"Талдықорған қаласының тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық бөлімі" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

11.07.2019 ж. №3303

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, ведущим специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Досыбаевым А.Е., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2997584-4 «Реконструкция и благоустройство коммунального парка и парка "Победы" в г.Талдыкорган» (429 072,07 тыс. тенге) на основании жалоб ТОО «Фирма СтройРемСервис», ТОО «АЙСАНА-ПІРМАН», ТОО «Байконкур», ТОО «Фирма «Акназар», ТОО «Асыл-Тау» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Организатором в соответствии с пп.5 п.1 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее-Закон) и пп.1) п.442 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. № 648 (далее – Правила) в конкурсной документации (приложение 1 к конкурсной документации) предусмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам о наличии 2 года опыта работы на рынке закупаемых работ. Вместе с тем, согласно п.3, п.6 и п.9 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. При этом, согласно пп.1) и 3) п.10 и п.12 примечаний Приложения 5 «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: - в случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности; - функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения)». В случае если предметом конкурса является работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса. Кроме того, в соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в

размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1%) за каждый последующий объект строительства». В связи с чем, согласно п.2 Приложения 5 потенциальный поставщик указывает объем выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Следует отметить, что согласно заключению по рабочему проекту «Реконструкция и благоустройство коммунального парка и парка "Победы" в г.Талдыкорган» разработчиком проекта установлен технически несложный II (нормальный) уровень ответственности. Вместе с тем, в проектно-сметной документации предусмотрен лицензируемый вид работы: электроснабжение и водоснабжение. Контролем обоснованности применения расчета условных скидок за наличие опыта работы к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков установлено, что конкурсной комиссией за наличие опыта работы к конкурсной заявке ТОО «Асыл-Тау» присвоено 2,6%, ТОО «АЙСАНА-ПІРМАН» присвоено 2%, ТОО «Фирма СтройРемСервис» присвоено 2%, ТОО «АСК Ауыл құрылысы» присовено 5%. Однако, при верном применении расчета условных скидок общая условная скидка за наличие опыта работы должна составить: ТОО «Асыл-Тау» - 5% (4 года), ТОО «АЙСАНА-ПІРМАН»-0%, ТОО «Фирма СтройРемСервис»-5,1% (4 года), ТОО «АСК Ауыл құрылысы»-0%. Таким образом, в нарушении п.150 Правил конкурсной комиссией о признании конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «АЙСАНА-ПІРМАН» и ТОО «АСК Ауыл құрылысы» соответствующим квалификационным требованиям, в части обладания опытом работы (2 года) является необоснованным и подлежат отклонению. Вместе с тем, согласно п.174 Правил цена на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО «Фирма «Аканазар», ТОО «Техно Снаб 2002», ТОО «Шымыр» ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на десять процентов. Следовательно, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Фирма «Аканазар», ТОО «Техно Снаб 2002», ТОО «Шымыр» подлежат отклонению. В составе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Сарыөзексервис» представлен электронные копии сертификатов соответствия системы менеджемента качества (СТ РК ИСО 9001-2009 (lSO 9001:2008). В соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию РК от 14.11.2016 года №285-од, с 1 января 2017 года действия вышеуказанных стандартов отменены. Таким образом, в нарушении пунктов 157 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), конкурсной комиссией неправомерно произведен расчет условной скидки за наличие сертификата соответствия системы менеджемента качества к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Фирма СтройРемСервис». Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от

30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 03.05.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-62344 хабарламасына "Талдықорған қаласының тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық бөлімі" ММ, 030240001931 12.11.2015 жылғы № 3012 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Касательно применения условной скидки за наличия сертификата соответствия системы менеджмента качества к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Фирма СтройРемСервис». В соответствии с п.157 Правил осуществления государственных закупок, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). Изучением материалов конкурса установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Фирма СтройРемСервис» в составе заявки приложен сертификат соответствия системы менеджмента качества от 17.11.2017 года №KZ.7500175.07.03.00184 (КСС № 0072903) со сроком действия до 09.03.2020 года. Таким образом, конкурсной комиссией неправомерно не применены критерии условной скидки к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Фирма СтройРемСервис». Относительно применения условной скидки за наличия сертификата соответствия системы экологического менеджмента к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Фирма СтройРемСервис». В соответствии с п.2. ст.58-4 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» от 12 ноября 2015 года № 392-V ЗРК возражение рассматривается в пределах оспариваемых объектом государственного аудита вопросов. При этом в уведомлении не указаны нарушения в части присвоения условной скидки за наличия сертификата соответствия системы экологического менеджмента к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Фирма СтройРемСервис».
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич

ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства
города Талдыкорган"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3303 11.07.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства города Талдыкорган", 030240001931 от 08.05.2019 года № 3012, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 03.05.2019 года № 710000000-4-6/7-62344, где установлены следующие нарушения:
Мной, ведущим специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Досыбаевым А.Е., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2997584-4 «Реконструкция и благоустройство коммунального парка и парка "Победы" в г.Талдыкорган» (429 072,07 тыс. тенге) на основании жалоб ТОО «Фирма СтройРемСервис», ТОО «АЙСАНА-ПІРМАН», ТОО «Байконкур», ТОО «Фирма «Акназар», ТОО «Асыл-Тау» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Организатором в соответствии с пп.5 п.1 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее-Закон) и пп.1) п.442 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. № 648 (далее – Правила) в конкурсной документации (приложение 1 к конкурсной документации) предусмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам о наличии 2 года опыта работы на рынке закупаемых работ. Вместе с тем, согласно п.3, п.6 и п.9 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. При этом, согласно пп.1) и 3) п.10 и п.12 примечаний Приложения 5 «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: - в случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности; - функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения)». В случае если предметом конкурса является работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса.

Кроме того, в соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1%) за каждый последующий объект строительства». В связи с чем, согласно п.2 Приложения 5 потенциальный поставщик указывает объем выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Следует отметить, что согласно заключению по рабочему проекту «Реконструкция и благоустройство коммунального парка и парка "Победы" в г.Талдыкорган» разработчиком проекта установлен технически несложный II (нормальный) уровень ответственности. Вместе с тем, в проектно-сметной документации предусмотрен лицензируемый вид работы: электроснабжение и водоснабжение. Контролем обоснованности применения расчета условных скидок за наличие опыта работы к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков установлено, что конкурсной комиссией за наличие опыта работы к конкурсной заявке ТОО «Асыл-Тау» присвоено 2,6%, ТОО «АЙСАНА-ПІРМАН» присвоено 2%, ТОО «Фирма СтройРемСервис» присвоено 2%, ТОО «АСК Ауыл құрылысы» присовено 5%. Однако, при верном применении расчета условных скидок общая условная скидка за наличие опыта работы должна составить: ТОО «Асыл-Тау» - 5% (4 года), ТОО «АЙСАНА-ПІРМАН»-0%, ТОО «Фирма СтройРемСервис»-5,1% (4 года), ТОО «АСК Ауыл құрылысы»-0%. Таким образом, в нарушении п.150 Правил конкурсной комиссией о признании конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «АЙСАНА-ПІРМАН» и ТОО «АСК Ауыл құрылысы» соответствующим квалификационным требованиям, в части обладания опытом работы (2 года) является необоснованным и подлежат отклонению. Вместе с тем, согласно п.174 Правил цена на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО «Фирма «Аканазар», ТОО «Техно Снаб 2002», ТОО «Шымыр» ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на десять процентов. Следовательно, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Фирма «Аканазар», ТОО «Техно Снаб 2002», ТОО «Шымыр» подлежат отклонению. В составе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Сарыөзексервис» представлен электронные копии сертификатов соответствия системы менеджемента качества (СТ РК ИСО 9001-2009 (lSO 9001:2008). В соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию РК от 14.11.2016 года №285-од, с 1 января 2017 года действия вышеуказанных стандартов отменены. Таким образом, в нарушении пунктов 157 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов

РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), конкурсной комиссией неправомерно произведен расчет условной скидки за наличие сертификата соответствия системы менеджемента качества к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Фирма СтройРемСервис». Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.
Касательно применения условной скидки за наличия сертификата соответствия системы менеджмента качества к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Фирма СтройРемСервис». В соответствии с п.157 Правил осуществления государственных закупок, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). Изучением материалов конкурса установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Фирма СтройРемСервис» в составе заявки приложен сертификат соответствия системы менеджмента качества от 17.11.2017 года №KZ.7500175.07.03.00184 (КСС № 0072903) со сроком действия до 09.03.2020 года. Таким образом, конкурсной комиссией неправомерно не применены критерии условной скидки к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Фирма СтройРемСервис». Относительно применения условной скидки за наличия сертификата соответствия системы экологического менеджмента к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Фирма СтройРемСервис». В соответствии с п.2. ст.58-4 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» от 12 ноября 2015 года № 392-V ЗРК возражение рассматривается в пределах оспариваемых объектом государственного аудита вопросов. При этом в уведомлении не указаны нарушения в части присвоения условной скидки за наличия сертификата соответствия системы экологического менеджмента к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Фирма СтройРемСервис».
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич