ТОВАРИЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
Республика Казахстан, 050059
г.Алматы, мкр. Самал-2, дом 105, оф. 104
Тел.: +7 (727) 262 60 27, +7 701 799 54 08

ГеоДата Плюс

ЖАУАПКЕРШІЛІГІ ШЕКТЕУЛІ СЕРІКТЕСТІГІ
Казахстан Республикасы, 050059
Алматы қ-сы, Самал-2 ықш., 105 үй, оф.104
Тел.: +7 (727) 262 60 27, +7 701 799 54 08

Центр рассмотрения жалоб
Комитета внутреннего государственного аудита
Министерства Финансов Республики Казахстан

Обжалование протоколов допуска и итогов конкурса № 3346924-ОК2
«Работы по разработке «Стратегии развития города Атырау до 2050 года
и Дорожной карты по её реализации»

ТОО «ГеоДата Плюс» не согласна с протоколом итогов № 3346924-ОК2 по следующим основаниям:

Организатор конкурса необоснованно не допустил ТОО «ГеоДата Плюс» к конкурсу, мотивируя отсутствием «*не менее 2 специалистов должны обладать опытом разработки стратегических и (или) программных документов областей и городов (не менее 2 проектов с наличием подтверждающих документов (**заявленные в письме потенциального поставщика работы специалистов не являются разработкой стратегических и/или программных документов областей и городов***)».

Однако, в приложенном к заявке документе: «Информация по опыту сотрудников в соответствии с квалификационными требованиями конкурсной документации» указан опыт *разработки стратегических и (или) программных документов областей и городов (не менее 2 проектов с наличием подтверждающих документов*) 3 (трех) специалистов: д.э.н., профессор Яновской О.А., Алпысбаев К.С., Кузнецова Л.А. В 5 графе «Подтверждение опыта» указано какими документами подтверждается опыт специалиста и компании в целом. Подтверждающие документы приложены в файле:_ *Доп информация по сотрудникам Атырау ЛК 010719*.

Предметом конкурса является разработка Стратегии развития **областного центра** до 2050 года.

Стратегическое планирование — это процесс создания и претворения в жизнь программ и планов действий, и мероприятий, связанных в пространстве (по исполнителям) и во времени (по срокам), нацеленных на выполнение стратегических задач. В соответствии с законодательством РК к стратегическим документам относятся проекты генеральных планов населенных пунктов, концепции развития, технико-экономические обоснования, разработанные на территории и направленные на их устойчивое развитие.

Организатор конкурса при подведении итогов игнорирует тот факт, что Стратегическое планирование включает не только стратегию социально-экономического развития города, а неразрывно связано с его территориальными ресурсами. Именно эта совокупность рассматривается в генеральных планах городов и ТЭО устойчивого развития территорий, а также заявлено в техспецификации КД.

Соответственно, приложенные к конкурсной заявке ТОО «ГеоДата Плюс» акты выполненных работ на проекты, выполненные нашей организацией, **подтверждают опыт** разработки стратегических и программных документов Системы государственного планирования, в том числе по вопросам территориально-пространственного развития и

развития регионов Казахстана и **полностью соответствуют требованиям технической спецификации**, что подтверждается нижеследующим:

А.

В соответствии с Системой государственного планирования в Республике Казахстан, утвержденной Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790, представленные в конкурсной заявке ТОО «ГеоДата Плюс» **относятся к документам третьего уровня**: прогноз социально-экономического развития на 5 лет и программа развития территорий (пп.4) и 5) п.5 раздел 3; разделы 3.4 и 3.7 и др). Вышеуказанным требованиям в заявке представлены и соответствуют следующие документы: разработка генерального плана областного центра г.Павлодар на период до 2032 года, ТЭО «Региональная система управления отходами Алматинской области» на период до 2025 года; ТЭО строительства горного курорта "Кокжайлау" на период до 2030 года, Концепции развития курорта «Лесная сказка» и горного центра «Баянаул» на период реализации до 8 лет.

Б.

Согласно п. 3 ст.47 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» « Генеральным планом определяются:

1) основные направления развития территории населенного пункта, **включая социальную**, рекреационную, **производственную**, транспортную и инженерную инфраструктуры, с учетом природно-климатических, сложившихся и **прогнозируемых демографических и социально-экономических условий**;

….

6) иные меры по обеспечению **устойчивого развития населенного пункта**»

В.

СН РК 3.01-00-2011 «Инструкция о порядке разработки, согласования и утверждения градостроительных проектов в Республике Казахстан» определяет основную направленность разработки градостроительных проектов - устойчивое развитие территории РК.

В п.4.1.2 сказано, что «…**генеральные планы городов и сельских населенных пунктов должны определять стратегии социально-экономического и территориального развития выше названных территорий**».

П. 4.1.3.1.22 говорит , что «……генеральные планы городов с численностью населения более 100 тыс. человек разрабатываются в две стадии и включают:

- первая стадия - разработка концептуальных положений по градостроительному зонированию территорий и населенных пунктов с разработкой их основных принципов и направлений стратегического градостроительного развития на 25-30 лет;

- вторая стадия - детализация основных принципов и **направлений стратегического градостроительного развития** путем детальной проработки элементов планировочной структуры, охватывающего основные этапы строительства (**первоочередной 5-7 лет, расчетный срок 15-20 лет**).

П. 4.1.3.7.4 Генеральный план является основным градостроительным документом, **основанным на социальных** и экологических критериях, всестороннем учете потребностей человека и ресурсной емкости территории. **Генеральный план разрабатывается с целью определения прогноза роста численности и занятости населения, долгосрочного планирования инвестиционных процессов на проектируемой территории……..**

П. 4.1.3.7.33 Пояснительная записка должна обосновывать решения генерального плана и содержать ретроспективный анализ, основные проблемы, предпосылки и прогноз

развития населенного пункта, х**арактеристику и оценку всех типов ресурсов (население**, территории, историко-архитектурное наследие и др.), потенциала населенного пункта, … **оценку и анализ современного экономического состояния**, использования территории, … **прогноз роста численности и занятости населения; концепцию социального и экономического развития; …. материалы, обосновывающие принятые проектные решения и их экономическую оценку,** организационное и нормативное правовое обеспечение реализации генеральных планов, включая **разработку … целевых программ и программ социально-экономического развития, …, а также основные технико-экономические показатели….**

4.1.3.11.21 Генеральные планы городов республиканского значения, **областных центров**, а также исторических городов и городов-курортов республиканского значения, городов с численностью населения свыше 100 тыс. жителей у**тверждаются Правительством Республики Казахстан по представлению городских и областных представительных органов (** В заявке представлено Постановление Правительства РК об утверждении генерального плана г.Павлодар**).**

Г.

Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 5 декабря 2014 года № 129 «Об утверждении Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования»:

54) технико-экономическое обоснование (далее - ТЭО) - документ, содержащий сведения об основных технических, технологических и иных решениях, а также результаты изучения осуществимости и эффективности бюджетного инвестиционного проекта, проводимого на основе экономического анализа выгод и затрат с определением основных технико-экономических параметров.

34. ТЭО БИП соответствует следующей структуре:

1) резюме ТЭО БИП;

2) раздел «Маркетинговый»;

3) раздел «Технико-технологический»;

4) раздел «Экологический» (оценка воздействия на окружающую среду);

5) раздел «Институциональный»;

6) раздел «Финансово-экономический»;

7) раздел «Социальный»;

8) раздел «Анализ рисков»;

9) общие выводы.

85. Рассмотрение БИП осуществляется центральным или местным уполномоченным органом по государственному планированию на основе ТЭО, разработанного в соответствии с настоящими Правилами и заключения экономической экспертизы ТЭО БИП.

94. Отбор БИП и вынесение на рассмотрение соответствующей бюджетной комиссии осуществляются центральным уполномоченным органом по бюджетному планированию или местным уполномоченным органом по государственному планированию при представлении АБП документов, указанных в статье 66 Бюджетного Кодекса Республики Казахстан.

96. На основании утвержденного ТЭО БИП, положительного экономического заключения по БИП и положительного решения соответствующей бюджетной комиссии БИП включается в проект соответствующего бюджета.

97. БИП реализуются в соответствии с их утвержденными в установленном порядке ТЭО.

Обращаю Ваше внимание, что Все представленные в заявке ТЭО выполнены не на отдельные объекты строительства, а обосновывают долгосрочное развитие территории, сроки окупаемости проекта и социальную значимость проекта, в т.ч.:

a. ТЭО строительства горного курорта «Кокжайлау» (площадь исследуемой территории 42000 га и проектируемой территории 3000 га (2012г), проектируемая территория в 2018 году – 1050 га, 64 (2018г) и 76 (2013г) объектов строительства, обоснование финансирования из бюджета на период 5 лет и объем инвестиций – более 80 млрд тг, с дальнейшими расчетами на период эксплуатации до 30 лет. Утверждение Правительством РК. Проект в таком объеме выполнен впервые на территории РК.

b. ТЭО создания и обоснования Региональной СИСТЕМЫ управления отходами Алматинской области (площадь исследования - территория области; проведение исследований по 16 адм районам, 3 городам, 741 населенному пункту, обоснованы 43 объекта строительства; обоснование финансирования на период 8 лет и инвестиций – более 60 млрд тг, с дальнейшими расчетами на период эксплуатации до 30 лет. Утверждение Правительством РК). Данный проект выполнен впервые на территории РК. Проект отличает системный и комплексный подход к решению важных государственных стратегических задач в области обращения с отходами потребления.

Необходимо различать ТЭО, разработанные на отдельные объекты строительства (здания, сооружения, водопровод и пр.) и ТЭО, касающиеся стратегии развития территорий. Это совершенно разные проекты и разные ТЭО. (К разъяснениям приложены содержание ТЭО и генерального плана).

Исходя из вышеизложенного, градостроительное проектирование (разработка генеральных планов) относится к стратегическому планированию и не учитывать представленные в заявке ТОО «ГеоДата Плюс» сертификаты соответствия СТ РК ISO 9001-2016 и СТ РК ISO 14001-2016 противоречит заявленным требованиям техспецификации, в т.ч. п.9 раздела 7 «Структура стратегии».

В то же время, организатор конкурса учитывает заявленные ТОО «Центр стратегических инициатив» разработанные проекты, несмотря на то, что они разработаны на кратко и среднесрочный периоды и не один не относятся к территориальному развитию. В сертификатах соответствия СТ РК ISO 9001-2016 и СТ РК ISO 14001-2016 этой компании отсутствует область сертификации, относящаяся к территориальному планированию, но организатор конкурса при расчете условных скидок учитывает эти документы.

В связи с вышеизложенным, настоятельно прошу Вас допустить ТОО «ГеоДата Плюс» к конкурсу, учесть представленные ТОО «ГеоДата Плюс» сертификаты соответствия СТ РК ISO 9001-2016 и СТ РК ISO 14001-2016 и пересмотреть протокол итогов конкурса.

С уважением,

Генеральный директор
Кузнецова Л.А.

МАТЕРИАЛЫ
ПО ОБОСНОВАНИЮ ПРОЕКТА

ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА ГОРОДА ПАВЛОДАР

ТОМ

СОДЕРЖАНИЕ

ТОМ I

РАЗДЕЛ 1.

Общие положения

РАЗДЕЛ 2.

Обоснования, относящиеся к вопросам закрепления на местности Административных границ городского округа «город Павлодар»

РАЗДЕЛ 3.

Обоснования в отношении ограничений использования территорий (границ зон с особыми условиями использования территорий; территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; зон иных ограничений)

ТОМ II

РАЗДЕЛ 1.

Обоснования в отношении функциональных зон и параметров их развития

РАЗДЕЛ 2.

Обоснования в отношении развития объектов капитального строительства транспортной инфраструктуры

ТОМ III

РАЗДЕЛ 1.

Обоснование предлагаемых решений по развитию объектов инженерно-технической инфраструктуры города Павлодар

ТОМ IV

РАЗДЕЛ 1.

Развитие иных объектов, включая объекты социального обслуживания
Расчет потребности территорий для размещения жилищного фонда

ТОМ II

РАЗДЕЛ 1. ОБОСНОВАНИЯ В ОТНОШЕНИИ ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЗОН И ПАРАМЕТРОВ ИХ РАЗВИТИЯ..... 5

1	О функциональном зонировании. Введение	5
2	Правовой статус функционального зонирования и его предназначение в системе градорегулирования	7
3	Связь функционального зонирования с параметрическим моделированием города. Описание этапов построения параметрической модели города	11
4	Пространственное размещение городских функций	14
5	Варианты территориального развития и функционального зонирования. Оценка последствий выбора	16
6	Идеология «компактности» и направление «собирания» города	21
7	Моделирование структуры города в последовательности от существующего состояния к планируемому состоянию	23
8	Предложения о разработке плана градостроительного зонирования	48
9	Предложения по архитектурно-планировочной организации территории	58

РАЗДЕЛ 2. ОБОСНОВАНИЯ В ОТНОШЕНИИ РАЗВИТИЯ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ... 85

1	Введение	85
2	Основные задачи подготовки схемы развития объектов транспортной инфраструктуры	86
3	Тренды и вызовы (проблемы) развития транспортной инфраструктуры	87
4	Концепция и стратегия развития транспортной инфраструктуры	108
5	Объекты транспортной инфраструктуры	117
6	Улично-дорожная сеть (УДС)	117
7	Городской общественный транспорт (ГОТ)	160
8	Таксомоторный транспорт	176
9	Внешний транспорт	177
10	Железнодорожный транспорт	181
11	Водный транспорт	182
12	Воздушный транспорт	183
13	Трубопроводный транспорт	185
14	Велосипедное движение	187
15	Пешеходное движение	191
16	Автомобильные стоянки общего пользования	193
17	Маршруты движения грузового автотранспорта	201
18	Система индикаторов и целевые показатели	205
19	Анализ реализации генерального плана 2005 г	215

ТОМ IV

1.	**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ**	5
1.1	СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ (SWOT – АНАЛИЗ)	5
1.2	ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БАЗА РАЗВИТИЯ ГОРОДА	13
1.2.1.	Промышленность.	13
1.2.2.	Промышленное и гражданское строительство	29
1.2.3.	Внешний транспорт и связь.	30
1.2.4.	Сельское хозяйство.	31
1.2.5.	Наука и инновационная деятельность	32
1.2.6.	Финансовая и страховая деятельность	33
1.2.7.	Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	33
1.2.8.	Развитие малого предпринимательства.	34
1.2.9.	Инвестиции	36
1.2.10.	Образование.	37
1.2.11.	Здравоохранение, социальная защита населения и рекреация.	41
1.2.12.	Культура и искусство, зрелищные предприятия.	43
1.2.13.	Государственное управление и ЧС	44
2	**НАСЕЛЕНИЕ И ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ**	45
2.1	ДИНАМИКА ЧИСЛЕННОСТИ И СТРУКТУРА ПРИРОСТА НАСЕЛЕНИЯ	45
2.2	ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРОЕКТНОЙ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА	54
2.3	СТРАТИФИКАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПО УРОВНЮ ДОХОДОВ	57
3	**РАСЧЕТ ПОТРЕБНОСТИ ТЕРРИТОРИЙ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ ЖИЛИЩНОГО ФОНДА**	58
3.1	ОСОБЕННОСТИ ГОРОДА ПАВЛОДАР	60
3.1.1	Жилищный фонд города Павлодар	61
3.1.2	Показатель жилищной обеспеченности и средняя площадь квартиры	62
3.1.3	Формирование новой типологии жилья	65
3.1.4	Особенности расчета потребности территорий для размещения жилищного фонда	66
3.2	АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ЖИЛИЩНОГО ФОНДА	68
3.2.1	Расчет потребности в жилищном фонде и объемов жилищного строительства на перспективу.	71
4	**СИСТЕМА КУЛЬТУРНО- БЫТОВОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ**	90
4.1	МЕСТО ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ИНЫХ ОБЪЕКТОВ	90
4.1.1	Особенности планирования объектов социальной инфраструктуры и иных объектов	90
4.1.2	Предложения для решения вопросов обеспеченности населения города Павлодар образовательными учреждениями для детей дошкольного и школьного возраста	94
5	**РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА И ПРИНЯТЫЕ РЕШЕНИЯ, ТРАНСЛИРУЕМЫЕ В ПРОЕКТ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА ГОРОДА ПАВЛОДАР ДЛЯ УТВЕРЖДЕНИЯ, А ТАКЖЕ В ИНЫЕ ДОКУМЕНТЫ**	117
6	**ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА Г.ПАВЛОДАР**	119

ТЕХНИКО – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА ГОРНОГО КУРОРТА «КОКЖАЙЛАУ»

ТОМ 1 КНИГА 1

РАЗДЕЛ 13. МАРКЕТИНГ

РАЗДЕЛ 14. АНАЛИЗ ТЕРРИТОРИИ

ТОО "ГеоДата Плюс"

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

13. МАРКЕТИНГОВЫЙ РАЗДЕЛ. ИССЛЕДОВАНИЕ РЫНКА В РАМКАХ ПРОЕКТА ГОРНОГО КУРОРТА.	**4**
13.1 МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ	**4**
13.1.1 Макроэкономические тенденции развития экономики Республики Казахстан	4
13.1.2 Макроэкономические тенденции развития экономики г. Алматы	45
13.1.3 Основные показатели социально - экономического развития	81
13.1.4 Выводы и заключения	82
13.2 АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ КАЗАХСТАНА	**83**
13.2.1 Показатели эффективности	83
13.2.2 Якорные инвестиционные проекты развития туризма в Алматинском регионе.	93
13.2.3 Будущее Казахстана – туризм	93
13.2.4 Выводы и заключение	98
13.3. АНАЛИЗ КОНКУРЕНЦИИ ГОРНОЛЫЖНЫХ КУРОРТОВ.	**101**
13.3.1. Подход	101
13.3.2. Анализ конкуренции на местном рынке	107
13.3.3. Итоговый анализ конкуренции на местном рынке	119
13.3.4. Потенциальные конкуренты на местном рынке	124
13.3.5 Анализ конкуренции в масштабе региона	125
13.3.6 Анализ конкуренции - заключение	128
13.4. ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ГОРНОЛЫЖНОЙ ИНДУСТРИИ, СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ГОРНОЛЫЖНЫХ КУРОРТОВ	**129**
13.4.1. Глобальный обзор горнолыжной индустрии	129
13.4.2. Обзор развития горнолыжных курортов	136
13.4.3. Сравнительный анализ	139
13.4.4 Выводы – краткое изложение	161
13.4.5. Сравнение тенденций Европейского и Азиатского рынков	164
13.5. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ SWOT АНАЛИЗ И ВЫВОДЫ О ПОТЕНЦИАЛЕ РЫНОЧНОГО СПРОСА.	**176**
13.5.1. Оценка рыночного потенциала	176
13.5.2. Предварительный SWOT анализ	178
13.5.3. Ключевые выводы по прогнозированию рыночного спроса	180
13.6. ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ СУЩЕСТВУЮЩИХ МЕСТНЫХ ГОРНОЛЫЖНЫХ КУРОРТОВ.	**183**
13.6.1. Существующие горнолыжные курорты в окрестностях г. Алматы	183
13.6.2. Необходимые составляющие успешного развития горного курорта	209
13.7. СТРАТЕГИЯ ПОЗИЦИОНИРОВАНИЯ ГОРНОГО КУРОРТА «КОКЖАЙЛАУ»	**211**
13.7.1. Стратегические принципы развития	211
13.7.2. Видение - концепция развития горного курорта	216
13.7.3. Привлекательные стороны горного курорта	218
13.7.4. Стратегия позиционирования горного курорта	219
13.7.5. Пакет предложений горного курорта	224
13.8. ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ГОРНОГО КУРОРТА «КОКЖАЙЛАУ»	**227**
13.8.1. Стратегические принципы и требования к выбору территории	227
13.8.2. Природный потенциал территорий в рассмотренных вариантах размещения горного курорта.	234
13.8.3 Градостроительные аспекты - влияние горного курорта на развитие города	245
ВЫВОДЫ	**257**
	263

Раздел 14. АНАЛИЗ ИЗУЧАЕМОЙ ТЕРРИТОРИИ И КОНЦЕПЦИИ КУРОРТА

14.1. МЕСТОПОЛОЖЕНИЕ ИЗУЧАЕМОЙ ТЕРРИТОРИИ И РЕГИОНАЛЬНОЕ ОКРУЖЕНИЕ	263
14.1.1 Общие сведения о регионе	263
14.1.2 Местоположение изучаемой территории	264
14.1.3. Региональное окружение.	266
14.1.4. Выводы	272
14.2. АНАЛИЗ ЛАНДШАФТА И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ГОРНОГО КУРОРТА «КОКЖАЙЛАУ»	274
14.2.1. Качество и пригодность ресурсов и территорий для развития туристско-рекреационного комплекса.	274
14.2.2. Природно-рекреационные ресурсы для организации горного курорта	274
14.2.3. Краткая характеристика природных геосистем территории горного курорта	275
14.2.4 Экологическая оценка территории горного курорта	276
14.2.5. Выводы – воздействие на природу	277
14.3. ИНФОРМАЦИЯ О СУЩЕСТВУЮЩЕЙ ДОРОЖНОЙ СЕТИ И ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЕ	278
14.3.1.Тенденции мобильности населения	278
14.3.2. Развитие дорожно-транспортной инфраструктуры города Алматы	278
14.3.3. Выводы - меры совершенствованию работы общественного транспорта	296
14.4. АНАЛИЗ ТРАНСПОРТНОЙ ДОСТУПНОСТИ НА ПРОЕКТИРУЕМУЮ ТЕРРИТОРИЮ И ПЛАНОВ ДОРОЖНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА.	297
14.4.1.Транспортная «стройка века»	297
14.4.2.Транспортно-логистическая система по направлению международного транспортного коридора «Западный Китай – Западная Европа»	299
14.4.3. Большая Алматинская Кольцевая Автомобильная Дорога (БАКАД)	300
14.4.4. Развитие улично-дорожной сети г. Алматы и транспортных связей пригорода	301
14.4.5. Доступ к территории горного курорта «Кокжайлау» из города Алматы	304
ВЫВОДЫ	309
ПРИЛОЖЕНИЕ	314
ОТЧЕТ. Изучение пассажиропотока и потока транспортных средств, передвигающихся по направлению к ВСК «МЕДЕО», ГЛК «ШЫМБУЛАК» и проектируемому ГК «КОКЖАЙЛАУ»	

Товарищество с ограниченной ответственностью
«ГеоДата Плюс»

Технико-экономическое обоснование проекта « Региональная система управления отходами Алматинскои области»

Том 1
Книга 2

А1. Наименование проекта 9
А2. Место реализации проекта 9
А3. Предполагаемые источники финансирования 9
А4. Период реализации проекта и строительства 10
А5. Основные задачи проекта 10
А6. Исходная документация для разработки ТЭО 11

ВВЕДЕНИЕ 13

1 РЕЗЮМЕ ПРОЕКТА 16

1.1 Цель и актуальность проекта 16
1.2 Информация об участниках проекта 16
1.3 Источники финансирования 16
1.4 Задачи 16
1.5 Состав ТЭО 16

2 МАРКЕТИНГОВЫЙ РАЗДЕЛ 33

2.1 Анализ законодательства в сфере управления отходами в РК 33
2.1.1 Законодательная база на республиканском уровне 33
2.1.2 Законодательная база на областном и региональном уровнях 49
2.1.3 Система информации об отходах 50
2.1.4 Выводы 52
2.1.5 Законодательные аспекты, требующие совершенствования 53
2.2 Анализ зарубежного опыта управления ТКО 57
2.2.1 Программно-целевой подход со строгой расстановкой приоритетов 57
2.2.2 Эволюционный и ускоренный путь совершенствования системы управления ТКО в Европе: ключевые выводы для Алматинской области 59
2.2.3 Модель координационного агента для управления потоком муниципальных отходов 62
2.2.4 Модель координационного агента при реализации принципа расширенной ответственности производителя 63
2.2.5 Анализ системы утилизации отходов в развитых странах мира 67
2.2.6 Оценка потенциала развития сектора обращения с ТКО на основе сценарного анализа 70
2.3 Существующее состояние обращения с отходами Алматинской области 71
2.3.1 Общие сведения и особенности Алматинской области 71
2.3.2 Социально-экономическая характеристика Алматинской области 72
2.3.3 Краткая характеристика административно-территориальных единиц Алматинской области 79
2.3.4 Анализ экологической обстановки на территории области 102
2.3.5 Текущее состояние обращения с отходами Алматинской области 108
2.3.6 Источники образования отходов Алматинской области 114
2.3.7 Нормы образования и накопления ТКО 203
2.3.8 Морфологический состав ТБО 208
2.3.9 Сортировка ТБО 213

2.4 Анализ спроса 214
2.5 Тарифы 260
2.5.1 Установление тарифов и экономические стимулы развития переработки отходов 260
2.5.2 Установление тарифов в Алматинской области 261
2.6 Оценка перспективного спроса на услуги по обращению с ТКО и предполагаемую продукцию (ВМР) на переработку 268
2.6.1 Производственная программа и прогноз дохода 268
2.6.2 Анализ эффективности различных способов отбора ВМР 275
2.6.3 Потенциал использования продукции из ВМР для нужд коммунального хозяйства 282
2.7 Анализ социально-экономической необходимости проекта с указанием правовой основы 285
2.8 Используемые источники информации и методики проведения маркетинговых исследований 289

3 ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ 289

3.1 Организационная модель региональной системы управления отходами 289
3.2 Основы выбора модели современной системы управления отходами 290
3.3 Принципы построения системы обращения с отходами 290
3.4 Задачи перед региональной системой управления отходами в видении заказчика 293
3.5 Варианты решения задачи в рамках имеющейся организационной модели и сложившихся финансовых отношений 294
3.6 Направления развития региональной системы управления отходами 294
3.6.1 Сравнительный анализ вариантов по экологическим и санитарно-эпидемиологическим показателям 298
3.6.2 Сравнительный анализ вариантов по социальным показателям 299
3.6.3 Сравнительный анализ вариантов по экономическим показателям 299
3.6.4 Сравнительный анализ вариантов по привлекательности для инвесторов 307
3.6.5 Общие предложения по развитию системы обращения с отходами 308
3.6.6 Варианты распределения функций в сфере обращения с ТКО в соответствии с организационной моделью Системы 309
3.7 Переработка ТБО, как путь к решению задачи 329
3.8 Новая организационная модель, как форма решения задачи 330
3.8.1 Предпосылки для создания новой организационной модели 330
3.8.2 КСК-кондоминиумы и управляющие компании, как субъекты организации упорядоченного сбора ТКО в городах и сельских населенных пунктах 331
3.8.3 Создание единого территориального оператора (общие принципы) 332
3.8.4 Территориальный оператор Алматинской области 333
3.8.5 Новая тарифная политика 334
3.8.6 Рекомендации по установлению предельных тарифов в области обращения с отходами 336
3.8.7 Рекомендации по экономическим стимулам для привлечения субъектов предпринимательства в сферу обращения с отходами 339
3.8.8 Организационная модель Региональной системы управления отходами 340

3.8.7 Рекомендации по экономическим стимулам для привлечения субъектов предпринимательства в сферу обращения с отходами 339
3.8.8 Организационная модель Региональной системы управления отходами 340
3.8.9 Реализация принципа расширенной ответственности производителей (импортёров) 351
3.9 Функциональная модель обращения с отходами 354
3.10 Инструменты реализации модели управления отходами 356
3.11 Первоочередные мероприятия для создания региональной системы управления отходами Алматинской области 362

4 ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ 366

5 ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ 376

5.1 Расчетные технико-экономические показатели 376
5.2 Финансовый анализ 379
5.2.1 Расчет финансирования. Принципы расчетов. 379
5.2.2 Расчет экономических и финансовых показателей 379
5.2.3 Расчет инвестиций и схема финансирования 381
5.2.4 Ожидаемые выгоды 383
5.2.5 Расчет эксплуатационных затрат 389
5.2.6 Расчет доходов от продаж, и расчет чистой прибыли. 397
5.2.7 Расчет потока денежных средств. 397
5.2.8 Анализ безубыточности проекта 398
5.2.9 Анализ финансовой чувствительности проекта 398
5.3 Экономический раздел. 402
5.3.1 Анализ экономической ситуации. 402
5.3.2 Анализ экономической чувствительности проекта. 402
5.3.3 Расчёт экономических показателей. 405
5.3.4 Расчет бюджетной эффективности проекта. 406
5.4 Приложения 408

А. ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ

А1. Наименование проекта

Региональная система управления отходами Алматинской области

А2. Место реализации проекта

Республика Казахстан, Алматинская область

А3. Предполагаемые источники финансирования

На данном этапе рассматриваются следующие потенциальные источники финансирования планируемых мероприятий по созданию Региональной системы управления отходами Алматинской области:

- бюджетные средства местных исполнительных органов;
- средства из республиканского государственного бюджета;
- кредитные средства Европейского банка развития и реконструкции,
- других международных финансовых кредитных институтов, казахстанских банков второго уровня;
- ТОО «Оператор РОП»;
- частные инвестиции.

Выбор конкретной схемы финансирования обоснования инвестиций и источников формирования инвестиционных ресурсов осуществляется с учетом следующих объективных и субъективных факторов:

- источник финансирования;
- размер капитала, привлекаемого из различных источников;
- организационно-правовая форма действующего или создаваемого предприятия;
- методика ценообразования размера тарифов в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами;
- уровень рентабельности.

Окончательная схема финансирования Региональной системы управления отходами Алматинской области будет выбрана Заказчиком на основе конкретных переговоров с потенциальными кредиторами и инвесторами с определением объема их финансового участия в проекте.

А4. Период реализации проекта и строительства

Реализация проекта Региональная система управления отходами Алматинской области, включая этап подготовки проектно-сметной документации, займет 8 лет, 2018-2025 гг.

В Томе 2 Книга 1 более детально указаны стадии реализации проекта и строительства объектов Региональной системы управления отходами Алматинской области.

А5. Основные задачи проекта

1 этап - 2017 - 2018 годы:

- создание нового предприятия по управлению ТБО;
- организация системы мониторинга над обращением отходов с возможностью их экологического и производственного контроля;
- разработка и согласование оптимальных тарифов для услуг по ТБО;
- совершенствование действующих и разработка новых нормативно-правовых документов по сфере обращения с ТБО с ориентацией на европейские нормы;
- переход к системе раздельного сбора ТБО в соответствии с графиком реализации;
- проектирование, строительство новых и реконструкция действующих санитарных полигонов в соответствии с графиком реализации ;
- проектирование, строительство мусоросортировочных и мусороперегрузочных станций в соответствии с графиком реализации;
- ликвидация несанкционированных свалок в соответствии с утвержденным графиком;
- внедрение автоматизированной геоинформационной системы «Обращение с отходами» в Алматинской области в соответствии с утвержденным графиком;
- сбор и анализ исходных данных по морфологическому составу ТБО для обоснования выбора технологии глубокой переработки ТБО;
- охват населения сбором и вывозом ТБО и сбором оплаты за услуги до 46,9%;
- разработка PR-концепции работы с населением по обращению с отходами и проведение PR-компаний.

2 этап - 2019 - 2021 годы:

- ввод в эксплуатацию объектов региональной системы, с достижением доли ТБО, подвергаемой сортировке, по отношению к общему объему образования ТБО в населенных пунктах 1 этапа до 100% ;
- охват населения сбором и вывозом ТБО и сбор оплаты за услуги до 81,6%;
- полная ликвидация несанкционированных свалок;
- переход к системе раздельного сбора ТБО в соответствии с графиком реализации;
- проектирование, строительство новых и реконструкция действующих санитарных полигонов в соответствии с графиком реализации ;

- проектирование, строительство мусоросортировочных и мусороперегрузочных станций в соответствии с графиком реализации;
- сбор и анализ исходных данных по морфологическому составу ТБО для выбора технологии глубокой переработки ТБО;
- эксплуатация автоматизированной геоинформационной системы «Обращение с отходами» в Алматинской области в населенных пунктах 1 этапа и внедрение в остальных населенных пунктах области в соответствии с утвержденным графиком;
- стимулирование индустрии области к выпуску экологически безопасной продукции, пригодной к утилизации;
- проведение PR-компании с населением по обращению с отходами.

3 этап - 2022 - 2025 годы:

- ввод в эксплуатацию объектов региональной системы, с достижением доли ТБО, подвергаемой сортировке, по отношению к общему объему образования ТБО в населенных пунктах 2 этапа до 100% ;
- охват населения сбором и вывозом ТБО и сбор оплаты за услуги до 100%;
- полная ликвидация несанкционированных свалок;
- переход к системе раздельного сбора ТБО в соответствии с графиком реализации;
- проектирование, строительство новых и реконструкция действующих санитарных полигонов в соответствии с графиком реализации ;
- проектирование, строительство мусоросортировочных и мусороперегрузочных станций в соответствии с графиком реализации;
- выбор технологии глубокой переработки ТБО и разработка ТЭО ;
- эксплуатация автоматизированной геоинформационной системы «Обращение с отходами» в Алматинской области в населенных пунктах 1 этапа и внедрение в остальных населенных пунктах области в соответствии с утвержденным графиком;
- стимулирование индустрии области к выпуску экологически безопасной продукции, пригодной к утилизации;
- проведение PR-компании с населением по обращению с отходами.

А6. Исходная документация для разработки ТЭО

1) Экологический кодекс Республики Казахстан № 212-III от 09 января 2007 г. (с изменениями и дополнениями на 15 июня 2017 года);
2) Техническая спецификация от ГУ «Управление энергетики и ЖКХ» Алматинской области (Приложение к договору №40-05 от 11 октября 2016 года);