АО "Национальный центр "Құрылысконсалтинг"», то есть у юридического лица создавшего указанный филиал. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение требований пп.1) п.150 Правил, конкурсная заявка потенциального поставщика ЗКФ АО «Национальный центр «Курылысконсалтинг» необоснованно признана не соответствующей квалификационным требованиям. Вместе с тем, согласно подпункта 2) статьи 2 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» «потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу», также согласно пункта 3 статьи 43 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 268-XIII «Филиалы и представительства не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений». В соответствии с требованиями пп.1) п.150 Правил, «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации». Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ЗКФ АО «Национальный центр «Курылысконсалтинг» установлено, что потенциальный поставщик являюется филиалом АО «Национальный центр «Курылысконсалтинг» и участвует в государственных закупках от имени юридического лица создавшего филиал. Однако, потенциальным поставщиком ЗКФ АО «Национальный центр «Курылысконсалтинг» не представлены сведения о квалификации согласно приложению 6 к конкурсной документации на юридическое лицо - АО «Национальный центр «Курылысконсалтинг», а представлены на филиал который не может выступать в качестве потенциального поставщика, т.к. не является юридическим лицом. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ЗКФ АО «Национальный центр «Курылысконсалтинг» не соответствует квалификационным требованиям по основанию - непредставление сведений о квалификации согласно приложению 6 к конкурсной документации. Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с требованиями пункта 19 Правил проведения камерального контроля, жалоба, поступившая в сроки, установленные пунктом 2 статьи 47 Закона о государственных закупках, рассматривается в пределах заявленных требований (доводов).

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в

соответствии с приложением 2 Правил.